

BURMISTRZ MIASTA  
BIELSK PODLASKI  
17-100 Bielsk Podlaski  
ul. Kopernika 1

Bielsk Podlaski, 9 marca 2022 r.

Br.0720.3.2022

**Rada Miasta  
Bielsk Podlaski**

**Wniosek  
o podjęcie uchwały**

Stosownie do postanowień § 70 ust. 1 pkt 1 Uchwały Nr XLVI/303/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2021 r. poz. 468) wnoszę o podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i wysokości wypłacania diet radnym oraz zwrotów kosztów związanych z podróżą służbową.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych.

Rada Miasta Bielsk Podlaski Uchwałą Nr III/26/18 z dnia 27 grudnia 2018 r., zmienioną Uchwałą Nr XLIII/318/21 z dnia 30 listopada 2021 r. ustaliła zasady i wysokość wypłacania diet radnym oraz zwrot kosztów związanych z podróżą służbową.

W ww. uchwale znajduje się m.in. zapis wskazujący na okoliczność, która nie powoduje zmniejszenia zryczałtowanej diety w związku z nieobecnością radnego na sesji Rady Miasta lub posiedzeniu Komisji. W § 3 ust. 5 uchwały obowiązuje uregulowanie, które stanowi, że „radnemu nieobecnemu podczas obrad sesji Rady Miasta lub posiedzenia Komisji z powodu choroby potwierdzonej zaświadczeniem lekarskim dostarczonego do Przewodniczącego Rady w terminie 3 dni od daty jego wystawienia, diety nie potrąca się.”

W dniu 10 lutego 2022 r. wpłynęło pismo od Wojewody Podlaskiego z Wydziału Nadzoru i Kontroli (pismo o znaku: NK-II.40.6.2022.AK), wskazujące, że uchwały jednostek samorządu terytorialnego zawierające tego rodzaju uregulowania są nieprawidłowe i powinny być one poddane weryfikacji oraz dostosowane do obowiązujących przepisów prawa.

Wojewoda Podlaski stwierdza, że wprowadzenie możliwości usprawiedliwienia nieobecności radnego powoduje, że dieta traci swój kompensacyjny charakter i jak wskazał Naczelny Sad Administracyjny – dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki i nie może być świadczeniem pracowniczym. Wobec tego, jeżeli radny nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnienia mandatu, to nie powinien otrzymać z tego tytułu diety, chociażby ta nieobecność była usprawiedliwiona, np. choroba. Dieta nie stanowi wynagrodzenia za pracę, tylko ekwiwalent utraconych korzyści głównie z tytułu **pomniejszonego wynagrodzenia za pracę**, jak i innych zarobków, które radny mógłby uzyskać w czasie, który poświęca na działalność na rzecz samorządu – w związku z obecnością na sesjach, posiedzeniach komisji bądź wykonywania innych obowiązków związanych z wykonywaniem mandatu.

Zdaniem organu nadzoru za usprawiedliwioną nieobecność radnego na sesji rady lub komisji należy uznać wyłącznie wykonywanie w tym czasie, kiedy odbywa się sesja lub posiedzenie komisji, obowiązków związanych z pełnioną funkcją radnego i tylko i wyłącznie ta okoliczność nie może powodować potrąceń diety radnego w przypadku jego nieobecności na sesji lub komisji.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o zmianę uchwały Nr III/26/2018 w sprawie ustalenia zasad i wysokości wypłacania diet radnym oraz zwrotów kosztów związanych z podróżą służbową (Dz. U. z 2018 r. zm. z 2021 r. poz. 4888) polegającą na nadaniu nowego brzmienia zapisowi w § 3 ust. 5 o treści:

**„Radny zachowuje prawo do diety w przypadku usprawiedliwionej nieobecności podczas obrad sesji Rady Miasta lub posiedzenia Komisji, do której został wybrany, spowodowanej wyłącznie wykonywaniem w tym czasie obowiązków związanych z pełnioną funkcją radnego, co potwierdza Przewodniczący Rady.”**

Wojewoda Podlaski zauważa, że dokonanie zmiany obecnie obowiązujących uchwał pozwoli na uniknięcie skierowania skarg do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, co w przypadku ich uznania za zasadne, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwał z mocą wsteczną i tym samym możliwą konieczność zwrotu części diet.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i wysokości wypłacania diet radnym oraz zwrotów kosztów związanych z podróżą służbową w zaproponowanym brzmieniu.

BURMISTRZ MIASTA

Jarosław Borowski

W załączeniu:

- pismo Wojewody Podlaskiego NK-II.40.6.2022.AK) z dnia 10 lutego 2022 r.