

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-94/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 10 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2022 rok oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Ewa Czołpińska	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

**opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem**

**przedłożony projekt budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2022 rok.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Miasta Zarządzeniem Nr 474/21 z dnia 15 listopada 2021 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2022–2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2034, przyjętego zarządzeniem Nr 473/21 z dnia 15 listopada 2021 roku.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2022 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 112 970 986 zł, w tym: bieżące 103 592 601 zł, majątkowe 9 378 385 zł;
- wydatki ogółem 125 532 666 zł, w tym: bieżące 103 514 741 zł, majątkowe 22 017 925 zł.

Deficyt budżetu wyniesie 12 561 680 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów, pożyczek – 5 258 650 zł;
- wolnych środków, stanowiących nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym gminy, wynikającą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 7 303 030 zł.

Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 14 522 680 zł (§ 950 – wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy – 9 264 030 zł, § 952 – przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym – 5 258 650 zł). Łączna kwota rozchodów zaplanowana została na poziomie 1 961 000 zł (§ 982 – wykup innych papierów wartościowych – 1 500 000 zł, § 992 – spłaty kredytów – 394 900 zł; § 992 – spłaty pożyczek – 66 100 zł).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu miasta za 2020 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, Skład Orzekający zastrzega, że miasto będzie mogło przeznaczyć przychody wewnętrzne na sfinansowanie części deficytu, jak i rozchodów budżetu planowanych na 2022 rok, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2021 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Zgodnie z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych, wynik z działalności bieżącej miasta zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 77 860 zł (w objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2022–2034 odniesiono się do ww. wartości wskazując, że „Najniższa wartość występuje w prognozie roku 2022, ale w trakcie roku ta relacja zostanie poprawiona, ponieważ część wydatków jest zabezpieczonych ze środków własnych, a w trakcie roku nastąpi wzrost dotacji na ich sfinansowanie”).

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie Miasta Bielsk Podlaski na koniec 2022 roku w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 46 728 113 zł (co stanowi 41,36% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 45,11%).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski wynika, iż w 2022 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. W 2022 roku przedmiotowy wskaźnik wyniesie 4,07% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 roku stanowiącym 7,73% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 9,84%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że nie zaplanowano dochodów z tytułu dodatkowej opłaty za wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach nie przekraczających 300 ml oraz wydatków na realizację zadań przeciwdziałających negatywnym skutkom spożywania alkoholu, o czym stanowi art. 9<sup>3</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2021 r., poz. 1119). Wskazania wymaga, że powyższe środki winny być również określone w treści uchwały budżetowej z uwagi na ich szczególny charakter.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając wielkości prezentowane w WPF na lata 2022–2034, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w roku 2022 i w następnych latach.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska