

**Rada Miasta
Bielsk Podlaski**

Wniosek

W załączeniu przedstawiam projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, celem jej podjęcia.

Uzasadnienie

Proponowana metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest metodą od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Jest to kontynuacja metody, która obowiązywała w latach poprzednich.

W celu zbilansowania wydatków ponoszonych przez Miasto Bielsk Podlaski istnieje konieczność zwiększenia wysokości obowiązującej stawki opłaty wpłacanej przez mieszkańców miasta Bielsk Podlaski za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W przedstawionym Państwu przygotowanym projekcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty proponuje się zmianę wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny ze stawki 24 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość na stawkę 35 zł (Tabela Nr 2).

Z przedstawionego zestawienia wynika, że w przypadku przyjęcia przez Radę Miasta Bielsk Podlaski nowej stawki w wysokości 35 zł od osoby z dniem 1.01.2022r., i tak wystąpi niedobór dochodów z tytułu samej opłaty w wysokości (- 119. 391 zł) – Tabela Nr 2, wiersz 7, kolumna 11.

Stawka 35 zł od osoby została wyliczona przy założeniu:

1. Wysokości planowanych wydatków w 2022r. na poziomie 8.447.859 zł (Tabela Nr 1), Planowane wydatki Systemu Gospodarowania Odpadami, zakładają między innymi wydatki zaakceptowanej rekompensaty dla MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim - 7.540.560 zł (89,26% ogółu planowanych wydatków), wydatki na obsługę PSZOK – 564.000 zł (6,68% ogółu planowanych wydatków) oraz pozostałe wydatki (4,06% planu wydatków), w tym wydatki administracyjne.
2. Uwzględnienia w Systemie Gospodarowania Odpadami (Tabela Nr 2)
 - 1) zwolnienia z tytułu posiadania kompostownika – 3.072 zł (obecnie z ulgi korzysta 128 mieszkańców zabudowy jednorodzinnej);
 - 2) zwolnienia z tytułu posiadania Karty Dużej Rodziny – 231.840 zł (KDR), (obecnie ze zwolnienia korzysta 1104 mieszkańców).

Wprowadzone zwolnienia obowiązkowe i dobrowolne niewątpliwie wpływają na zmniejszenie dochodów z tytułu opłaty.

W 2021 r. przewidywany koszt utrzymania całego systemu może wynieść około 6.349.138,40 zł natomiast przychód może wynieść około 5.709.984 zł. Zatem do zbilansowania przewidywanych wydatków brakuje -639.154,40 zł. Różnica planowanych na 2022r. wydatków w odniesieniu do przewidywanego wykonania w 2022r. przy obowiązującej

stawce może wynieść -2.737.875 zł., a zatem stawka opłaty obowiązująca obecnie jest niewystarczająca. Należy zauważyć, że deficyt wynikający ze zbyt niskiej stawki opłaty będzie musiał być pokryty z dochodów bieżących przeznaczonych na planowane wydatki budżetu na 2022r. wskazanych w tabeli nr 4 w kolumnie nr 6.

Nowy cennik na zagospodarowanie poszczególnych odpadów, który obowiązuje w Przedsiębiorstwie Usług Komunalnych w Hajnówce od 1.01.2021r. (Zarządzenie Nr 14/2020 Prezesa Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Hajnówce z dnia 5 listopada 2020r. w sprawie ustalenia wysokości opłat z tytułu przyjmowania odpadów do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce) pokazuje, że ceny jednostkowe netto za zagospodarowanie są wyższe w przedziale od o 22% do aż o 575% od cen obowiązujących w pierwszej połowie 2020r., np. od 1.06.2020r. do 1.01.2021r. cena za zagospodarowanie odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wzrosła z 200 zł do 360 zł netto za 1 Mg, niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych z 398 zł netto do 495 zł netto, odpadów opakowaniowych tj. papieru, tworzyw sztucznych z 60 zł do 200 zł netto za 1 Mg, odpadów ze szkła z 60 zł do 90 zł netto za 1 Mg, zapowiadane są kolejne wzrosty tych cen. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt wzrostu cen towarów i usług w szczególności cen paliw oraz minimalnego wynagrodzenia za pracę, które z kwoty 2800 zł brutto w 2021r. wzrosło do 3010 zł brutto w 2022r.

Potrzeba zwiększenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonej przez mieszkańców naszego miasta rośnie, ponieważ rosną koszty całego Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi, a System ten powinien się bilansować. Proponowana stawka opłaty doprowadzi lub znacząco zbliży system do zbilansowania się.

Należy także podkreślić, że na kształt bilansu finansowego systemu, znaczący wpływ ma wysokość kosztów zagospodarowania odpadów w instalacjach, który z uwagi na coraz wyższe wymagania środowiskowe znajdujące odzwierciedlenie w aktach prawnych skutkuje i skutkować będzie dalszym wzrostem cen za przyjęcie odpadów w celu ich zagospodarowania w kolejnych latach.

Ponadto informuję, że w Referacie Gospodarki Komunalnej Handlu i Rolnictwa zostały zawieszona końcowe prace związane z programem GovTech. Z informacji uzyskanej z Urzędu Miasta w Świdniku wynika, że w Mieście miała miejsce kontrola Urzędu Ochrony Danych Osobowych (UODO). Obecnie Burmistrz i pracownicy Świdnika również wstrzymali prace związane z weryfikacją deklaracji śmieciowych w oparciu o ww. program i oczekują na zalecenia pokontrolne.

Pragnę podkreślić, że program GovTech na potrzeby naszego Miasta w wersji testowej został poszerzony o dane z Urzędu Stanu Cywilnego (USC), co zdaniem Inspektora Ochrony Danych Osobowych z Urzędu Miasta w Świdniku, jest niezgodne z prawem. Świdnik również wstrzymał przekazywanie programu do innych samorządów, pomimo iż Ministerstwo Rozwoju, które zaakceptowało pomysł dofinansujący projekt nie widziało zagrożeń w zakresie ochrony danych osobowych.

Od kilku miesięcy, na podstawie zarówno doniesień prasowych, medialnych, jak i własnych analiz i obserwacji zauważalny jest skokowy trend w zakresie podwyżek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zarówno w dużych miastach jak i mniejszych gminach. Przy czym skala podwyżek zaplanowanych, bądź już zatwierdzonych przez organy stanowiące poszczególnych samorządów sięga coraz częściej stawek maksymalnych. W niektórych j.s.t. stawki te zwiększono dwukrotnie w ciągu roku (Tabela Nr 3).

Poniżej przedstawiam obowiązujące przepisy dotyczące organizowania Systemu Gospodarowania Odpadami.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021r., poz. 888 z późn. zm.). W świetle art. 6r. ust. 1 ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy.

Zgodnie z przepisami zawartymi w art. 6r ust.1aa ww. ustawy środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Natomiast w świetle art. 6r. ust. 2 cyt. „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi”.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Wypełniając dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz ustalić stawkę takiej opłaty.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ww. ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkannej stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
 - 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
 - 3) powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.)
- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Na podstawie art. 6k ust. 3 ww. ustawy rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości nie niższej niż dwukrotność i nie wyższej niż czterokrotność wysokości stawki ustalonej przez radę. W zaproponowanym projekcie uchwały proponuje się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w dwukrotnej wysokości stawki ustalonej przez radę tj. w wysokości 70 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca. Na podstawie obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2020 r., dochód ten wynosi 1919 zł, co się przekłada na stawkę 38,38 zł miesięcznie od mieszkańca.

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości, gdyż zgodnie z art. 6m ust 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi burmistrz zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej, jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczenia opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie.

BURMISTRZ MIASTA

Jarosław Borowski

W załączeniu:

1. Projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.
2. Tabela Nr 1. Przewidywane wykonanie wydatków Systemu Gospodarki Odpadami Komunalnymi (SGO) na 2021r. i projekt planu wydatków na 2022r.
3. Tabela Nr 2 Symulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem planowanych zwolnień w 2022r.
4. Tabela nr 3 Zestawienie przykładowych uchwał w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty z terenu województwa podlaskiego,
5. Tabela Nr 4 Niedobór finansowy Systemu Gospodarki Odpadami w 2022r. przy proponowanych stawkach opłaty.