

Projekt

z dnia 10 lutego 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI**

z dnia 2021 r.

w sprawie petycji dotyczącej przyjęcia przez Radę Miasta uchwały o treści wskazanej w petycji.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz na podstawie § 94 ust. 1 i 2 Uchwały Rady Miasta Bielsk Podlaski Nr XLVI/303/14 z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2021 r. poz. 468) Rada Miasta Bielsk Podlaski postanawia:

§ 1. Nie uwzględnić petycji złożonej przez Pana Piotra Rakowskiego z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia przez Radę Miasta uchwały o treści wskazanej w petycji.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Bielsk Podlaski, zobowiązując go do zawiadomienia osoby wnoszącej petycję poprzez przesłanie uchwały Rady Miasta wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Bielsk Podlaski
z dnia.....2021 r.

Uzasadnienie

W dniu 11 grudnia 2020 r. za pomocą środków komunikacji elektronicznej Pan Piotr Rakowski zwrócił się do Rady Miasta Bielsk Podlaski z petycją dotyczącą przyjęcia przez Radę uchwały o następującej treści:

„Zgodnie z artykułem 32 Konstytucji RP wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny. W związku z powyższym za niedopuszczalne uważamy jakiegokolwiek działania władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Bielsk Podlaski z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych. Przez działania rozumiemy regulacje prawne, a także wywieranie medialnej czy społecznej presji na urzędników czy funkcjonariuszy, przedsiębiorców, lokalne społeczności czy wspólnoty wyznaniowe, zachęcające do jakiegokolwiek formy segregacji mieszkańców gminy Bielsk Podlaski.

Jednocześnie przed rozpoczęciem zapowiadanych przez Rząd RP masowych szczepień na chorobę COVID-19 wywoływaną przez wirus /SARS-/CoV/-2/, planowanych od 2021 r., których eksperymentalnymi biorcami mają być także mieszkańcy gminy Bielsk Podlaski, uznajemy za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek, że w przypadku jakichkolwiek powikłań są oni gotowi przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych. Stanowisko to uzasadniamy artykułem 39 Konstytucji RP zabraniającej poddawania obywateli eksperymentom naukowym, w tym medycznym, bez dobrowolnie wyrażonej zgody.”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Bielsk Podlaski, po analizie złożonej petycji uważa, że podejmowanie uchwały zgodnie z zaproponowaną w petycji treścią jest niezasadne.

Należy mieć na uwadze, że wszyscy są wobec prawa równi, a równouprawnienie, jest nieodzownym elementem praw człowieka. Decyzja w sprawie szczepienia przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 należy do każdego obywatela, który indywidualnie i dobrowolnie decyduje czy podda się szczepieniu, czy z niego zrezygnuje. Zajmowanie przez radę gminy jakiegokolwiek stanowiska w tej sprawie mogłoby zostać odebrane jako pogwałcenie podstawowych praw obywatelskich przez osoby, które mają poglądy odmienne od zaprezentowanych w stanowisku rady gminy – czy to opowiadające się za szczepieniami, czy też podważające sens i skuteczność szczepień.

Każda czynność organu samorządu musi się mieścić w ramach jego ustawowo określonego zakresu działania. Stosownie do uregulowań art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Z kolei art. 18 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że do właściwości rady należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Przepis ten daje radzie gminy podstawę do podjęcia uchwały tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do podjęcia takiej uchwały. Rada może bowiem legalnie wydać taki akt tylko jeśli dana sprawa pozostaje w kategorii spraw publicznych o znaczeniu lokalnym (domniemanie właściwości gminy), które nie są zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. W orzecnictwie sądów administracyjnych wyraźnie podkreśla się nielegalność

uchwał i innych aktów jednostek samorządu terytorialnego, które wykraczają poza zadania powierzone im w ustawie i to niezależnie od nazwy wydanego aktu bądź jego normatywnego czy pozanormatywnego charakteru (por. wyr. NSA z 1.2.2017 r., I OSK 2779/16).

Jednocześnie poza zakresem właściwości gminy znajdują się sprawy ogólnokrajowe, czy należące z mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych, państwowych lub organizacji społecznych (por. *A. Szewc, Komentarz do art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym*, (w:) *A. Szewc, G. Jyż, Z. Pławecki, Samorząd gminny, System Informacji Prawnej LEX*, podobnie *Cz. Martysz, Komentarz do art. 18 ustawy o samorządzie gminnym, System Informacji Prawnej LEX*).

Mimo, iż art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym wymienia w ramach zadań własnych gminy m.in. ochronę zdrowia, należy stwierdzić, że kwestie dotyczące wyboru producentów szczepionek, prowadzenia negocjacji, warunków ich zakupu, o których mowa w petycji, nie należą do kompetencji Rady Miasta. Tym samym brak jest podstawy prawnej uzasadniającej podjęcie przez Radę Miasta Bielsk Podlaski uchwały w treści zaproponowanej w petycji.

Mając na uwadze powyższe zawiadamia się o nieuwzględnieniu petycji.

Organ ma obowiązek pouczyć autora petycji o treści art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w myśl którego, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.