

**Rada Miasta  
Bielsk Podlaski**

**Wniosek**

W załączeniu przedstawiam projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, celem jej podjęcia.

**Uzasadnienie**

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020r., poz. 1439). Zgodnie z przepisami zawartymi w art. 6r ww. ustawy System Gospodarowania Odpadami Komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania ww. Systemu.

W świetle art. 6r. ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, cyt. „*Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy*”.

Natomiast w świetle art. 6r. ust. 2 cyt. „*2. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:*

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;*
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;*
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;*
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.”*

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Wypełniając dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz ustalić stawkę takiej opłaty.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ww. ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkannej stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

– oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

W przygotowanym projekcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty proponuje się zmianę wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny ze stawki 24 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość na stawkę 28,50 zł.

Na podstawie art. 6k ust. 3 ww. ustawy rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości nie niższej niż dwukrotność i nie wyższej niż czterokrotność wysokości stawki ustalonej przez radę. W zaproponowanym projekcie uchwały proponuje się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w dwukrotnej wysokości stawki ustalonej przez radę tj. w wysokości 57 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

Wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonej przez mieszkańców naszego miasta rośnie, ponieważ rosną koszty całego Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi.

Na wysokość kształtowania się opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma wpływ przede wszystkim wynagrodzenie płacone dla wykonawców za:

- 1) odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, oraz
- 2) prowadzenie PSZOK.

Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w całej Polsce wzrastają. Głównymi czynnikami wpływającymi na znaczący wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych są m.in:

- 1) wzrost kosztów zagospodarowania odpadów w instalacji komunalnej,
- 2) wzrost opłaty za składowanie odpadów,
- 3) wzrost minimalnego wynagrodzenia,
- 4) skokowy wzrost cen paliw i energii,
- 5) koszt dostosowania instalacji do nowych przepisów tj. zabezpieczenie roszczeń, monitoring wizyjny, nowe przepisy p. poż.

Dodatkowo Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (Dz.U. z 2017r., poz. 2490) określiło nowe wyższe jednostkowe stawki opłaty za umieszczenie odpadów na składowiskach.

W 2014 roku stawka opłaty wynosiła 73,60 zł za 1Mg, w roku 2019 opłata ta została zwiększona do kwoty 170 zł za 1Mg, a obecnie jednostkowa stawka opłaty w roku 2020 i w kolejnych latach wynosi aż 270 zł za 1Mg. Stawki te mają bezpośrednie przełożenie na koszty ponoszone przez gminy za wykonanie usługi odbioru i zagospodarowania odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości.

Od momentu wejścia w życie nowego systemu gospodarki odpadami, na terenie miasta Bielsk Podlaski obowiązuje przyjęta uchwałą Rady Miasta Bielsk Podlaski metoda ustalenia opłaty od liczby mieszkańców faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość.

Mając na uwadze zasadę, „zanieczyszczający płaci” oraz mając na uwadze konieczność zabezpieczenia prawidłowego funkcjonowania Systemu Gospodarki Odpadami na terenie miasta Bielsk Podlaski niezbędne jest ustalenie odpowiedniej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, której wysokość ustalona od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość umożliwi zbilansowanie się ww. Systemu.

Analiza planowanych na 2021r. kosztów Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi, w tym kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów, będących jednym z elementów ww. Systemu, potwierdziła konieczność podwyższenia opłaty w 2021r.

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości, ponieważ zgodnie z art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi burmistrz zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczenia opłaty, stosując wysokość opłaty podanej w zawiadomieniu.

Na podstawie art. 6k ust. 4a, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy w drodze uchwały, ma obowiązek zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Zwolnienie to adresowane jest jedynie do właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne we własnym kompostowniku przydomowym.

Wysokość zwolnienia z części opłaty powinna być proporcjonalna do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Intencją ustawodawcy było wprowadzenie zachęty ekonomicznej, dzięki której bioodpady zagospodarowane będą przez właścicieli nieruchomości we własnym zakresie i nie zwiększą tym samym strumienia odpadów komunalnych przekazywanych do dalszego zagospodarowania.

Podstawą ubiegania się o zwolnienie jest złożenie przez właściciela zamieszkałej nieruchomości (zabudowanej budynkiem jednorodzinnym) deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której oświadczy, że posiada przydomowy kompostownik i kompostuje w nim bioodpady stanowiące odpady komunalne.

W razie stwierdzenia, że właściciel nieruchomości, który złożył informację, dotyczącą posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne,

- 1) nie posiada kompostownika przydomowego lub
- 2) nie kompostuje bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, lub
- 3) uniemożliwia wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, lub upoważnionej przez niego osobie dokonanie oględzin nieruchomości, w celu weryfikacji zgodności informacji zawartej w deklaracji ze stanem faktycznym,

burmistrz miasta stwierdza, w drodze decyzji, utratę prawa do zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Utrata prawa do zwolnienia, następuje od pierwszego dnia miesiąca, w którym stwierdzono wystąpienie co najmniej jednej z przesłanek, o których mowa powyżej.

Zgodnie z art. 6k ust. 4c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ponowne skorzystanie z przedmiotowego zwolnienia, może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia, w którym decyzja o utracie prawa do tego zwolnienia stała się ostateczna, i wymaga złożenia nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 6a ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, cyt.:

*„Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.”*

Mając na uwadze powyższe niżej przedstawia się sposób wyliczenia proponowanej kwoty zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 2 zł od osoby zamieszkującej nieruchomość.

W piśmie z dnia 17.06.2020r., znak Gk.7031.2.57.2020 (pkt.1) „A. Wstępu” do „Uzasadnienia” niniejszego pisma w tabl. V dokonano wyliczeń kwoty zwolnienia z tytułu posiadania kompostownika w oparciu o obowiązującą metodę („od osoby”). Z przedstawionych wyliczeń wynikało, że kwota zwolnienia powinna wynieść 1,70 zł/osobę. Ponieważ dane mają charakter szacunkowy tak wyliczoną kwotę zwolnienia, w przypadku metody „od osoby”, zaokrąglono w górę do pełnych złotych, tj. do 2 zł. /osobę.

Informująco podaje się, że ilość odpadów ulegających biodegradacji o kodzie 20 02 01 odebranych od mieszkańców miasta Bielsk Podlaski (zabudowa jednorodzinna i zabudowa wielorodzinna) w 2019 roku wynosiła 2 040,03 Mg.

Koszt zagospodarowania 1 Mg odpadów ulegających biodegradacji w miesiącach I - V 2020r. wynosił 183,60 zł brutto, natomiast od miesiąca VI 2020 r. wynosi 216 zł brutto. Według stanu na dzień 31 maja 2020r. przyjęto, iż szacunkowa liczba mieszkańców nieruchomości, którzy mogą skorzystać ze zwolnienia wynosi 10 166 osób.

Na podstawie posiadanych danych szacuje się, że roczny koszt zagospodarowania odpadów ulegających biodegradacji z zabudowy jednorodzinnej może wynieść 207.451,21 zł.

Rada Gminy, w drodze uchwały może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych zamieszkujących rodziny

wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2020 r. poz. 1348).

Na podstawie obowiązującej uchwały nr VI/59/19 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 26 marca 2019r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, częściowe zwolnienie przysługuje w wysokości 50% miesięcznych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na uwadze powyższe, oraz rosnące koszty ponoszone przez Miasto na gospodarowanie odpadami komunalnymi proponuje się częściowe zwolnienie, w wysokości 6,50 zł miesięcznie na każdego członka rodziny wielodzietnej wskazanej w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zasady przyznawania powyższego zwolnienia zawarte w ww. uchwale pozostałyby bez zmian.

Dla wyliczenia stawki opłaty na 2021r. za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny przyjęto, że:

- 1) zbiórkę odpadów komunalnych będzie prowadziło 20 507 osób, z czego 1054 osoby otrzymają ulgę z tytułu posiadania Karty Dużej Rodziny,
- 2) szacunkowa masa odebranych i zagospodarowanych odpadów w Mg z nieruchomości zamieszkałych w 2021r. wyniesie ok. 8 000,00 Mg.
- 3) planowane wydatki całego Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi wyniosą ok. 6 600 000 zł/rok. Kwota pierwotnie planowana na pokrycie kosztów Systemu Gospodarki Odpadami Komunalnymi była wyższa i wynosiła ok. 6 800 000 zł. W wyniku przeprowadzonych negocjacji przez Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z Zarządem Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania sp. z o.o. w Bielsku Podlaskim w sprawie Planu Rzeczowo- Finansowego na rok 2021 udało się zmniejszyć kwotę na odbiór i zagospodarowanie odpadów do kwoty 5 723 838,58 zł tj. o 299.245,25 zł mniej od początkowo proponowanej przez MPO sp. z o.o. Zmniejszenie powyższej kwoty związane jest głównie ze zmniejszeniem ilości odpadów komunalnych szacowanych do odebrania w 2021r. Planowana kwota na obsługę Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych została zwiększona o 84 000 zł/rok w stosunku do kwoty zakładanej początkowo.

Podwyższenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinno pokryć wydatki Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi planowane do poniesienia w roku następnym.

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie.

Z up. BURMISTRZ MIASTA

*/-/ Bożena Teresa Zwolińska*  
Z-CA BURMISTRZA

**W załączeniu:**

1. Projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.
2. Tabl. 1 Projekt planu finansowego na 2021 rok - wydatki bieżące Systemu Gospodarki Odpadami Komunalnymi.