

## Ad 20

**Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie zasad i wysokości wypłacania diet radnym oraz zwrotów kosztów związanych z podróżą służbową.**

**Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji oraz Rodziny, Zdrowia, Promocji Miasta i Współpracy ze Społecznościami Lokalnymi Rady Miasta Bielsk Podlaski**

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

**Komisja do spraw Inwestycji, Gospodarki Przestrzennej i Komunalnej, Rozwoju Gospodarczego oraz Porządku i Bezpieczeństwa Publicznego**

**Komisja wnioskuje** o zmianę treści § 3 ust. 2 uchwały w sprawie ustalenia zasad i wysokości wypłacania diet radnym oraz zwrotów kosztów związanych z podróżą służbową na następującą: „Za każdą nieobecność wymienioną w ust. 1 zmniejszenie diety wynosi 10% przysługującej kwoty w maksymalnej wysokości”.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały z uwzględnieniem przyjętego wniosku.

### **Stanowisko Burmistrza Miasta**

Burmistrz Miasta informuje, że dotychczasowe uregulowanie w zakresie obniżenia wysokości diety zryczałtowanej o **20%** przysługującej kwoty w maksymalnej wysokości za każdą nieobecność na posiedzeniu Komisji lub sesji zostało ustalone w 2003 r., kiedy to Rada Miasta Bielsk Podlaski ustaliła diety w formie ryczałtu wypłacane w okresach miesięcznych.

Zmniejszenie lub zwiększenie progu procentowego należy do decyzji Rady Miasta.

**Członek Komisji Krzysztof Grodzki** zwrócił się z prośbą o wyjaśnienie czy radni będą mieli możliwość uczestniczenia w komisji/sesji w przypadku skierowania na kwarantannę?

### **Stanowisko Burmistrza Miasta**

Burmistrz Miasta informuje, że objęcie radnego kwarantanną nie pozbawia go prawa udziału w sesji/komisji organizowanej **przy zdalnym trybie obradowania**. Z ustawy o samorządzie gminnym nie wynika, aby osoba przebywająca w izolacji lub na kwarantannie nie mogła brać udziału w sesji zdalnej, **o ile zarządzi takie posiedzenie przewodniczący rady lub komisji**. Zatem objęcie radnego kwarantanną nie uniemożliwia mu udziału w sesji rady gminy, w przypadku gdy sesja odbywa się w sposób zdalny. Jeśli stan zdrowia radnego nie sprawia trudności i nie powoduje, że radny jest w stanie funkcjonować bez problemów, nie ma przeciwwskazań do udziału w sesji lub komisji, w przypadku gdy sesja czy komisja odbywają się w sposób zdalny.

Inaczej jednak wygląda sprawa, gdy chodzi o udział radnego przebywającego na kwarantannie, w sesji lub komisji, które odbywają się **w sposób tradycyjny (stacjonarny)**.

**Podejrzenie choroby lub choroba wykluczają z punktu widzenia przepisów epidemiologicznych udział takiej osoby w sesji stacjonarnej.** Kwarantanna/izolacja wiąże się z zakazem opuszczania miejsca jej odbywania, a zatem w przypadku sesji stacjonarnej pobyt na kwarantannie/izolacji uniemożliwia jego uczestnictwo w posiedzeniach tych organów.

Należy podkreślić, że z art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568 z późn. zm.) wynika jednoznacznie, **że zdalny tryb obradowania dopuszczalny jest wyłącznie w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.**

Poza okolicznościami wskazanymi w ww. przepisie prawa nie ma prawnych podstaw do prowadzenia posiedzeń rady gminy i jej komisji z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość ani takiego w nich uczestniczenia.

W tej sprawie wypowiedział się również Wojewoda Dolnośląski wydając rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia 14 października 2021 r. (Nr NK-N.4131.56.6.2021.JW1)

**Reasumując:** w przypadku sesji zdalnej radny przebywający na kwarantannie/izolacji może uczestniczyć w posiedzeniach organów, do których został desygnowany, zaś w przypadku sesji stacjonarnej takiej możliwości nie ma.

**Członek Komisji Krzysztof Grodzki** zwrócił się z prośbą o wyjaśnienie czy jest wykładnia prawna co do osób, które np. w godzinach porannych uczestniczą w komisjach, a po południu mogą dalej świadczyć pracę?

### **Stanowisko Burmistrza Miasta**

Burmistrz Miasta informuje, że pytanie radnego nie jest w pełni zrozumiałe i w związku z tym poniżej opisane są dwie sytuacje:

- 1) Pracownik w godzinach porannych uczestniczy w posiedzeniu, a w godzinach popołudniowych wykonuje pracę zgodnie z umową o pracę na rzecz swojego pracodawcy, jeśli ma tak ustalony system pracy. Wtedy godziny wypełniania mandatu radnego nie pokrywają się z godzinami wykonywania pracy zawodowej. Przepisy prawa nie zabraniają, aby mógł on uczestniczyć w posiedzeniach organów, do których został wybrany i otrzymać dietę, a za wykonaną pracę na rzecz pracodawcy otrzymać wynagrodzenie.
- 2) W przeważającej większości zachodzi jednak taka sytuacja, że czynności związane z wykonywaniem mandatu radnego pokrywają się z godzinami świadczenia pracy na rzecz pracodawcy. Wówczas na podstawie art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na pracodawcy spoczywa obowiązek zwolnienia radnego z racji sprawowanego mandatu z pracy zawodowej w celu umożliwienia mu wzięcia udziału w pracach organów gminy, niezależnie od tego czy czas nieobecności wynosi kilka godzin, czy cały dzień. Jest to nieobecność usprawiedliwiona i co do zasady niepłatna.

Obowiązek ten ma wpływ na organizację pracy w zakładzie. Dlatego też pracownik-radny, mając na uwadze dbałość o dobro pracodawcy, powinien informować go terminach i o czasie nieobecności z powodu sprawowania mandatu radnego. Zwolnienia te powinny być odnotowywane w prowadzonej przez pracodawcę ewidencji czasu pracy, **jako nieobecność usprawiedliwiona i niepłatna.**

Natomiast ani przepisy ustaw samorządowych, ani przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z 15 maja 1996 r. w sprawie sposobu usprawiedliwiania nieobecności w pracy oraz udzielania pracownikom zwolnień od pracy (Dz.U. Nr 60, poz. 281 ze zm.) **nie ustanawiają po stronie pracodawcy obowiązku wypłaty wynagrodzenia za czas zwolnienia od pracy radnego.** Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, obowiązek ten ciąży jednak na gminie, ponieważ **radnemu przysługują diety** oraz zwrot kosztów podróży służbowych, na zasadach ustalonych przez radę gminy.

**Przewodniczący Komisji Piotr Wawulski** zadał pytanie czy zaświadczenie wystawione przez placówkę krwiodawstwa potwierdzające oddanie krwi jest brane pod uwagę jako usprawiedliwienie nieobecności radnego?

### **Stanowisko Burmistrza Miasta**

Burmistrz Miasta informuje, że odpowiadając na pytanie radnego należy udzielić odpowiedzi **negatywnej**. Oddanie krwi i otrzymane zaświadczenie z tego tytułu nie wiąże się z wykonywaniem mandatu radnego. Krew można oddawać codziennie i radny ma do wyboru inne dni tygodnia, aniżeli te, w których zostały ustalone terminy posiedzeń organów, do których radny został wybrany lub desygnowany i w których pracach, zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jest obowiązany brać udział.

Zgodnie z wyrokiem WSA w Białymstoku z dnia 9 marca 2017 r. **diety należą się radnemu za uczestnictwo w pracach organów, a nie z tytułu samego faktu bycia radnym, a jeżeli radny nie wypełnia obowiązku udziału w pracach organów np. z powodu nieobecności, to diety mu nie przysługują.**

### **Komisja Finansów i Budżetu Miasta**

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.