

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-94/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 10 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2022-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2034.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Ewa Czołpińska	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

**opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem**

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2022-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2034.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2022–2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2034, przyjęty przez Burmistrza Miasta w zarządzeniu Nr 473/21 z dnia 15 listopada 2021 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Bielsk Podlaski na rok 2022, przedłożony zarządzeniem Burmistrza Miasta Nr 474/21 z dnia 15 listopada 2021 roku.

Miasto planuje na 2022 rok budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 112 970 986 zł, w tym: bieżące – 103 592 601 zł, majątkowe – 9 378 385 zł;
- wydatki ogółem 125 532 666 zł, w tym: bieżące – 103 514 741 zł, majątkowe – 22 017 925 zł.

Deficyt budżetu wyniesie 12 561 680 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 5 258 650 zł

oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu miasta w kwocie 7 303 030 zł.

Odnosnie przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II-00310-94/2021 Składu Orzekającego z dnia 10 grudnia 2021 r.) zastrzega, że przy ocenie sposobu sfinansowania części deficytu oraz rozchodów budżetu w 2022 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2021 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Opiniowany projekt WPF spełnia wymogi określone przepisami art. 229 ustawy o finansach publicznych. Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej Miasta Bielsk Podlaski na 2022 rok.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski wynika, iż w 2022 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. W 2022 roku przedmiotowy wskaźnik wyniesie 4,07% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 roku stanowiącym 7,73% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 9,84%). Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2025 i 2029 omawiany wskaźnik co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, jednak kształtuje się na zbliżonym do wartości granicznej poziomie (w roku 2025 wyniesie 5,29% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku spłat zobowiązań 6,19%; w roku 2029 odpowiednio 5,58% i 5,93%).

Ponadto we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową projektowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej miasta wyniesie 77 860 zł (w objaśnieniach przyjętych wartości do WPF Miasta Bielsk Podlaski na lata 2022–2034 odniesiono się do ww. wartości wskazując, że „Najniższa wartość występuje w prognozie roku 2022, ale w trakcie roku ta relacja zostanie poprawiona, ponieważ część wydatków jest zabezpieczonych ze środków własnych, a w trakcie roku nastąpi wzrost dotacji na ich sfinansowanie”). W latach 2023–2034 zawiera się w przedziale od 4 236 720 zł do 5 490 000 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej miasta przedstawia się następująco:

	Wykonanie		
	rok 2019	rok 2020	rok 2021 (przewidywane)
Wysokość nadwyżki operacyjnej (zł)	6 626 574,52	3 761 482,52	6 592 878,00

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie zbliżonym do wielkości wynikających z lat przeszłych. Z uwagi jednak na długi okres prognozy należy

uwzględniać ryzyko odchylenia sporządzonych szacunków powodowanych wpływem szeregu czynników, w szczególności zmianami w obowiązujących regulacjach prawnych, czy zmianami w koniunkturze gospodarczej. W efekcie może to przełożyć się na wielkość planowanych nadwyżek i samego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Według założeń przedłożonego projektu WPF miasto zamierza spłacać zaciągnięte w przeszłości oraz planowane do zaciągnięcia w roku 2022 zobowiązania do końca 2034 roku. Jednocześnie od 2023 roku nie zakłada zaciągnięcia nowych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie na koniec 2022 roku w wysokości 46 728 113,00 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od roku 2023 miasto ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli „Wykaz przedsięwzięć” w wierszu 1.3.2.8 „Napis Miejski # Bielsk Podlaski” w kol. „Łączne nakłady finansowe” wyodrębniono wartość 55 945 zł, a w kol. „Limit 2022 r.” kwotę 45 945 zł. W zał. Nr 3 do projektu uchwały budżetowej „Limity wydatków na zadania inwestycyjne realizowane w roku 2022” w poz. 21 obrazującej omawiany projekt wartość zadania określono w wysokości 55 965 zł, natomiast wydatki zaplanowane w 2022 roku w kwocie 45 965 zł.

Ze względu na zaprognozowany do 2034 roku okres spłaty zobowiązań, poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w projekcie WPF miasta w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, zaburzaną dodatkowo kryzysem ekonomicznym wywołanym COVID-19, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska