

BURMISTRZ MIASTA  
BIELSK PODLASKI  
17-100 Bielsk Podlaski  
ul. Kopernika 1

Bielsk Podlaski 15 marca 2022 r.

Gk.6331.13.2021

**Rada Miasta  
Bielsk Podlaski**

**Wniosek  
o podjęcie uchwały**

Wnoszę o podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę nr XLIX/413/18 z dnia 9 listopada 2018 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta Bielsk Podlaski.

Uprzejmie informuję, że proces opracowania i uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków reguluje art. 19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020r. poz. 2028), który stanowi, że:

1. **Rada gminy**, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, **przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków** oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne.
2. Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu.
3. Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.
4. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego.
5. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:
  - 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
  - 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
  - 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
  - 4) warunki przyłączania do sieci;
  - 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
  - 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;

- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
  - 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
  - 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.
6. Rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2.

W związku z powyższym Rada Miasta Bielsk Podlaski, na podstawie projektu przedłożonych zmian do regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, opracowanego przez Przedsiębiorstwo Komunalne sp. z o. o. przygotowała i przyjęła projekt zmian regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, który zgodnie z art. 27a ust. 3 pkt 1 ww. ustawy został przekazany do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, tj. Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. O fakcie tym zawiadomiono również Przedsiębiorstwo Komunalne.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie przedłożony projekt zmian do regulaminu zaopiniował negatywnie. Organ ten wskazał, że § 11 ust. 3 projektu regulaminu, jest niezgodny z przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, ponieważ: **„uprawnia przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne do odmowy przyłączenia nieruchomości do sieci, jeśli wskutek przyłączenia nie możliwe będzie zachowanie minimalnego poziomu świadczonych usług przez przedsiębiorstwo. Zapis w obecnym brzmieniu stoi w sprzeczności z art. 15 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę oraz zbiorowym odprowadzaniu ścieków, na podstawie którego przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. W świetle regulacji ustawowych przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne ma wyłącznie uprawnienie do wydania warunków technicznych przyłączenia do sieci, a następnie dokonania odbioru wykonanego przyłącza, co ma służyć sprawdzeniu zgodności stanu faktycznego z wydanymi warunkami. Są to jedyne uprawnienia przedsiębiorstwa, zaś z art. 15 ust.4 ustawy wynika wyraźnie obowiązek przedsiębiorstwa przyłączenia do sieci nieruchomości, o ile zostały spełnione określone warunki”**.

Otrzymana od organu regulacyjnego opinia została przesłana do Przedsiębiorstwa Komunalnego spółka z o.o. w Bielsku Podlaski, w celu ustosunkowania się do postawionych zarzutów. W odpowiedzi Prezes Zarządu Przedsiębiorstwa Komunalnego wyjaśnił, że:

**„§ 11 ust. 3 zawarty w Rozdziale 6 projektu zmian regulaminu nie mówi o odmowie przyłączenia nieruchomości do sieci, jeśli wskutek przyłączenia nie możliwe będzie zachowanie minimalnego poziomu świadczonych usług przez przedsiębiorstwo. Rozdział 6. Dotyczy warunków technicznych określających możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Z §12 zawartego w tym rozdziale wynika, że przedsiębiorstwo nie wyda warunków przyłączenia do sieci m.in. w przypadku braku możliwości zachowania minimalnego poziomu usług dla wcześniej podłączonych odbiorców (§11 ust. 3) a nie odmówi przyłączenia. PGW Wody Polskie w uzasadnieniu przesłanego postanowienia potwierdzają, że w świetle regulacji ustawowych przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma uprawnienia do wydania warunków technicznych przyłączenia do sieci. W związku z tym postanowienie negatywnego zaopiniowania projektu zmian regulaminu jest niezasadne. Projekt zmian regulaminu jest dostosowany do wymogów ustawowych.”**

Ponadto informuję, że opinia organu regulacyjnego stanowi wymóg formalny pozwalający radzie gminy na uchwalenie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Jednocześnie, jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z 27 marca 2019r. (sygn. akt IISA/PO 1069/18) **„nie ma ona charakteru wiążącego ani dla rady gminy przy podejmowaniu ostatecznej uchwały w sprawie regulaminu, ani dla organu nadzorczego”**.

W związku z powyższym wnoszę o podjęcie uchwały w zaproponowanym brzmieniu.

BURMISTRZ MIASTA

Jarosław Borowski

W załączeniu:

1. Projekt Uchwały Rady Miasta,
2. Postanowienie nr BI.RZT.71.114.2021 z dnia 25 października 2021r. PGW Wody Polskie