

Projekt

z dnia 22 września 2022 r.
Zatwierdzony przez

.....

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI**

z dnia 2022 r.

**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Białymstoku na uchwałę w sprawie "Regulaminu dostarczania wody
i odprowadzania ścieków na terenie miasta Bielsk Podlaski."**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005 i poz. 1079), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329, poz. 655 i poz. 1457) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Przekazuje się skargę Prokuratora Rejonowego w Bielsku Podlaskim z dnia 7 września 2022 r. na Uchwałę Nr XLIX/413/18 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 9 listopada 2018 r. w sprawie "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta Bielsk Podlaski" w części dotyczącej § 10 ust. 9, § 13 ust. 1, 3 i 5, skierowaną za pośrednictwem Rady Miasta Bielsk Podlaski do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Bielsk Podlaski do:

1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 ust. 1 wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Białymstoku;

2) reprezentowania Rady Miasta Bielsk Podlaski przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku w postępowaniu wszczętym na skutek wniesionej skargi.

§ 3. Upoważnienie, o którym mowa w § 2 pkt 2 uchwały obejmuje prawo do udzielania dalszych pełnomocnictw, w tym pełnomocnictw procesowych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Bielsk Podlaski

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Bielsk Podlaski
z dnia.....2022 r.

Bielsk Podlaski, 27 września 2022 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Białymstoku
ul. H. Sienkiewicza 84
15-950 Białystok

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Bielsku Podlaskim, 17-100 Bielsk Podlaski, ul. 3 Maja 7

Organ: Rada Miasta Bielsk Podlaski, 17-100 Bielsk Podlaski, ul. M. Kopernika 1, reprezentowany przez Przewodniczącego Rady Miasta Bielsk Podlaski

Sygn. akt II Dk/Bk 51/22

Odpowiedź na skargę

z dnia 7 września 2022 r. Prokuratora Rejonowego w Bielsku Podlaskim na Uchwałę Nr XLIX/413/18 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 9 listopada 2018 r. w sprawie "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta Bielsk Podlaski" w części dotyczącej § 10 ust 9, § 13 ust. 1, 3 i 5.

Działając w imieniu Rady Miasta Bielsk Podlaski, na mocy udzielonego pełnomocnictwa, w odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Bielsku Podlaski na uchwałę Nr XLIX/413/18 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 9 listopada 2018 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta Bielsk Podlaski w części dotyczącej § 10 ust. 9, § 13 ust. 1, 3 i 5 (dalej jako uchwała) wnoszę o:

- oddalenie skargi w całości.

Uzasadnienie

Skargą z dnia 7 września 2022 r., doręczoną Radzie Miasta Bielsk Podlaski w dniu 19 września 2022 r., Prokurator Rejonowy w Bielsku Podlaskim zaskarżył uchwałę Nr XLIX/413/18 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 9 listopada 2018 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta Bielsk Podlaski w części dotyczącej § 10 ust. 9, § 13 ust. 1, 3 i 5 zarzucając, że została wydana z istotnym naruszeniem prawa poprzez przekroczenie

delegacji ustawowej i uregulowanie szeregu kwestii oraz nałożenie obowiązków bez podstawy prawnej oraz w sposób sprzeczny z zapisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Na wstępie należy wskazać, że Prokurator mimo, iż skarży zapisy uchwały nr XLIX/413/18 z dnia 9 listopada 2018 r. to w rzeczywistości powołuje się i cytuje zapisy uchwały Nr XLVIII/363/22 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 marca 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta Bielsk Podlaski. W uchwale z dnia 9 listopada 2018 r. §10 nie zawiera ustępu 9. Podobnie w § 13 brak jest ustępu 5, zaś ustęp 1 i 3 mają odmienne brzmienie.

Odnosząc się do zawartych w skardze zarzutów należy podkreślić, że wprowadzając zmienioną treść §10 ust 9 Regulaminu Spółka miała na celu zagwarantowanie możliwości sprawdzenia, iż podmiot ubiegający się o przyłączenie uwzględnił i zrealizował warunki określone w wydanych warunkach przyłączenia do sieci np. czy wskazane miejsce włączenia do sieci wodociągowej/kanalizacyjnej znajduje się w miejscu wskazanym przez Przedsiębiorstwo, czy zostały zachowane zalecane minimalne odległości od pozostałej infrastruktury. Sprawdzenie przez Przedsiębiorstwo planu sytuacyjnego, o którym mowa w §10 ust 9 Regulaminu pozwala na potwierdzenie realizacji wymogów zawartych w warunkach przyłączenia takich jak: rodzaj materiału i średnica z jakiego powinno zostać wykonane przyłącze, głębokość przykrycia przewodu rurociągu, zachowanie spadków, zachowanie odpowiednich średnic studni rewizyjnych. Dokonanie sprawdzenia przed przystąpieniem do realizacji daje szansę na wyeliminowanie błędów i niezgodności w wykonaniu przyłącza i uniknięcia ryzyka odmowy jego odbioru.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków *Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym: sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza.* Należy wskazać, że regulacje § 13 ust. 1 związane są przygotowaniem Przedsiębiorstwa do odbioru przyłącza i dokonania podłączenia do sieci wodociągowej. Warto zwrócić uwagę, że ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków dzieli proces podłączenia do sieci na kilka etapów. O ile ustawowo jest możliwe ich wyszczególnienie, to w rzeczywistości etapy te są ze sobą powiązane technicznie i powinny być wykonywane w jednym czasie lub bezpośrednio po sobie. W związku z odbiorem, Przedsiębiorstwo zobowiązane jest do podłączenia użytkownika do sieci, co wymaga ze strony Przedsiębiorstwa przygotowania technicznego tj. zamówienia odpowiedniego materiału na wykonanie podłączenia tj. opaski do nawiercania, zasuwy odcinającej, przedłużaczy zasuwy, skrzynki wodociągowej, rury osłonowej itp. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne samo zapewnia materiał na podłączenie do linii będącej w jego posiadaniu. Złożenie ww. dokumentów pozwala na zaplanowanie pracy z uwzględnieniem czasu na odbiory, a dołączona zgoda uniemożliwia przerwanie prac przez osoby trzecie np. policję, sąsiadów. Dodatkowo odbiory i przyłączenia do sieci pozwalają uniknąć bezumownego pobierania wody tj. kradzieży wody i bezumownego odprowadzania ścieków.

Warto podkreślić, że upoważnienie ustawowe do uchwalenia regulaminu zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzenia ścieków, jak również szczególna procedura w tym zakresie, mają na celu uszczegółowienie zapisów ustawowych w sposób najbardziej adekwatny dla potrzeb danego Przedsiębiorstwa i sposobu jego funkcjonowania. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków podstawowym obowiązkiem przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego jest realizowanie dostaw wody i odprowadzanie ścieków w sposób zorganizowany i ciągły. Obowiązkiem przedsiębiorstwa jest także zapewnienie, aby jakość wody i oczyszczonych ścieków była odpowiednia. Obowiązek dostarczania wody o odpowiedniej jakości jest istotny z perspektywy wpływu jakości wody na życie i zdrowie odbiorców. Działania prewencyjne jako eliminacja zagrożeń i utrzymanie bezpieczeństwa zdrowotnego jakości wody są również realizowane poprzez sprawdzanie realizacji warunków przyłączenia do sieci urządzeń wodociągowych.

Mając na względzie powyższe okoliczności, należy uznać, że zapisy obowiązującego Regulaminu są niezbędne z punktu widzenia technicznego i funkcjonalnego działania Przedsiębiorstwa w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, w szczególności dbałości o sieć i jakość dostarczanej wody.