

Projekt

z dnia 21 marca 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI**

z dnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej prowadzenia transmisji w czasie rzeczywistym
z posiedzeń komisji rady miasta**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 94 ust. 1 i 2 Uchwały Nr XLVI/303/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2021 r. poz. 468) Rada Miasta Bielsk Podlaski postanawia:

§ 1. Nie uwzględnić petycji złożonej przez Pana xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx z dnia 7 lutego 2022 r. (uzupełnionej o brakujące dane pismem z dnia 11 lutego 2022 r.) dotyczącej prowadzenia transmisji w czasie rzeczywistym z posiedzeń komisji Rady Miasta.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Bielsk Podlaski zobowiązując go do zawiadomienia osoby wnoszącej petycję poprzez przesłanie uchwały Rady Miasta wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Bielsk Podlaski
z dnia.....2022 r.

UZASADNIENIE

Dnia 7 lutego 2022 r. Pan xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx złożył petycję z „żądaniem udostępniania na stronie internetowej Urzędu transmisji w czasie rzeczywistym z posiedzeń wszystkich komisji Rady Miasta Bielsk Podlaski”. Burmistrz Miasta pismem z dnia 11 lutego 2022 r. wezwał składającego petycję do uzupełnienia braków formalnych, tj. określenia w sposób konkretny adresata petycji, bowiem nie można go domniemywać. Petycja została uzupełniona o brakujące dane pismem z dnia 11 lutego 2022 r., gdzie wskazano Radę Miasta Bielsk Podlaski jako adresata petycji. W swojej petycji wnoszący petycję argumentuje, że prowadzenie bezpośrednio (na żywo) relacji z posiedzeń komisji stworzyłoby bezkosztowo (w opinii wnoszącego petycję) nowy kanał informacyjny i przyczyniłoby się do rozpowszechniania wiedzy w zakresie pracy rady miasta i urzędu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Bielsk Podlaski po rozpatrzeniu petycji oraz zapoznaniu się z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta w przedmiotowej sprawie stwierdza, że:

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że petycja, chociaż jest skierowana do Rady Miasta, to jednak większość czynności jej ewentualnego realizowania spoczęłaby na Burmistrzu.

Obowiązek transmisji i utrwalania obrad został uregulowany w art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 poz. 559) i dotyczy tylko sesji rady gminy: **„obrad rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.”**

Należy tutaj zaznaczyć, że w 2017 roku Minister – członek Rady Ministrów, Koordynator Służb Specjalnych przedłożył do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów rządowy dokument w postaci projektu ustawy o jawności życia publicznego. Projekt aktu prawnego w art. 20 stanowił o jawności komisji rad jednostek samorządu terytorialnego, i jak to zostało określone w uzasadnieniu do projektu ustawy, przewidywał nałożenie obowiązku nagrywania posiedzeń komisji za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Propozycje te zostały poddane szerokim konsultacjom i **skrytykowane przez wiele środowisk, co spowodowało, że ustawodawca z tego pomysłu wycofał się**. Zatem obecnie ustawodawca nie nakłada takiego obowiązku na jednostki samorządu terytorialnego.

Inne przepisy prawa, nie przewidują obowiązku transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk posiedzeń komisji rady gminy.

Kolejną kwestią wartą podkreślenia w kontekście transmisji w czasie rzeczywistym z posiedzeń komisji rady jest aspekt ochrony danych osobowych. Podczas omawiania spraw osób fizycznych radni każdorazowo musieliby uważać, aby nie ujawnić danych osobowych, a często zdarza się, że na posiedzeniach omawiane są sprawy tych osób i przywoływane są ich dane osobowe. Ponadto należy mieć również na uwadze takie sytuacje, że jeśli komisja chciałaby zaprosić na posiedzenie mieszkańca, który może nie wyrazić zgody na upublicznienie swego wizerunku, wówczas w sytuacji

transmitowania obrad w czasie rzeczywistym, należałoby zastosować wyłączenie jawności obrad na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (...) tzw. RODO. Może dochodzić do takich sytuacji, że podczas posiedzenia komisji ktoś z członków komisji przypadkowo zdradzi dane mieszkańców, wówczas w przypadku transmisji w czasie rzeczywistym będzie za późno na działanie. Wątpliwości budzi również to, że podczas omawiania danej sprawy na posiedzeniu komisji, bez podawania danych w postaci imienia i nazwiska mieszkańca, ktoś może go i tak zidentyfikować, co powoduje kolejne niebezpieczeństwo ujawnienia zbyt wielu informacji. Zatem takie sytuacje mogą być bardzo trudne do uniknięcia zwłaszcza przy rozpatrywaniu skarg, wniosków i petycji.

Inną sprawą rodzącą pewne zagrożenie jest nagrywanie posiedzeń przez osoby słuchające transmisji w czasie rzeczywistym. Osoby te będą mogły nagrywać posiedzenia, a Urząd nie będzie miał wpływu na to gdzie to nagranie będzie w dalszej kolejności udostępniane i w jakim brzmieniu oraz czy nie ujawniono na nim nic niewskazanego, tj. jakichkolwiek danych osobowych czy innych tajemnic prawnie chronionych.

Mając na uwadze powyższe, by nie dopuścić do takich sytuacji, **Urząd musiałby wziąć na siebie obowiązek nagrania posiedzeń i zamieszczania ich w Biuletynie Informacji Publicznej**. Z kolei to wiąże się z:

- opatrzeniem nagrań z posiedzeń komisji napisami, bowiem ustawa z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych, nakłada na podmioty publiczne obowiązek wyposażania wszystkich nagrań audio i wideo publikowanych na stronach internetowych po 23 września 2020 r. w transkrypcję tekstową. Oznacza to, że wszystkie ww. nagrania, które zawierają treści mówione muszą być opatrzone napisami;

- poniesieniem kosztów na zakup miejsca na serwerze do zamieszczenia plików nagrań z posiedzeń komisji;

- poniesieniem dodatkowych kosztów związanych z obsługą do tworzenia transkrypcji oraz dodatkowych kosztów pracy pracowników. Jest to zadanie czasochłonne i obciążające dla pracownika i w ramach obecnych zasobów byłoby to niemożliwe;

Ponadto osoba wnosząca petycję zarzuca, że regulacja zawarta w § 69a Statutu, który ustala zasady udostępniania nagrań z obrad rady miasta nie jest w pełni realizowany, gdyż nagrania te nie są zamieszczane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu. Należy stwierdzić, że zarzut ten jest niezgodny z prawdą i nieuprawniony. Otóż wszystkie nagrania archiwalne z sesji Rady Miasta Bielsk Podlaski od początku obecnej kadencji samorządu, tj. od 2018 r. oraz transmisje obrad są zamieszczone i udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Bielsk Podlaski w zakładce – Rada Miasta - Rada Miasta VIII kadencja – eSesja - Transmisja na żywo/nagrania archiwalne pod adresem:

http://bip.um.bielsk.wrotapodlasia.pl/rada_miasta_sg/rada_miasta__viii_kadencja/esesja/

Ponadto nagrania z sesji jak i dostęp do transmisji z sesji jest również dostępny na stronie internetowej Urzędu Miasta w kafelku - Rada Miasta – zakładce trzeciej – Transmisje sesji na żywo/nagrania archiwalne znajdującym się pod adresem: <https://umbielskpodlaski.pl/rada-miasta/>

Należy również podkreślić, że zapis przebiegu posiedzenia komisji jest odzwierciedlony w protokole komisji, który jest sporządzany z każdego posiedzenia i po przyjęciu go na następnym posiedzeniu jest w dalszej kolejności publikowany w Biuletynie Informacji Publicznej. Zatem dostęp do tematów i dyskusji poruszonej podczas posiedzenia komisji jest potencjalnemu zainteresowanemu zapewniony.

Zważywszy na przytoczone w uzasadnieniu argumenty zawiadamia się o **niewwzględnieniu** petycji dotyczącej prowadzenia transmisji w czasie rzeczywistym z posiedzeń komisji rady miasta.

Organ ma obowiązek pouczyć podmiot wnoszący petycję o treści art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w myśl którego, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.