

BURMISTRZ MIASTA
BIELSK PODLASKI
17-100 BIELSK PODLASKI
UL. KOPERNIKA 1

Bielsk Podlaski, 18 listopada 2021 r.

Br.0720.3.2021

Rada Miasta Bielsk Podlaski

Wniosek o podjęcie uchwały

Stosownie do postanowień § 70 ust. 1 pkt 1 Uchwały Nr XLVI/303/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2021 r. poz. 468) wnoszę o podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i wysokości wypłacania diet radnym oraz zwrotów kosztów związanych z podróżą służbową.

Uzasadnienie

W dniu 8 października 2021 r. w Dzienniku Ustaw z 2021 r. poz. 1834 została opublikowana ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagradzaniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw.

Ww. ustawa w art. 2 wprowadziła m.in. zmianę w art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym polegającą na tym, że wysokość diet przysługujących radnemu nie będzie mogła przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie **2,4-krotności** kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (dotychczas było **1,5-krotności**).

Zgodnie z ustawą budżetową na 2021 r. kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe wynosi 1.789,42 zł. Z kolei z projektu ustawy budżetowej na 2022 r. wynika, że kwota ta pozostanie na obecnym poziomie. To właśnie od niej zależy maksymalna wysokość diet radnych na wszystkich szczeblach samorządu. **1,5-krotność** tej kwoty wynosi zatem – **2.684,13 zł**, zaś **2,4-krotność** wynosi – **4.294,61 zł**.

Z kolei zgodnie z art. 25 ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym Rada Ministrów określa w drodze rozporządzenia maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca uwzględniając liczbę mieszkańców gminy. Przepis § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) stanowi, że **w gminie od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców** przysługująca w ciągu miesiąca dieta wynosi **75%** maksymalnej wysokości diety. Czyli obecnie maksymalna dieta radnego w mieście Bielsk Podlaski wynosi **2.013,10 zł**.

Wyliczona na podstawie ww. przepisów wysokość maksymalnej diety radnego **miasta Bielsk Podlaski, w przypadku gdyby zastosowano wskaźnik 2,4-krotności** kwoty bazowej, **nie może przekroczyć kwoty 3.220,96 zł** (75% maksymalnej wysokości diety).

Ww. ustawa wprowadziła m.in. zmianę polegającą na tym, że wysokość diet przysługujących radnemu **nie będzie mogła przekroczyć** w ciągu miesiąca łącznie **2,4-krotności** kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. Z kolei obecnie obowiązująca uchwała Nr III/26/18 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie ustalania zasad i wysokości wypłacania diet radnym oraz zwrotu kosztów związanych z podróżą służbową w § 1 ust. 1 **przyjmuje jako podstawę** do naliczenia diety **1,5-krotność kwoty bazowej** określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (...). Regulacja określona w obowiązującej dotychczas uchwale, **pomimo wejścia w życie ustawy zwiększającej mnożnik kwoty bazowej nie powoduje konieczności zmiany dotychczas obowiązującej uchwały Rady Miasta.**

W § 2 uchwały Rady wysokości diet zostały ustalone w stosunku procentowym do kwoty maksymalnej określonej w § 1 ust. 2 uchwały i nie zachodzi konieczność zmiany mnożnika kwoty bazowej w związku ze zmianą przepisów ustawowych, które weszły w życie 1 listopada 2021 r. **Nowe przepisy wskazują limit kwoty maksymalnej, a nie minimalnej.**

Jednak decyzja w sprawie podwyższenia mnożnika kwoty bazowej leży w gestii Rady Miasta.

Rada Miasta przy ustalaniu wysokości diet musi brać pod uwagę funkcje pełnione w Radzie i ustalać zasady, aby były one odzwierciedleniem wkładu pracy przez poszczególnych radnych wyznaczonych do pełnienia funkcji w radzie i jej organach.

W związku z wejściem w życie ustawy, o której mowa na wstępie, zmiana w uchwale mnożnika kwoty bazowej w stosunku do dotychczasowego, jako podstawy do naliczenia diety maksymalnej (od 1,6-krotności do 2,4-krotności) spowoduje wzrost wysokości diet w stosunku do obecnie obowiązującej.

Dla zobrazowania sytuacji i w celu ułatwienia podjęcia decyzji o tym czy pozostawić dotychczasowe diety radnych czy zwiększyć wysokość diet, przedkładam wyliczenia w formie tabelarycznej, które obrazują wysokość diety według stanu dotychczasowego oraz wzrost wysokości diet na skutek podniesienia mnożnika kwoty bazowej w przedziale od 1,6-krotności do 2,4-krotności kwoty bazowej, a mianowicie:

- **tabela nr 1** – obrazuje wysokość diety wg stanu dotychczasowego, gdzie za podstawę naliczenia przyjęto **1,5-krotność** kwoty bazowej oraz pokazano kwotę wydatku w skali roku przypadającego na 1 osobę wg pełnionej funkcji w radzie oraz kwotę wydatku rocznego w skali budżetu, na którą składa się wysokość diety pomnożona przez liczbę osób pełniących daną funkcję w radzie;
- **tabele od nr 2 do nr 10** – obrazują wysokość diety, gdzie za podstawę naliczenia przyjęto mnożnik kwoty bazowej od **1,6-krotności do 2,4-krotności** oraz skutki finansowe, jakie pociągnie za sobą wzrost mnożnika kwoty bazowej w stosunku do każdego przedziału o **0,1** w stosunku do kwoty dotychczasowej.

W przypadku wyboru przez Radę Miasta określonej propozycji w zakresie podwyższenia mnożnika kwoty bazowej podjęcie uchwały będzie pociągało za sobą następujące skutki finansowe, które zostały przedstawione w poniższej tabeli:

Skutki finansowe w zakresie podwyższenia mnożnika (krotności) kwoty bazowej
określanej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe

Mnożnik kwoty bazowej	Wysokość maksymalnej diety (od której ustalany jest procentowy wskaźnik odnoszący się do poszczególnych funkcji pełnionych w Radzie)	Wysokość wydatków na diety miesięcznie	Wysokość wydatków na diety rocznie	Wzrost wydatków na diety miesięcznie w stosunku do stawki dotychczasowej	Wzrost wydatków na diety rocznie w stosunku do stawki dotychczasowej
1.	2.	3	4	5	6
1,5 -krotność stawki bazowej	2 684,13 zł	24 693,99 zł	296 327,88 zł	0,00 zł	0,00 zł
1,6 -krotność stawki bazowej	2 863,07 zł	26 340,27 zł	316 083,24 zł	1 649,28 zł	19 755,36 zł
1,7 -krotność stawki bazowej	3 042,01 zł	27 986,43 zł	335 837,16 zł	3 292,44 zł	39 509,28 zł
1,8 -krotność stawki bazowej	3 220,96 zł	29 632,77 zł	355 593,24 zł	4 938,78 zł	59 265,36 zł
1,9 -krotność stawki bazowej	3 399,90 zł	31 279,11 zł	375 349,32 zł	6 585,12 zł	79 021,44 zł
2 -krotność stawki bazowej	3 578,84 zł	32 925,39 zł	395 104,68 zł	8 231,40 zł	98 776,80 zł
2,1 -krotność stawki bazowej	3 757,78 zł	34 571,55 zł	414 858,60 zł	9 877,56 zł	118 530,72 zł
2,2 -krotność stawki bazowej	3 936,72 zł	36 217,83 zł	434 613,96 zł	11 523,84 zł	138 286,08 zł
2,3 -krotność stawki bazowej	4 115,67 zł	37 864,19 zł	454 370,28 zł	13 170,20 zł	158 042,40 zł
2,4 -krotność stawki bazowej	4 294,61 zł	39 510,35 zł	474 124,20 zł	14 816,36 zł	177 796,32 zł

Dane ogólne do diet:

Stawka bazowa	1 789,42 zł
Funkcja	Wskaźnik % kwoty maksymalnej
Przewodniczący RM	75%
Wiceprzewodniczący RM	50%
Przewodniczący Komisji	45%
Radny	40%

W przypadku podjęcia przez Radę uchwały zwiększającej wysokość diet uchwała ta, jako przepis prawa miejscowego będzie podlegała publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego. W związku z tym, że uchwała ta pociągnie za sobą skutki finansowe proponuję, aby po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym weszła ona w życie z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r. z uwagi na fakt, że w budżecie tego roku nie ma zabezpieczonych środków na ten cel.

Wnoszę, aby każda Komisja Rady przeanalizowała przedmiotową sprawę i podjęła stanowisko w wyniku głosowania, które w dalszej kolejności będzie przedmiotem obrad sesji Rady Miasta.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o dokonanie wyboru mnożnika kwoty bazowej i podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie.

BURMISTRZ MIASTA

Jarosław Borowski

W załączeniu:

- wyliczenia finansowe w formie tabelarycznej (tabele od nr 1 do 10)