

Bielsk Podlaski, 15 września 2022r.

Gp.061.1.2020

Rada Miasta Bielsk Podlaski

W załączeniu przedkładam projekt uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030, celem jej podjęcia.

Opracowanie strategii rozwoju gminy wynika z art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), zgodnie z którym gmina może opracować strategię rozwoju gminy.

Pragnę przypomnieć, że Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski pismem z dnia 14 czerwca 2021r, znak Gp. 061.1.2020 skierował pod obrady Rady Miasta Bielsk Podlaski projekt uchwały **w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030**. Projekt uchwały był przedmiotem analizy poszczególnych Komisji Rady Miasta w dniu 22.06.2021r, w wyniku których to analiz Burmistrz Miasta dołączył do projektu autopoprawkę do przedłożonego projektu uchwały.

Należy podkreślić, że projekt Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 został poprzedzony uzgodnieniami z odpowiednimi organami, w tym podlegał opiniowaniu przez Zarząd Województwa Podlaskiego (uchwała nr 205/3554/2021 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 20 maja 2021r. w sprawie wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie „Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030” ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie).

Projekt Strategii podlegał również konsultacjom społecznym z mieszkańcami miasta, gminą sąsiednią-Gminą Bielsk Podlaski, Związkiem Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz Regionalnym Zarządem Gospodarki Wodnej w Białymstoku. Konsultacje społeczne projektu strategii trwały w dniach od 23.04.2021 r. do 27.05.2021 r.

Ponadto wystąpiono do Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku z wnioskiem o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku w piśmie z dnia 26.04.2021 r. (znak: NZ.0523.14.2021) poinformował również, że w świetle obowiązujących przepisów przedmiotowy dokument nie wymaga opinii organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej, uzasadniając, że przedmiotowego opracowania nie można zaliczyć do dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247), gdyż nie wyznacza ono ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, tj.

zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

W piśmie z dnia 13.05.2021 r. (znak: WPN.410.3.5.2021.MS2) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku wyraził zgodę na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu dokumentu.

Mając na uwadze powyższe stwierdzono odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030”.

O powyższym informowano Państwa radnych w piśmie z dnia Gp.061.1.2020 z dnia 14 czerwca 2021r. i w autopoprawce Burmistrza (pismo z dnia 24 czerwca 2021r., znak Gp.061.1.2021).

Ostatecznie na sesji w dniu 29 czerwca 2021r. Rada Miasta Bielsk Podlaski nie przyjęła uchwały w zaproponowanym przez Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski brzmieniu, nie przyjęła także autopoprawek Burmistrza.

Informacyjnie podaję, iż opracowanie Projektu Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 było dwuetapowe, a mianowicie:

1. opracowanie „Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta Bielsk Podlaski na potrzeby opracowania Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021 –2030” i przedstawienie wniosków z tej Diagnozy.

Celem Diagnozy jest analiza potencjału społeczno – gospodarczego Miasta przy uwzględnieniu jego przestrzennych uwarunkowań. Dokument ten jest punktem wyjścia do konstruowania celów strategicznych i operacyjnych, a następnie kierunków działań.

Wykonawca sporządził ww Diagnozę w oparciu o dostępne informacje Głównego Urzędu Statystycznego, Bank Danych Lokalnych, danych Urzędu Miasta (m. inn. danych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta Bielsk Podlaski, danych rocznych raportów o stanie gminy), danych jednostek organizacyjnych Miasta, danych Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, danych Okręgowej Komisji Egzaminacyjnej w Łomży, danych Państwowej Komisji Wyborczej, Komendy Powiatowej Policji w Bielsku Podlaskim, Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Bielsku Podlaskim, danych Centralnego Rejestru Form Ochrony Przyrody, danych Głównego inspektoratu Ochrony Środowiska, danych Urzędu Województwa Podlaskiego (Roczna ocena jakości powietrza w województwie podlaskim za rok 2019), Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (sprawozdania z wykonania Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych), danych z Bazy Azbestowej, wyników z przeprowadzonej ankietyzacji; Podsumowaniem Diagnozy była analiza SWOT.

2. Określenie Strategii rozwoju, w tym: wizji i misji, celów strategicznych i operacyjnych oraz kierunków działań strategicznych i operacyjnych, oczekiwanych rezultatów ich

realizacji, sposobu realizacji i finansowania Strategii, ze wskazaniem podmiotów zaangażowanych w jej wdrażanie. Ponadto przedstawiono działania, które pozwolą osiągnąć długookresowe cele strategiczne.

W sposób syntetyczny wyjaśniam niektóre pojęcia, które są zawarte w Strategii:

W projekcie Strategii na str. 22 napisano, że:

- **WIZJA** rozwoju określa stan docelowy, do którego władze lokalne oraz ich partnerzy będą dążyć, wykorzystując możliwości płynące z posiadanego potencjału własnego i szans pojawiających się w najbliższym otoczeniu. Wizja określa zatem, jak Miasto zamierza być postrzegane w przyszłości.

Mając na uwadze powyższe **wizję rozwoju Miasta Bielsk Podlaski** sformułowano w sposób następujący:

**BIELSK PODLASKI MIASTEM ATRAKCYJNYM DLA MIESZKAŃCÓW I INWESTORÓW,
DOBRZE SKOMUNIKOWANYM I DBAJĄCYM O SWOJE ŚRODOWISKO
PRZYRODNICZE I KULTUROWE.**

- **MISJA** to zwięzła, wewnętrznie spójna deklaracja definiująca powód istnienia organizacji, jej podstawowy cel, na którego realizację nastawione są jej działania oraz wartości, które kierują pracą jej personelu.

W przypadku jednostek samorządu terytorialnego, misja została zdefiniowana w ustawie o samorządzie gminnym, zgodnie z którą do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Na stronie 23 i 24 Projektu Strategii zostały określone 3 wymiary:

- I. Wymiar społeczny
- II. Wymiar strategiczny
- III. Wymiar przestrzenny

W ramach każdego Wymiaru wskazano cel strategiczny, a w ramach każdego celu strategicznego określono po 3 cele operacyjne:

Ad. I Wymiar społeczny

1. Cel strategiczny - Rozwój kapitału społecznego miasta
 - 1.1. Cel operacyjny – Wzrost jakości życia mieszkańców
 - 1.2. Cel operacyjny – Aktywizacja społeczna
 - 1.3. Cel operacyjny - Wzmacnianie oferty kulturalnej i promocyjnej miasta

Ad. II Wymiar gospodarczy

1. Cel strategiczny – Rozwój sektora gospodarczego wzmacniającego konkurencyjność miasta w województwie
 - 1.1. Cel operacyjny – Rozwój atrakcyjności inwestycyjnej miasta
 - 1.2. Cel operacyjny – Rozwój przedsiębiorczości mieszkańców

1.3. Cel operacyjny - Wzrost znaczenia turystyki i rekreacji jako gałęzi gospodarki miasta

Ad. III Wymiar przestrzenny

1. Cel strategiczny – Zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta

1.1. Cel operacyjny – Rozwój infrastruktury technicznej i komunikacyjnej

1.2. Cel operacyjny – Poprawa stanu środowiska naturalnego i wzrost wykorzystywania odnawialnych źródeł energii

1.3. Cel operacyjny - Poprawa spójności zagospodarowania przestrzennego

Na podstawie przeprowadzonej diagnozy strategicznej w tabelach od **1 do 5** sformułowano **mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia** wywierające wpływ na dalszy rozwój Miasta, będące elementem składowym Analizy SWOT.

Należy podkreślić, że w tabelach **7-9** Strategii:

1. tabl. 7 „Cel strategiczny: 1. Rozwój kapitału społecznego mieszkańców miasta”,

2. tabl. 8 „Cel strategiczny: 2. Rozwój sektora gospodarczego wzmacniającego konkurencyjność miasta w województwie”,

3. tabl. 9 „Cel strategiczny: 3 Zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta”.

dla każdego celu operacyjnego przypisanego do celu strategicznego 1-3 określone zostały kierunki działań, oczekiwane rezultaty planowanych działań, wskaźniki osiągnięcia działań.

W związku z niepodjęciem przez Radę Miasta strategii, ponownie przedkładam projekt uchwały **w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030, celem jej podjęcia.**

Mając na uwadze powyższe, po analizie wypowiedzi radnych na komisjach i sesji w dniu 29 czerwca 2021r., a także własnych przemyśleniach i moich pracowników, ponownie w załączeniu przedstawiam projekt uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030, z niżej wskazanymi korektami, w stosunku do pierwotnej wersji Strategii (wersja przedstawiona Radzie Miasta Bielsk Podlaski przy piśmie z dnia 14 czerwca 2021r., znak Gp.061.1.2020 pod obrady na sesję, która odbyła się w dniu 29.06.2021r.) celem jej podjęcia.

Propozycje autopoprawki Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski zostały zawarte **w zał. nr 2.**, w którym między innymi proponuje się **misję rozwoju Miasta Bielsk Podlaski uzupełnić o zapis dotyczący uzupełnienia rodzaju infrastruktury (po słowie Infrastruktury proponuje się dodać „TECHNICZNEJ I PRZESTRZENNEJ”) i ochrony środowiska (tj. „(...) PODEJMOWANIE DZIAŁAŃ NA RZECZ POPRAWY JAKOŚCI ŚRODOWISKA NATURALNEGO ORAZ (...))”.**

Po uwzględnieniu przez Radę Miasta propozycji Burmistrza treść misji byłaby następująca:

ZASPAKAJANIE POTRZEB MIESZKAŃCÓW, TWORZENIE DOGODNYCH WARUNKÓW DLA ROZWOJU PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I POWSTAWANIA NOWYCH MIEJSC PRACY,

ZAPEWNIENIE BEZPIECZNEJ I WYSOKIEJ JAKOŚCI INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ I PRZESTRZENNEJ W MIEŚCIE, ORAZ PODEJMOWANIE DZIAŁAŃ NA RZECZ POPRAWY JAKOŚCI ŚRODOWISKA NATURALNEGO ORAZ TWORZENIE WARUNKÓW DLA ZACHOWANIA I ROZWOJU DZIEDZICTWA HISTORYCZNEGO, KULTUROWEGO, JĘZYKOWEGO I WYZNANIOWEGO MIASTA W JEGO RÓŻNORODNOŚCI

Informacyjnie dołączam także:

1. Diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta Bielsk Podlaski na potrzeby opracowania strategii rozwoju miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 – **zał. nr 4;**
2. Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji projektu Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 z dnia 10.06.2021r. – **zał. nr 5;**
3. Ewaluację ex ante projektu „Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 ” – raport – **zał. nr 6;**

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie.

W załączeniu:

1. projekt uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 (po korektach zawartych w załączniku **nr 2** do niniejszego pisma) wraz z załącznikiem – **zał. nr 1;**
2. Wykaz proponowanych zmian Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 w stosunku do wersji przesłanej radnym przy piśmie z dnia 14 czerwca 2021r., znak Gp.061.1.2020, skierowanego pod obrady Rady Miasta Bielsk Podlaski na sesję, która odbyła się w dniu 29.06.2021r.– **zał. nr 2;**
3. Projekt załącznika do projektu uchwały_w_sprawie_przyjecia_strategii-1 (z dn. 14.09.21r.) - **zał. nr 3;**
4. Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta Bielsk Podlaski na potrzeby opracowania strategii rozwoju miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 (wersja stanowiąca załącznik do pisma z dnia 14.06.2021r., znak Gp.061.1.2020, skierowanego do Rady Miasta Bielsk Podlaski. pod obrady na sesję, która odbyła się w dniu 29.06.2021r.) – **zał. nr 4;**
5. Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji projektu Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 z dnia 10.06.2021r., – **zał. nr 5.,**
6. Ewaluacja ex ante projektu „Strategia Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 ” - raport – **zał. nr 6.**

Z up BURMISTRZA MIASTA

Bożena Teresa Zwolińska
Z-CA BURMISTRZA