

**Rada Miasta  
Bielsk Podlaski**

**Wniosek**

W załączeniu przedstawiam projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, celem jej podjęcia.

**Uzasadnienie**

Proponowana metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest metodą od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Jest to kontynuacja metody, która obowiązywała w latach poprzednich. Pragnę przypomnieć, że Rada Miasta Bielsk Podlaski na sesji w m-cu października 2020r. odrzuciła projekt uchwały ustalający stawkę opłaty od ilości zużytej wody z danej nieruchomości, metody która pomimo zakładanych w owym czasie takich samych kosztów Systemu Gospodarowania Odpadami różnicowałaby wysokość opłaty z poszczególnych nieruchomości. Uchwała, która nie została wprowadzona, przyczyniłaby się do zwiększenia dochodów budżetu Miasta z tytułu ww opłaty, ponieważ zrekompensowałaby ona skutek niewnoszenia opłaty przez osoby niepłacące za odpady komunalne.

W przedstawionym Państwu przygotowanym projekcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty proponuje się zmianę wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny ze stawki 24 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość na stawkę 28 zł. (tabl. 2 a) Stawka została wyliczona przy założeniu:

1. wysokości planowanych wydatków w 2021r. na poziomie 6 619 145 zł.; planowane wydatki Systemu Gospodarowania Odpadami, zakładają między innymi wydatki zaakceptowanej rekompensaty dla MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim - 5 723 840 zł, oraz planowanych wydatków PSZOK – 540 000 zł.
2. uwzględnienia w Systemie Gospodarowania wyłącznie ulgi dla nieruchomości, które będą posiadały kompostownik – 122 244 zł (przyjmuje się, że 50% liczby mieszkańców z domów jednorodzinnych będzie chciało skorzystać z ulgi);

Należy podkreślić, że do ustalania stawki nie były brane pod uwagę koszty, lecz wydatki. Koszty są wyższe o zobowiązania, które wystąpią na koniec roku (odpowiednio 2020 i 2021)

Należy podkreślić, że po zakończeniu procedury ustalania planowanej wysokości rekompensaty dla MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim na 2021r., na przełomie m-ca listopada / początek m-ca grudnia 2020r. otrzymaliśmy nowy cennik na zagospodarowanie poszczególnych odpadów, który będzie obowiązywał w Przedsiębiorstwie Usług Komunalnych w Hajnówce od 1.01.2021r. (Zarządzenie Nr 14/2020 Prezesa Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Hajnówce z dnia 5 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat z tytułu przyjmowania odpadów do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce). W załączeniu przekazujemy tabelę nr 4. *„Porównanie cen zagospodarowania odpadów w 2021r. na podstawie przewidywanej ilości odpadów wykazanych w planie rzeczowo - finansowym przez MPO na 2021r. oraz po zmianie cennika przez PUK w Hajnówce od 1.01.2021r.”* Z załączonej tabeli nr 4 wynika, że wzrost nowych cen jednostkowych netto za zagospodarowanie odpadów w PUK spółka S.A. Hajnówka od 1 stycznia 2021r., będzie wyższy w przedziale od o 22% do aż o 575% od cen obowiązujących w pierwszej połowie 2020r.

Z tabeli nr 4 wynika również, że przy takich samych ilościach planowana wartość zagospodarowanych (przekazanych do PUK Hajnówka odpadów bez odpadów z PSZOK) będzie wyższa o 375 426,66 zł brutto w porównaniu do kosztów przyjętych do wyliczenia stawki 28 zł. od osoby. Uwzględniając planowany skutek wzrostu kosztów Systemu Gospodarowania Odpadami tylko samego odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców (bez PSZOK), stawka powinna wynieść 30 zł. (zał. Nr 2b).

Mając jednak na uwadze fakt, że MPO spółka z o.o. nie zgłosiła jeszcze potrzeby weryfikacji rekompensaty, a co prawdopodobnie może nastąpić w trakcie trwania roku, proponuje się ustalenie stawki na 2021r. w wysokości 28 zł. od osoby.

Potrzeba zwiększenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonej przez mieszkańców naszego miasta rośnie, ponieważ rosną koszty całego Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi, a System ten powinien się bilansować.

Pragnę zauważyć, że szczegółowo wydatki funkcjonowania systemu zostały niejednokrotnie opisane i przedstawione w poniższych wnioskach oraz pismach:

- 1) z dnia 17.06.2020r., znak Gk.7031.2.57.2020
- 2) z dnia 12.08.2020r., znak Gk.7031.2.64.2020
- 3) z dnia 15.09.2020r., znak Gk.7031.2.72.2020
- 4) z dnia 14 października 2020r., znak Gk.7031.2.75.2020
- 5) z dnia 12 listopada 2020 r., znak Gk.7031.2.88.2020

Pomimo tego niżej jeszcze raz przypominam obowiązujące przepisy dotyczące organizowania Systemu Gospodarowania Odpadami. System ten, tak jak podkreślono wyżej, powinien się bilansować, co oznacza, że wnoszone przez mieszkańców opłaty powinny pokrywać wszystkie z tym Systemem związane koszty / wydatki.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020r., poz. 1439). Zgodnie z przepisami zawartymi w art. 6r ww. ustawy System Gospodarowania Odpadami Komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania ww. Systemu.

W świetle art. 6r. ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, cyt. „*Oplata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy*”.

Natomiast w świetle art. 6r. ust. 2 cyt. „*2. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:*

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;*
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;*
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;*
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.”*

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Wypełniając dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz ustalić stawkę takiej opłaty.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ww. ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkaney stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

– oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Na podstawie art. 6k ust. 3 ww. ustawy rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości nie niższej niż dwukrotność i nie wyższej niż czterokrotność wysokości stawki ustalonej przez radę. W zaproponowanym projekcie uchwały proponuje się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w dwukrotnej wysokości stawki ustalonej przez radę tj. w wysokości 56 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie. Pragnę podkreślić, że w przypadku nie podjęcia uchwały skutek dla budżetu miasta należy oszacować na kwotę 983 760 (20495 osób\*4 zł \* 12 m-cy), co przełoży się na pogłębienie deficytu, ograniczenie realizacji zadań wyłącznie do inwestycji kontynuowanych. Spowoduje to, znaczne zmniejszenie wydatków bieżących, niewspółmierne do potrzeb (nawet na przykładzie przewidywanego wykonania w 2020r.) w zakresie realizacji ustawowych zadań bieżących, np. bieżącego utrzymania dróg, i ograniczenie wielu innych zadań bieżących, nie wspominając o ponoszeniu wydatków związanych z pozyskaniem środków zewnętrznych, wpływających na rozwój Miasta, np. sporządzenie Programu adaptacji do zmian Klimatu, czy też aktualizacji programu niskiej emisji.

Z up. BURMISTRZ MIASTA

/-/ Bożena Teresa Zwolińska  
Z-CA BURMISTRZA

**W załączeniu:**

1. Projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.
  - 1) **Tabl. 1.** Przewidywane wykonanie wg. stanu na dzień 31.12.2020r. oraz projekt planu finansowego na 2021 rok - wydatki bieżące Systemu Gospodarki Odpadami Komunalnymi
  - 2) **Tabl. 2 a)** Symulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem planowanych zwolnień w 2021r. przy stawce 28 zł. od osoby
  - 3) **Tabl. 2 b)** Symulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem planowanych zwolnień w 2021r. przy stawce 30 zł. od osoby
  - 4) **Tabl.3.** Porównanie cen jednostkowych netto za zagospodarowanie odpadów obowiązujących w 2020r. oraz cen, które będą obowiązywać od 1.01.2021r. po zmianie cennika przez PUK w Hajnówce.
  - 5) **Tabl.4.** Porównanie cen zagospodarowania odpadów w 2021r. na podstawie przewidywanej ilości odpadów wykazanych w planie rzeczowo - finansowym przez MPO na 2021r. oraz po zmianie cennika przez PUK w Hajnówce od 1.01.2021r.