

## Ad 19

### Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Bielsk Podlaski na rok 2022.

#### **Komisja do spraw Inwestycji, Gospodarki Przestrzennej i Komunalnej, Rozwoju Gospodarczego oraz Porządku i Bezpieczeństwa Publicznego**

Komisja negatywnie zaopiniowała projekt uchwały.

**Członek Komisji Emil Falkowski** poprosił o doprecyzowanie, na co dokładnie składa się kwota 63.580 zł w zadaniu „Adaptacja pomieszczeń budynku przy ul. Kopernika 3 do celów obsługi Rady Miasta” (Dział 750, Rozdział 75022, §6050).

#### **Stanowisko Burmistrza Miasta:**

Burmistrz Miasta informuje, że w projekcie budżetu miasta na 2022 r. na to zadanie zaplanowano wydatki inwestycyjne, w ramach którego planowane jest wykonanie następujących działań:

- zakup schodołazu umożliwiającego transport osób niepełnosprawnych do sali obrad – 13.000 zł
- bieżący remont pomieszczenia (sali posiedzeń), cyklinowanie i lakierowanie podłóg i modernizacja parapetów – 21.560 zł
- remont instalacji oświetleniowej oraz wymiana i montaż kinkietów w pomieszczeniu (sali posiedzeń) – 10.520 zł
- zakup zestawu nagłośnieniowego do obsługi posiedzeń – 5.000 zł
- zakup stolików do sali obrad – 13.500 zł.

**Przewodniczący Komisji Piotr Wawulski** zwrócił się z pytaniami odnoszącymi się do następujących zadań ujętych w projekcie uchwały:

1. **„zakup znaków drogowych pionowych, odblaskowych, tablic informacyjnych, słupków do znaków drogowych, cement, farba do konserwacji słupków, obejm, urządzenia bezpieczeństwa ruchu drogowego – 30.000 zł” (Dział 600, Rozdział 60016, §4210)** - gdzie jest planowane ustawienie znaków drogowych w ramach przedmiotowego zadania? Czy w tym zadaniu jest przewidywane ustawienie progów zwalniających?

#### **Stanowisko Burmistrza Miasta:**

Burmistrz Miasta informuje, że planowany na 2022r. budżet ma charakter roczny i jest planem. Poniżej Burmistrz podaje niektóre podstawy prawne dotyczące obowiązków zarządcy dróg miejskich w zakresie prawidłowego ich utrzymania.

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia z dnia 21 marca 1985 r o drogach publicznych (tj. Dz.U. z 2021r. poz. 1376),

- ust. 1 „Organ administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarządcą drogi.
- ust.2 pkt.4 „Zarządcami dróg, z zastrzeżeniem ust. 3, 5, 5a i 8, są dla dróg:  
(...)

4) gminnych - wójt (burmistrz, prezydent miasta).”

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ww. ustawy cyt.: „Do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych.”, natomiast w świetle art.8 ust.1. ww. ustawy, cyt. „Drogi, drogi rowerowe, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg są drogami wewnętrznymi.”

Zgodnie z art. 8

- ust. 2 „Budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu.
- ust.3 „Finansowanie zadań, o których mowa w ust. 2, należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu (komentarz: w tym ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych należy do zarządcy, którym jest Burmistrz).”
- ust.4. „Oznakowanie połączeń dróg wewnętrznych z drogami publicznymi oraz utrzymanie urządzeń bezpieczeństwa i organizacji ruchu, związanych z funkcjonowaniem tych połączeń, należy do zarządcy drogi publicznej.”.

Należy podkreślić, że zarówno dróg publicznych jak i wewnętrznych, którego zarządcą jest Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski na terenie naszego miasta jest bardzo wiele. Natomiast nałożone przez ustawodawcę obowiązki w zakresie bezpieczeństwa muszą być realizowane. Plan finansowy wydatków przeznaczony na realizację zadania w zakresie oznakowania dróg jest niewystarczający. W związku z tym znaki drogowe pionowe są wymieniane na nowe w ramach bieżącego utrzymania oznakowania pionowego przez pracowników gospodarczych. Należy podkreślić, że część znaków i słupków drogowych jest niszczone przez wandalii. Zatem w celu zachowania zasad bezpieczeństwa na drogach miejskich, sukcesywnie powinny być wymieniane i uzupełniane znaki drogowe.

Ponadto zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem z dnia z dnia 23 września 2003 r. dwa razy w roku przeprowadzane są z polecenia Starosty Bielskiego przeglądy dróg publicznych na terenie miasta w zakresie między innymi prawidłowego oznakowania, bieżącego utrzymania dróg publicznych, w stosunku do których Starosta jest organem zarządzającym drogami gminnymi. Z przeprowadzanych przeglądów sporządzane są protokoły i wysyłane do Burmistrza. W przypadku natomiast miejskich dróg wewnętrznych organem zarządzającym ruchem jest Burmistrz Miasta. Należy także podkreślić, że KP Policji w Bielsku Podlaskim wielokrotnie zgłaszała Burmistrzowi niewłaściwe oznakowanie zarówno poziome jak i pionowe na drogach miejskich. Nie zawsze posiadane środki finansowe pozwalały na zrealizowanie sugerowanych zaleceń.

Burmistrz Miasta informuje również, że ustawienie progów jest wykonywane na wnioski radnych oraz mieszkańców miasta. Decyzja o montażu progów zwalniającego podejmowana jest w ciągu roku kalendarzowego w zależności od posiadanych środków finansowych i analizy występującego zagrożenia na drodze. W tym zadaniu nie jest planowane ustawienie progów zwalniających.

W projekcie budżetu na 2022 r. w dziale Dział 600, Rozdział 60016, §4210 została przyjęta planowana kwota wydatków w wysokości 30 000 zł., czyli mniej o 5 200 zł. niż przewidywane wykonanie w bieżącym roku. Kwota 30 000 zł. jest to kwotą niewystarczającą

na realizację zadań nałożonych przez ustawodawcę. Burmistrz zwraca uwagę, że Referat Gk zaplanował do prowizorium budżetowego na 2022r. kwotę 45 760 zł. na realizację powyższego zadania, a mianowicie na zakup znaków drogowych pionowych, odblaskowych, tablic informacyjnych, słupków do znaków drogowych, cement, farba do konserwacji słupków, obejmy, urządzenia bezpieczeństwa ruchu drogowego.

2. **„konserwacja oznakowania poziomego i pionowego ulic miejskich (mechaniczne malowanie oznakowania poziomego farbą chlorokauczkową białą) – 30.000 zł” (Dział 600, Rozdział 60016, §4270) – gdzie planowane są prace konserwacyjne w ramach przedmiotowego zadania?**

**Stanowisko Burmistrza Miasta:**

Burmistrz Miasta informuje, że „Konserwacja oznakowania poziomego ulic miejskich” planowana jest do wykonania w centrum miasta na ulicach 3 Maja, ul. Kościuszki, ul. Żeromskiego, ul. Kopernika, ul. Kościelnej itp.

Należy podkreślić, że w latach poprzedzających 2020 r. kwota na oznakowanie poziome wynosiła około 80 tysięcy zł. W roku 2021 Referat Gk na ww. zadanie planował kwotę 78 000 zł. W budżecie na 2021r. została zaplanowana kwota 30 000 zł., natomiast na 2022r – Referat Gk proponował kwotę 98 000 zł. z przeznaczeniem na mechaniczne malowanie oznakowania poziomego farbą chlorokauczkową białą przejścia dla pieszych – 2.840, m2, linie ciągłe –1940,m2, przerywane – 1215,m2, strzałki i inne symbole – 246,82m2, oznakowanie kolor niebieski „inwalida” - szt.9. Natomiast w obecnym projekcie budżetu na 2022 r. proponuje się przyznanie zaledwie 30 000 zł., tj. na poziomie wydatków 2020 r. Kwota ta jest kwotą niewystarczającą wykonanie nałożonych na Miasto zadań w zakresie prawidłowego oznakowania poziomego ulic miejskich i zapewnienia bezpieczeństwa na drogach miejskich. Podstawy prawne zadań nałożone przez ustawodawcę na Miasto zostały omówione w odpowiedzi na pytanie 1.

Burmistrz Miasta podkreśla, że niewykonanie zakresu rzeczowego przynajmniej tak jak w latach poprzedzających 2020 r. może spowodować powstanie sytuacji niebezpiecznych na drogach publicznych, zagrożenie życia i zdrowia ludzi.

3. **„konserwacja kanalizacji deszczowej (czyszczenie osadników: wpustów ulicznych, studzienek rewizyjnych, przebudowa kanalizacji deszczowej, usuwanie awarii, naprawa jezdni i chodników po wystąpieniu awarii kanalizacji, regulacja wysokościowa wpustów ulicznych i włączów studziennych, czyszczenie kanalizacji sprzętem specjalistycznym) – 65.000 zł” (Dział 600, Rozdział 60016, §4270) – czy zadanie wykonuje Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Bielsku Podlaskim czy firma zewnętrzna?**

**Stanowisko Burmistrza Miasta:**

Burmistrz Miasta informuje, że „Konserwację kanalizacji deszczowej” wykonuje wybrany w drodze postępowania ofertowego wykonawca. W latach poprzedzających 2020 r. (2018-2019) kwota na ww. zadanie wynosiła około 160 tysięcy zł.

Burmistrz Miasta podkreśla, że w roku 2021 Referat Gk planował kwotę 143 000 zł. W budżecie na 2021r. została zaplanowana kwota 50 000 zł., natomiast na 2022 r. proponuje się przyznać zaledwie 65 000 zł. Jest to kwota niewspółmierna do potrzeb.

Niewykonanie zakresu rzeczowego przynajmniej na poziomie lat 2018 - 2019. spowoduje powstanie sytuacji niebezpiecznych na drogach publicznych; Występujące w

ostatnich latach zmiany klimatyczne, powodują w okresie letnim i nie tylko, nagłe ulewy z dużą ilością wód opadowych. Ekstremalne sytuacje wymagają od władz miasta dbanie o dobrą przepustowość kanalizacji deszczowej, o jej konserwację, a przede wszystkim czyszczenie. Zapychanie się kanalizacji deszczowej będzie miało negatywny wpływ na stan dróg, będzie powodować zalewanie piwnic, a także, zalewanie i wybijanie nieczystości z kanalizacji sanitarnej, a także może dochodzić do zalewania piwnic zmieszanych ściekami sanitarnymi i deszczowymi.

4. **„zakup usług pozostałych (usługi pocztowe, usługi kancelarii prawnej, dostęp do portali, opieka autorska oprogramowania, pozostałe usługi) – 378.130 zł,” (Dział 750, Rozdział 75023, §4300) – na co dokładnie są ponoszone wydatki w przedmiotowym zadaniu?**

#### **Stanowisko Burmistrza Miasta:**

Burmistrz Miasta informuje, że w ramach §4300 mieszczą się zadania wykonywane przez kilka referatów. Większość zadań jest przypisywana do Referatu Or. Referat ten tylko na swoje zadania wnioskował do projektu budżetu kwotę 411.160 zł. Jednak w budżecie została zaplanowana mniejsza kwota.

Poniżej szczegółowy wykaz planowanych zadań:

- Przeglądy (budowlane, wod.-kan., wyjść awaryjnych, gaśnic) - 2.280,00 zł,
- Tablica informacyjna i struktura organizacyjna dostosowane pod kątem dostępności – 553,00 zł,
- Podpisy elektroniczne szt. 5 – 1.210,00 zł,
- Przedłużenie domen internetowych, roczna usługa hostingu strony internetowej, połączenia szyfrowanego strony internetowej, roczna usługa domen internetowych „bielsk-podlaski.pl”, „umbielskpodlaski.pl”, um-bielskpodlaski.pl” – 2.200,00 zł,
- Usługa roczna wsparcia technicznego i dostęp do nowych wersji oprogramowania „Statlook” – 6.000,00 zł,
- Dozór techniczny dźwigu osobowego – 650,00 zł,
- usługi pocztowe - 95.200,00 zł,
- obsługa prawna – 141.000,00 zł,
- monitoring - 1.800,00 zł,
- czynsz za garaż- 1.200,00 zł,
- woda i ścieki w budynkach Kopernika 1 i Kopernika 3 – 11.580,00 zł,
- Wywóz nieczystości stałych – 19.500,00 zł,
- Legalis lub inny system aktów prawnych – 10.115,00 zł,
- Abonamenty radiowe – 1.782,00 zł,
- Licencja za SIOS – 1.200,00 zł,
- Usługa dostępu do internetu Hajnówka – 5.160,00 zł,
- Usunięcie śniegu z dachu budynku – 1.500,00 zł,
- Dojazdy specjalistów – 100,00 zł,
- Utrzymanie samochodów służbowych (wymiana kół, wyważanie, badania techniczne, myjnia) – 2.060,00 zł,
- Usługi pralnicze – 500,00 zł,
- Udrażnianie kanalizacji – 480,00 zł,
- Usługa serwisowa (kasa, kody alarmu) – 1.000,00 zł,
- Wyrób pieczętek – 1.000,00 zł,

- Usługi elektryczne – 2.000,00 zł,
- Usługa pobrania i przeprowadzenia próbek mikrobiologicznych kopert dowodowych – 1.200,00 zł,
- Opieka autorska nad programem do dodatków mieszkaniowych – 2.000,00 zł
- Opieka autorska na systemem elektronicznego obiegu dokumentów SmartDoc – 14.500,00 zł
- Opieka autorska programu kadry-płace – 2.500,00 zł,
- Aktualizacja programu kadry-płace – 4.000,00 zł,
- Opieka autorska programu środki trwałe – 2.600,00 zł,
- Opieka autorska programu Info System Fiskus – 29.650,00 zł,
- Legislator aktów prawnych – 6.150,00 zł,
- Aktualizacja i opieka autorska programu eGmina – 2.460,00 zł,
- Wydatki dotyczące opłat za przesyłki związane z prenumeratą i zakupem elektronicznych publikacji branżowych oraz życzeń i ogłoszeń w prasie - 3.000,00 zł
- (w tym: dostęp do portalu Zamówień Publicznych – 900 zł, dostęp do e-Dziennika Gazeta Prawna – 1.200 zł, zamieszczanie życzeń w prasie, ogłoszeń, kondolencji – 900 zł).

5. **„Zakup usług pozostałych: Obsługa PSZOK – 564.000 zł” (Dział 900, Rozdział 90002, §4300)** – Przewodniczący Komisji poprosił o podanie wszystkich składowych, które wchodzi w zakres kwoty ujętej w zadaniu.

**Stanowisko Burmistrza Miasta:**

Burmistrz Miasta informuje, że operator na Obsługę Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), znajdującego się w Bielsku Podlaskim, przy ul. Torowej 40, zostaje wybrany na podstawie przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym przedstawia swoją ofertę.

Kwota za obsługę PSZOK w 2022 r. w wysokości 564.000 zł została ustalona na podstawie uzyskanej, w drodze przetargu nieograniczonego, ceny na usługę polegającą na „Obsługa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), znajdującego się w Bielsku Podlaskim, przy ul. Torowej 40 wraz z zagospodarowaniem odpadów pochodzących z PSZOK” w 2021 roku, wykonywaną przez firmę Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Bielsku Podlaskim ul. Studziwodzka 37 w okresie od 01.01.2021r. do 31.12.2021r. Zgodnie z zawartą z ww. podmiotem w dniu 29.12.2020r. umową, wynagrodzenie za 12 miesięcy wynosiło 540 000,00 zł brutto.

Burmistrz Miasta informuje, że operator wyłoniony w drodze zamówienia publicznego będzie zobowiązany ponieść wszystkie koszty związane z funkcjonowaniem tj. eksploatacją i utrzymaniem PSZOK oraz ponieść wszystkie koszty związane z zagospodarowaniem zebranych odpadów.

Czynnikami generującymi dodatkowe koszty przy obsłudze PSZOK w 2022r. będą m.in.:

- 1) stale rosnące ceny za zagospodarowanie odpadów w instalacjach komunalnych (zarządzeniem nr 14/2021 Prezesa Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych sp. z o.o. w Hajnówce z dnia 29 listopada 2021r. w sprawie ustalenia wysokości opłat z tytułu przyjmowania odpadów do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce, z dniem 01 stycznia 2022r. wprowadza się cennik opłat za przyjmowanie i zagospodarowanie odpadów o 10% wyższy od obecnie obowiązujących cen),

- 2) wzrost ilości odpadów przyjmowanych w PSZOK: w 2020r. do PSZOK przyjęto 387,225 Mg odpadów, a w okresie od I do XI 2021 r. do PSZOK przyjęto - 510,513 Mg odpadów,
- 3) planowany wzrost płacy minimalnej z kwoty 2800 zł brutto w 2021r. do 3010 zł brutto w 2022r.,
- 4) stale rosnące ceny paliw, energii elektrycznej, wody itp.

### **Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji oraz Rodziny, Zdrowia, Promocji Miasta i Współpracy ze Społecznościami Lokalnymi Rady Miasta Bielsk Podlaski**

Komisja negatywnie zaopiniowała projekt uchwały.

#### **Członek Komisji Piotr Ostaszewski:**

- zapytał, jaka kwota została przeznaczona w budżecie miasta na rok 2022 na obsługę prawną?

#### **Stanowisko Burmistrza Miasta:**

Burmistrz Miasta informuje, że w budżecie 2022 r., kwota ta wynosi 141 000 zł brutto i pozostaje niezmienną w stosunku do roku ubiegłego.

- zapytał, czy posiedzenia komisji i sesji Rady Miasta Bielsk Podlaski mogą odbywać się w budynku Bielskiego Domu Kultury? W przypadku negatywnej odpowiedzi zwrócić się z prośbą o przedstawienie uzasadnienia.

#### **Stanowisko Burmistrza Miasta:**

Burmistrz Miasta informuje, że obecnie posiedzenia Komisji czy sesje Rady Miasta nie mogą odbywać się w budynku Bielskiego Domu Kultury.

Kwestia związana z odbywaniem posiedzeń Komisji oraz sesji Rady Miasta była już podnoszona przez radnych poprzez zgłaszanie zapytań, na które Burmistrz Miasta udzielał szczegółowych odpowiedzi, które nadal są aktualne.

Szeroką opisującą odpowiedź dotyczącą wykorzystania i planowanego zagospodarowania budynku przy ul. Kopernika 3 Burmistrz Miasta przedstawił w odpowiedzi na zapytanie radnego Tomasza Hryniewickiego w dniu 5 maja 2021 r. Odpowiedź ta była zamieszczona w Informatorze w aplikacji eSesja i dostępna dla wszystkich radnych.

W piśmie tym była informacja, że w okresie, kiedy z budynku przy ul. Kopernika 3 wyprowadziła się Szkoła Podstawowa nr 5, w Urzędzie Miasta powstały plany, że w przyszłości dobrze byłoby w budynku tym, znajdującym się przy Urzędzie Miasta, w sali wykorzystywanej przez szkołę jako salę gimnastyczną, urządzić salę obrad z prawdziwego zdarzenia i wyposażić ją w stoły, krzesła, mównicę, sprzęt nagłaśniający zainstalowany na stałe i inne niezbędne rzeczy do przeprowadzania posiedzeń i spotkań Rady. Zamiarem było to, aby i radni Miasta Bielsk Podlaski mieli salę urządzoną i przystosowaną dla potrzeb Rady, tak jak to jest w innych samorządach, salę, w której nie byłoby konieczności ustawiania stołów oraz montowania i demontowania mikrofonów za każdym razem, gdy miałyby się odbyć sesja czy posiedzenie komisji.

Z początkiem kadencji zostały poczynione działania, aby przygotować miejsce obrad Rady Miasta z przystosowaniem do nowych wymagań wynikających z ustawy o samorządzie

gminnym. Sesje Rady Miasta oraz posiedzenia Komisji zaczęły odbywać się w budynku przy ul. Kopernika 3, w którym Urząd wykorzystuje część pomieszczeń z salą przystosowaną do prowadzenia obrad sesji Rady Miasta i posiedzeń komisji z wykorzystaniem systemu eSesja, który został zakupiony na potrzeby tych organów. Biorąc pod uwagę wymogi ustawy o samorządzie gminnym oraz ze względu na jakość i stabilność transmisji obrad, Urząd był zmuszony w 2018 roku do doprowadzenia do sali, gdzie odbywają się obrady, wydzielonego szybkiego łącza internetowego o odpowiedniej przepustowości, niezbędnej do transmisji obrad, które służy wyłącznie do transmisji obrad.

Zatem mając na uwadze ww. zamierzenia, w projekcie budżetu miasta na 2022 r. zaplanowano środki na adaptację pomieszczeń budynku przy ul. Kopernika 3 do celów obsługi Rady Miasta, w ramach którego zaplanowano: zakup schodofazu umożliwiającego transport osób niepełnosprawnych do sali obrad, bieżący remont pomieszczenia (sali posiedzeń), cyklinowanie i lakierowanie podłóg i modernizacja parapetów, remont instalacji oświetleniowej oraz wymiana i montaż kinkietów w pomieszczeniu (sali posiedzeń), zakup zestawu nagłośnieniowego do obsługi posiedzeń, zakup stolików do sali obrad.

Biorąc pod uwagę powyższe Burmistrz Miasta uważa, że zasadnym jest odbywanie posiedzeń Komisji i sesji Rady Miasta w budynku przy ul. Kopernika 3. Argumentem przemawiającym za tym, aby posiedzenia odbywały się w budynku przy ul. Kopernika 3 jest jego idealna lokalizacja, w sąsiedztwie, tuż obok budynku Urzędu Miasta. Z praktycznego punktu widzenia właściwym jest, aby organy gminy, tj. rada miasta, jako organ stanowiący i burmistrz, jako organ wykonawczy, funkcjonowały obok siebie. Skoro siedzibą wykonywania obowiązków burmistrza i jego pracowników jest Urząd, racjonalnym wydaje się, aby Rada Miasta i Komisje Rady mogły obradować w niedalekiej odległości od Urzędu, co z pewnością sprawia, że obsługa posiedzeń organów gminy jest mniej problemowa, a w sytuacjach, które wymagają wyjaśnienia bądź skorzystania z dokumentów źródłowych, pozwala na szybki do nich dostęp lub określoną reakcję pracowników urzędu.

W związku z powyższym za niezasadnością przenoszenia posiedzeń Komisji i sesji Rady do budynku Bielskiego Domu Kultury przemawiają argumenty, które zostały przytoczone powyżej.

### **Komisja Finansów i Budżetu Miasta**

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.