

**UCHWAŁA NR LIV/406/22
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI**

z dnia 27 września 2022 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030

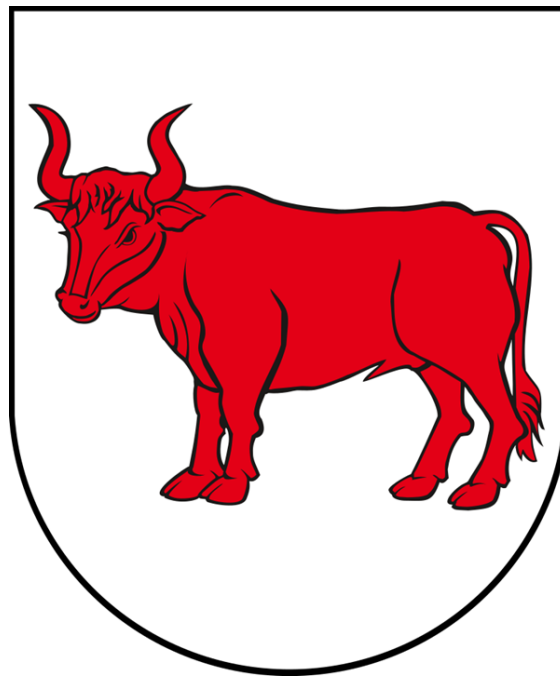
Na podstawie art. 10f ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079), w związku z uchwałą nr XXX/236/20 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030, w tym trybu konsultacji, Rada Miasta Bielsk Podlaski uchwała, co następuje:

- § 1.** Przyjmuje się Strategię Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2.** Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Bielsk Podlaski.
- § 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Roszczenko

STRATEGIA ROZWOJU MIASTA BIELSK PODLASKI NA LATA 2021-2030



**MIASTO BIELSK PODLASKI
POWIAT BIELSKI
WOJEWÓDZTWO PODLASKIE**

BIELSK PODLASKI 2021

Opracowanie:

Westmor Consulting

Urszula Wódkowska

Biuro: ul. Królewiecka 27, 87-800 Włocławek

Siedziba: ul. 1 Maja 1A, 87-704 Bądkowo

Zespół autorów pod kierownictwem Karoliny Drzewieckiej – Kierownika Projektu:

Joanna Kaszubska – Konsultant

Mateusz Grzelak – Młodszy Analityk

Spis treści

Wstęp.....	4
1. Wnioski z diagnozy.....	8
2. Cele strategiczne, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych i oczekiwane rezultaty planowanych działań	22
3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta	38
4. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w mieście.....	43
5. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań.....	44
6. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla miasta.....	46
7. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych	47
8. Źródła finansowania Strategii Rozwoju	51
Spis tabel i rysunków.....	56

Wstęp

Strategia rozwoju jest planem osiągnięcia długofalowych zamierzeń, implikując przejście ze stanu istniejącego do pożądanego, wyrażonego w wizji rozwoju. Strategia rozwoju stanowi najważniejszy dokument przygotowywany przez samorząd gminny, który określa priorytety i cele rozwoju społeczno-gospodarczego danej jednostki.

Niniejszy dokument strategiczny stanowi również podstawę do opracowania i wdrażania projektów współfinansowanych m.in. ze środków zewnętrznych.

Strategia Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 składa się z dwóch głównych części:

- 1) wniosków z diagnozy strategicznej,
- 2) określenia strategii rozwoju, w tym wizji i misji, celów strategicznych i operacyjnych oraz kierunków działań strategicznych i oczekiwanych rezultatów ich realizacji.

Celem diagnozy jest analiza potencjału społeczno-gospodarczego miasta, uwzględniając przy tym przestrzenne uwarunkowania. Diagnoza jest punktem wyjścia do konstruowania kierunków działań, a następnie celów strategicznych i działań.

W drugiej części przedstawiono plan działań Miasta do 2030 roku w oparciu o wnioski z przeprowadzonej analizy. W części tej określone zostały następujące elementy: misja i wizja rozwoju, cele strategiczne i operacyjne oraz sposób realizacji i finansowania Strategii, ze wskazaniem podmiotów zaangażowanych w jej wdrażanie. Ponadto przedstawiono działania, które pozwolą osiągnąć zakładane długookresowe cele strategiczne.

UWARUNKOWANIA PROGRAMOWE

Strategia Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 stanowi dokument bazowy, który określa, jakie działania powinny być wdrażane, aby wspierać dalszy rozwój Miasta, przede wszystkim w sferze społecznej i gospodarczej, ale także wpływać na ożywienie sfery kulturalnej i turystycznej z uwzględnieniem zasad zrównoważonego rozwoju. Przy jej formułowaniu, pod uwagę wzięto założenia obowiązujących dokumentów strategicznych wyższego rzędu, tj.:

- Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.),
- Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030;
- Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.;
- Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030.

Poniżej dokonano opisu zgodności założeń strategicznych Miasta z dokumentami wyższego rzędu.

STRATEGIA NA RZECZ ODPOWIEDZIALNEGO ROZWOJU DO ROKU 2020 (Z PERSPEKTYWĄ DO 2030 R.)

Strategia została przyjęta Uchwałą Nr 8 Rady Ministrów z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie przyjęcia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) (M.P. 2017 poz. 260). Głównym celem Strategii jest tworzenie warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym, środowiskowym i terytorialnym.

W dokumencie określono następujące cele szczegółowe:

- Cel szczegółowy I – Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną
- Cel szczegółowy II – Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony
- Cel szczegółowy III – Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu

Cele zakładane do realizacji przez Miasto wpisują się w cele i kierunki działań zawarte w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, głównie w cel szczegółowy III – Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu, kierunek interwencji – zwiększenie efektywności programowania rozwoju poprzez zintegrowanie planowania przestrzennego i społeczno-gospodarczego oraz zapewnienie realnej partycypacji społecznej, a także Cel szczegółowy II – Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony, kierunki interwencji – aktywne gospodarczo i przyjazne mieszkańcom miasta, rozwój obszarów wiejskich i wzmocnienie sprawności administracyjnej samorządów terytorialnych oraz ich zdolności do współpracy z partnerami na rzecz rozwoju.

KRAJOWA STRATEGIA ROZWOJU REGIONALNEGO 2030

Jest to podstawowy dokument strategiczny polityki regionalnej państwa w perspektywie do 2030 r. i został przyjęty przez Radę Ministrów Uchwałą nr 102 z dnia 17 września 2019 r. (M.P. 2019 poz. 1060). Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 rozwija postanowienia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.).

Głównym celem polityki regionalnej jest efektywne wykorzystanie endogenicznych potencjałów terytoriów i ich specjalizacji dla osiągnięcia zrównoważonego rozwoju kraju, co tworzyć będzie warunki do wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym osiągnięciu spójności w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym.

Powyższy cel realizowany jest poprzez trzy cele szczegółowe polityki regionalnej:

1. Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym.
2. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych.
3. Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie.

Założenia strategiczne Miasta Bielsk Podlaski zostały określone z uwzględnieniem postanowień Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030.

STRATEGIA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU TRANSPORTU DO 2030 ROKU

Strategia została przyjęta przez Radę Ministrów Uchwałą nr 105 z dnia 24 września 2019 r. (M.P. z 2019 r. poz. 1055).

Cel główny Strategii brzmi: Zwiększenie dostępności transportowej oraz poprawa bezpieczeństwa ruchu uczestników i efektywności sektora transportowego, przez tworzenie spójnego, zrównoważonego, innowacyjnego i przyjaznego użytkownikowi systemu transportowego w wymiarze krajowym, europejskim i globalnym. Zrealizowanie powyższego celu wymagać będzie osiągnięcia następujących kierunków interwencji:

- kierunek interwencji 1: budowa zintegrowanej, wzajemnie powiązanej sieci transportowej służącej konkurencyjnej gospodarce;
- kierunek interwencji 2: poprawa sposobu organizacji i zarządzania systemem transportowym;
- kierunek interwencji 3: zmiany w indywidualnej i zbiorowej mobilności;
- kierunek interwencji 4: poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu oraz przewożonych towarów;
- kierunek interwencji 5: ograniczanie negatywnego wpływu transportu na środowisko;
- kierunek interwencji 6: poprawa efektywności wykorzystania publicznych środków na przedsięwzięcia transportowe.

Założenia strategiczne Miasta Bielsk Podlaski, obejmujące wykorzystanie potencjału ze względu na położenie i dostępność komunikacyjną, a także dalsze prace w zakresie rozwoju i modernizacji infrastruktury drogowej, wpłyną na osiągnięcie celu głównego Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.

STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO 2030

Strategia Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030 przyjęta została Uchwałą Nr XVIII/213/2020 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 27 kwietnia 2020 roku.

Wizja, jako pożądaný obraz województwa podlaskiego w 2030 roku brzmi: Podlaskie: przedsiębiorcze – partnerskie – perspektywiczne.

Powyższe trzy filary determinują działania podejmowane w ramach realizacji Strategii i są odpowiedzią na formułowane potrzeby rozwojowe regionu. Cele Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego podporządkowane są realizacji wizji rozwoju i stanowią swego rodzaju ścieżki dojścia do niej. W Dokumencie wyróżniono trzy następujące cele strategiczne i określone w ich ramach cele operacyjne:

1. Dynamiczna gospodarka:
 - Przemysły przyszłości,
 - Podlaski system otwartych innowacji,
 - Lokalna przedsiębiorczość,
 - Rewolucja energetyczna i gospodarka obiegu zamkniętego,
 - E-podlaskie,
2. Zasobni mieszkańcy:
 - Kompetentni mieszkańcy,
 - Aktywni mieszkańcy,
 - Przestrzeń wysokiej jakości,
3. Partnerski region:
 - Dobre zarządzanie,
 - Kapitał społeczny,
 - Partnerstwa międzynarodowe i ponadregionalne,
 - Gościnny region.

Wyżej wymienione cele na szczeblu wojewódzkim są spójne z celami rozwojowymi określonymi przez Strategię Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030. Realizacja ich założeń wpłynie na osiągnięcie zakładanych efektów na terenie miasta i województwa podlaskiego.

1. Wnioski z diagnozy

Zgodnie z art.10a ust.1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. 2019 poz. 1295 z późn. zm.) podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju przygotowuje diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, w tym miejskich obszarów funkcjonalnych. W ramach przeprowadzonej diagnozy dokonano analizy sfery społecznej, gospodarczej i przestrzennej. Ponadto uwzględniono analizę zdolności inwestycyjnej Miasta i potencjału jakości życia, w tym wyniki badania ankietowego.

Kompleksowa diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta Bielsk Podlaski na potrzeby opracowania niniejszej Strategii Rozwoju stanowi załącznik do Strategii.

POŁOŻENIE GEOGRAFICZNE I KOMUNIKACYJNE

Bielsk Podlaski posiada dogodne położenie geograficzne i komunikacyjne. Lokalizacja w południowej części województwa podlaskiego, w pobliżu granicy z Białorusią i Ukrainą oraz Białowieskiego Parku Narodowego, pozwala na rozwój funkcji turystycznej miasta oraz stwarza możliwość współpracy międzynarodowej z sąsiadującymi państwami. Współpraca międzynarodowa miasta Bielsk Podlaski z Białorusią i Ukrainą odbywała się na różnych płaszczyznach, m.in. w dziedzinie kultury, sportu, edukacji oraz wypoczynku dzieci i młodzieży.

Przebiegające przez miasto drogi krajowe nr 19 i 66 stanowią dogodne połączenie z Białymstokiem – miastem wojewódzkim oraz pozostałą siecią drogową kraju. Dodatkowo miasto Bielsk Podlaski znalazło się na trasie planowanej drogi ekspresowej S19, krzyżującej się z atrakcyjnym szlakiem turystycznym z Warszawy do pobliskiej Białowieży, będącej w przyszłości fragmentem europejskiej drogi Via Carpatia, łączącej Kłajpedę na Litwie z Salonikami w Grecji.

Zgodnie z badaniem ankietowym wśród mieszkańców miasta, do najważniejszych inwestycji na terenie miasta zaliczona została budowa, rozbudowa i modernizacja dróg oraz inwestycje w zakresie chodników i ścieżek rowerowych. Do najistotniejszych wskazanych problemów zaliczono m.in. brak obwodnicy miasta, zły stan dużej części dróg lokalnych i powolny okres ich napraw oraz brak bezkolizyjnego przejazdu kolejowego w centrum miasta.

ŚRODOWISKO PRZYRODNICZE

Brak uciążliwego przemysłu oraz bliskość ważnych form ochrony przyrody wpływa na wysokie walory przyrodnicze Bielska Podlaskiego. Na terenie miasta najważniejszy miejscem pod względem przyrodniczym jest środowisko łąk i pastwisk położonych w dolinie

rzek Białej i Lubki. Formami ochrony zlokalizowanymi na terenie Bielska jest 10 pomników przyrody. Uzupełnieniem sfery środowiskowej są obszary zieleni urządzonej, na którą składają się głównie: zieleń uliczna, zieleń cmentarna oraz parki spacerowo-wypoczynkowe. Miasto położone jest ponadto w obszarze „Zielonych Płuc Polski”, co tylko potwierdza jak osobliwe są walory przyrodnicze tego terenu.

PROCESY DEMOGRAFICZNE

Przeprowadzona diagnoza wskazała systematyczny spadek liczby mieszkańców w ciągu ostatnich lat, na który składa się przede wszystkim ujemne saldo migracji oraz w mniejszym stopniu ubytek naturalny ludności (ujemny przyrost naturalny). Główną grupą odpływającą są osoby młode emigrujące do większych miast w poszukiwaniu pracy i lepszych perspektyw na życie. Niekorzystnym zjawiskiem jest również starzenie się społeczeństwa spowodowane rosnącą liczbą ludności w wieku poprodukcyjnym oraz zmniejszaniem się liczby osób w wieku produkcyjnym i przedprodukcyjnym.

Zmieniająca się sytuacja demograficzna będzie w przyszłości skutkowałą zmianą popytu na usługi publiczne związane z opieką i potrzebami osób starszych.

MIESZKAŃCY MIASTA

Miasto Bielsk Podlaski jest piątym co do wielkości miastem województwa podlaskiego. Należy do najstarszych miast Podlasia, posadowione przed wiekami na pograniczu wpływów Słowian Wschodu i Zachodu. Wpływy te mają odzwierciedlenie w strukturze narodowościowej, kulturowej i religijnej również dzisiejszego miasta.

Bielsk Podlaski pozostał do czasów obecnych miastem różnorodności, które współistnieją i wzajemnie się uzupełniają, co wyróżnia je wśród innych miast w Polsce i stwarza dodatkowy atut. Liczną grupę mieszkańców miasta stanowią mniejszości narodowe – białoruska i ukraińska, których aktywność społeczna przejawia się przede wszystkim w inicjowaniu i włączaniu się w oddolne inicjatywy na rzecz rozwoju lokalnego, czy też promowania i kultywowania lokalnej kultury.

Obok siebie współistnieją tutaj wyznania chrześcijańskie: prawosławie, katolicyzm i protestantyzm, co odzwierciedla się także w architekturze sakralnej miasta, również zabytkowej, będącej niewątpliwie atrakcją turystyczną dla odwiedzających Bielsk Podlaski.

GOSPODARKA

W ciągu ostatnich lat obserwujemy systematyczny wzrost liczby podmiotów gospodarczych, a co za tym idzie wzrost aktywności gospodarczej na obszarze Bielska Podlaskiego.

Na terenie miasta znajduje się kilka podmiotów o zasięgu ogólnie i ponad krajowym.

Największe zatrudnienie w mieście dają takie gałęzie gospodarki, jak przemysł i budownictwo, w ramach których działają m.in.: Danwood SA, Unibep S.A., Przedsiębiorstwo Drogowo-Mostowe „Maksbud” Sp. z o.o., Suempol Sp. z o.o., Arhelan Sp. z o.o. czy Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. Wskaźniki aktywności gospodarczej na terenie miasta są wyższe niż średnie wartości dla powiatu bielskiego i województwa podlaskiego, co pokazuje że Bielsk Podlaski jest jednym z głównych ośrodków gospodarczych w regionie. Dodatkowo na terenie miasta wyznaczone zostały tereny inwestycyjne Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Podstrefa Bielsk Podlaski pod zabudowę techniczno-produkcyjną.

W ciągu ostatnich 5 lat na obszarze miasta zanotowano znaczny spadek stopy bezrobocia, który dotyczył wszystkich grup wiekowych bezrobotnych, co dowodzi powstawaniu ofert pracodawców odpowiadających potrzebą osób poszukujących pracy. Wraz ze spadkiem bezrobocia zaobserwować można również zmniejszenie udziału osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na terenie miasta.

Zgodnie z badaniem ankietowym wśród mieszkańców miasta, do najważniejszych problemów z zakresu gospodarki zaliczono brak atrakcyjnych miejsc pracy dla osób młodych i wykształconych.

MIESZKALNICTWO

W ciągu ostatnich lat obserwuje się wzrost liczby mieszkań na terenie miasta oraz związany z nim wzrost liczby izb oraz powierzchni użytkowej mieszkań, co świadczy o korzystnym rozwoju miasta Bielsk Podlaski pod względem mieszkalnictwa oraz zainteresowaniem nią pod względem osiedleńczym. Wzrostowi ulega również liczba mieszkań wyposażona w instalacje sanitarne – łazienkę, wodociąg i centralne ogrzewanie.

Na terenie miasta znajdują się również obszary pod zabudowę mieszkalną.

Miasto przystąpiło do Społecznej Inicjatywy Mieszkaniowej, współtworząc spółkę prawa handlowego pod firmą Społeczna Inicjatywa Mieszkaniowa KZN – Podlaskie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością. Podstawowym celem działalności Spółki jest budowanie domów mieszkalnych oraz ich eksploatacja na zasadach najmu zgodnie z przepisami ustawy o SIM.

OŚWIATA

Na terenie miasta znajdują się placówki oświatowe na poziomie podstawowym i średnim. Brak jest placówek szkolnictwa wyższego. Istniejąca ilość żłobków i przedszkoli zapewnia odpowiednią liczbę miejsc dla dzieci, nie mniej jednak pożądanym jest utworzenie żłobka samorządowego.

W dwóch bielskich szkołach podstawowych istnieje możliwość nauki języków mniejszości narodowych - języka białoruskiego i języka ukraińskiego oraz kultywowania tradycji tych mniejszości narodowych. Istnieje również możliwość nauki j. ukraińskiego w jednym z bielskich przedszkoli¹.

Szkoły w Bielsku Podlaskim zapewniają dobrą jakość kształcenia, ponieważ wyniki osiągnięte przez uczniów z obszaru miasta są w większości wyższe od średnich wyników dla powiatu bielskiego i województwa podlaskiego.

W Bielsku Podlaskim funkcjonuje również unikalne i jedyne w Polsce Policealne Studium Ikonograficzne, którego absolwenci zdobywają wiedzę i umiejętności w zakresie technik tworzenia prawosławnych ikon.

KULTURA, TURYSTYKA, SPORT I REKREACJA

Bielsk Podlaski jest miejscem spotkań wielu kultur, posiada bogatą przeszłość historyczną oraz dziedzictwo kulturowe. Miasto i jego okolice w ciągu stuleci zamieszkiwały różne etnosy oraz wyznawcy różnych religii. W ciągu tysiąca lat Bielsk Podlaski wchodził w skład różnych państw, poczynając od Rusi Kijowskiej oraz księstw ruskich (X-XIV), w kolejnych stuleciach należał do Wielkiego Księstwa Litewskiego (XIV-XVI), Królestwa Polskiego (XVI-XVIII), Królestwa Pruskiego (XVIII-XIX), Cesarstwa Rosyjskiego (XIX-XX), a w XX w. wchodził w skład Rzeczypospolitej Polskiej, ZSRR i ponownie państwa polskiego. W mieście i jego najbliższej okolicy w ciągu stuleci obecne były różne kultury, języki, religie. Rezultatem tego oraz złożonych procesów historycznych jest do dnia dzisiejszego różnorodna tożsamość narodowa mieszkańców miasta: polska, białoruska, ukraińska. Dla zamieszkujących tu społeczności mniejszościowych – białoruskiej i ukraińskiej – Bielsk Podlaski jest ważnym ośrodkiem kulturalnym i społecznym w skali ogólnopolskiej. Różnorodność miasta przejawia się również w wielowyznaniowości – oprócz wyznawców Kościoła prawosławnego oraz Kościoła rzymskokatolickiego, są również obecni wyznawcy Kościołów protestanckich oraz mniej liczni przedstawiciele innych wyznań i religii. Bielsk

¹ Odsetek uczniów objętych nauczaniem języków mniejszości jest w Bielsku Podlaskim jednym z wyższych w skali ogólnopolskiej w przypadku miast. W mieście funkcjonuje jedno z dwóch w kraju liceów ogólnokształcących z dodatkową nauką języka białoruskiego, jedna z kilku szkół w Polsce z oddziałami z dodatkową nauką języka ukraińskiego oraz przedszkole z największą liczbą dzieci uczących się języka ukraińskiego jako języka mniejszości w skali ogólnopolskiej

Podlaski zajmuje drugie miejsce wśród miast w Polsce pod względem liczby istniejących tu parafii prawosławnych, jest siedzibą biskupa prawosławnego oraz dekanatu. Miasto jest również stolicą dekanatu rzymskokatolickiego. W mieście zachowywana jest również pamięć o dziedzictwie historycznym i kulturowym nie istniejącej już społeczności żydowskiej. Społeczność ta była integralną częścią wspólnoty miejskiej Bielska Podlaskiego przez wiele stuleci.

Na terenie miasta zadania z zakresu kultury realizują przede wszystkim Bielski Dom Kultury w Bielsku Podlaskim, Muzeum Obojga Narodów w Bielsku Podlaskim oraz Miejska Biblioteka Publiczna w Bielsku Podlaskim. Organizują one wiele imprez i wydarzeń kulturalnych przyciągających nie tylko mieszkańców, ale również osoby spoza gminy.

Cyklicznie odbywają się tutaj różne imprezy i festiwale, organizowane również przy współpracy z organizacjami mniejszości narodowych, m.in.: Ogólnopolski Dziecięco-Młodzieżowy Festiwal Kolędy i Pastorałki Współczesnej „Kantyczka”, Wieczór Kolęd, Dni Piśmiennictwa Słowiańskiego, Dni Bielska Podlaskiego, Międzynarodowy Jarmark Jagielloński, „Pasje i Talenty” – Międzynarodowe Biennale Twórczości Plastycznej Młodych o Złotą, Srebrną i Brązową Paletę – statuetkę Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski, w których uczestniczy młodzież z 21 państw, Międzynarodowy Festiwal Piosenki „Podlaska Nuta”, Międzynarodowy Festiwal Folkloru „Podlaskie spotkania”, Międzynarodowy Festiwal Muzyki, Sztuki i Folkloru „Podlaska Oktawa Kultur”, Pożegnanie Lata, Festiwal Kultury Ukraińskiej „Podlaska Jesień”, Festiwal Białoruskiej Poezji Śpiewanej i Piosenki Autorskiej „Jesień Bardów”, Międzynarodowy Plener Malarski.

Zadania z zakresu sportu i rekreacji realizuje głównie Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Bielsku Podlaskim.

Zadania z zakresu sportu i rekreacji realizuje:

1. Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Bielsku Podlaskim ,
2. zakład budżetowy Pływalnia Miejska „Wodnik”,
3. a także kluby sportowe i organizacje pozarządowe.

Głównym zadaniem **Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji** jest realizacja i propagowanie sportu, masowej kultury fizycznej przy ścisłym współdziałaniu z organizacjami kultury fizycznej i szkołami oraz tworzenie odpowiednich warunków materialno-technicznych dla rozwoju rekreacji ruchowej i sportu poprzez udostępnianie bazy sportowo-rekreacyjnej. Do najpopularniejszych wydarzeń sportowo-rekreacyjnych organizowanych przez ww jednostkę należą:

- letnie i zimowe obozy sportowe objętych szkoleniem drużyn, - Miejska Liga Halowa o Puchar Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski,

- Halowe Turnieje Piłki Nożnej MOSiR CUP,
- turnieje piłki nożnej, siatkówki, koszykówki „dzikich drużyn” w ramach akcji Lato w mieście.

Miasto Bielsk Podlaski dysponuje również pływalnią krytą. Obiektem zarządza zakład budżetowy „**Pływalnia Miejska „Wodnik”**”, którego głównym zadaniem jest prowadzenie działalności gospodarczej związanej z utrzymaniem i eksploatacją krytej pływalni, w tym zaspakajanie potrzeb w zakresie sportu, rekreacji i rehabilitacji ruchowej. Pływalnia dysponuje basenem sportowym, basenem rekreacyjnym, wanną z hydromasażem, saunami i kawiarnią.”

Ważną rolę w realizacji zadań miasta w dziedzinie kultury fizycznej i sportu pełnią **bielskie kluby sportowe**. Na uwagę zasługują:

- Koszykarski Klub Sportowy TUR BASKET,
- Bielski Klub Sportowy „TUR”,
- Miejski Klub Pływacki „WODNIK”.

Do głównych atutów turystycznych i kulturowych miasta zaliczyć można przede wszystkim jego wielokulturowość, wielonarodowość, wielowyznaniowość oraz współpracę w tych dziedzinach wszystkich grup społeczności miasta. Miasto posiada bogaty i różnorodny zasób zabytków charakterystycznych i wyróżniających region, do których należą przede wszystkim obiekty sakralne oraz świeckie, składające się na bogate walory antropogeniczne i kulturowe.

Architektura sakralna: Cerkiew Narodzenia Przenajświętszej Bogarodzicy z Cudowną Ikoną Matki Bożej; Cerkiew św. Archanioła Michała; Cerkiew Zmartwychwstania Pańskiego; Cerkiew Zaśnięcia Najświętszej Marii Panny; Cerkiew Świętej Trójcy; Cerkiew Świętej Trójcy przy Policealnym Studium Ikonograficznym; Cerkiew Opieki Matki Bożej; Kaplica upamiętniająca cerkiew i monaster św. Mikołaja; Kapliczka pod wezwaniem św. Jerzego; Bazylika Mniejsza - Kościół pod wezwaniem Narodzenia Najświętszej Maryi Panny i św. Mikołaja; Kościół pod wezwaniem Matki Bożej z Góry Karmel wraz z zespołem poklasztornym karmelitów; Kościół pod wezwaniem Miłosierdzia Bożego; Kościół pod wezwaniem Najświętszej Opatrzności Bożej; Katolicka kaplica cmentarna św. Wincentego aPaulo; Kapliczka św. Jana Nepomucena;

Architektura świecka: Późnobarokowy ratusz miejski; Zrekonstruowany budynek Karczmy Słusznej; Drewniany budynek „Znachor” obok bielskiego ratusza; Dworek Smulskich; Dom przy ul. Dubicze 20; Dom przy ul. 3 Maja 6; Dom przy ul. Kościelnej 4.

Na uwagę zasługuje grodzisko średniowieczne zwane Górą Zamkową bądź Łysą Górką oraz pobliskie pozostałości osady przygodowej.

Przez teren miasta Bielsk Podlaski przebiega 5 szlaków:

1. Szlak Jagielloński – prowadzący z Krakowa do Wilna;
2. Szlak Wielki Gościniec Litewski - prowadzący z Warszawy do Wilna;
3. Szlak Prawosławnych Świątyń - prowadzący z Białegostoku do Michałowa;
4. Podlaski Szlak Kulturowy „Drzewo i Sacrum”. Początek i koniec szlaku – Szczyty;
5. Szlak frontu wschodniego I wojny światowej.

W mieście działają zespoły artystyczne zachowujące polskie, białoruskie i ukraińskie dziedzictwo kulturowe, tworzą poeci piszący w językach: polskim, białoruskim i ukraińskim, w tym także unikalnymi miejscowymi gwarami. W mieście wydawane są czasopisma w trzech językach.

Ponadto na terenie miasta działają również pozarządowe organizacje i stowarzyszenia, w tym mniejszości narodowych, których głównym zadaniem jest zaspokajanie kulturalnych potrzeb mieszkańców oraz kreowanie kulturalnej, religijnej i narodowościowej tożsamości tego regionu. Obrazuje to wysoką aktywność społeczną mieszkańców.

W przeprowadzonym badaniu ankietowym mieszkańcy wśród istotnych problemów wskazali m.in. brak miejsc do spędzania czasu wolnego i rekreacji. Do najważniejszych inwestycji oczekiwanych przez mieszkańców w tym zakresie należą: budowa zbiornika retencyjnego (zalewu) oraz zagospodarowanie doliny rzeki Białej w celach rekreacyjnych i wypoczynkowych.

OCHRONA ZDROWIA

Na terenie miasta znajduje się Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Bielsku Podlaskim, który zapewnia dostęp do podstawowej i specjalistycznej opieki medycznej. Oprócz szpitala na terenie miasta działa również dodatkowo wiele przychodni oraz kilkanaście aptek.

POMOC SPOŁECZNA

Na terenie Bielska Podlaskiego funkcjonuje wiele instytucji pomocy społecznej, które umożliwiają mieszkańcom pokonanie trudnych sytuacji życiowych, rozwiązanie problemów, okazują wsparcie, zaspokoją podstawowe potrzeby oraz udzielają pomocy psychologicznej dla osób i rodzin, które tego potrzebują.

Ustawowe zadania pomocy społecznej na terenie miasta wypełnia Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim, Środowiskowy Dom Samopomocy w Bielsku Podlaskim oraz Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim. Podmioty te wspierane są przez mniejsze ośrodki i instytucje m.in.: Placówkę Opiekuńczo-Wychowawczą Typu

Rodzinnego nr 1, Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną oraz Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności.

Biorąc pod uwagę liczbę rodzin, główną przyczyną trudnej sytuacji beneficjentów pomocy społecznej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim jest: długotrwała lub ciężka choroba, niepełnosprawność, ubóstwo, bezrobocie oraz bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych.

W ciągu ostatnich 5 lat obserwuje się ogólny spadek liczby beneficjentów pomocy społecznej na terenie miasta.

BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

Analizując liczbę interwencji podjętych na terenie miasta Bielsk Podlaski w okresie lat 2016-2019, zauważyć można znaczny wzrost ich liczby w roku 2019. Głównym rodzajem stwierdzonych przestępstw w roku 2019 były przestępstwa przeciwko mieniu.

Dominującą większość pożarów na terenie miasta stanowiły pożary małe, natomiast w podziale na miejscowe zagrożenia przeważającą część stanowiły zagrożenie lokalne. Główną przyczyną powstawania pożarów na terenie miasta jest zazwyczaj nieprawidłowa eksploatacja i wady urządzeń grzewczych, natomiast na drugim miejscu plasuje się nieostrożność osób dorosłych i nieletnich z otwartym ogniem.

INFRASTRUKTURA TECHNICZNA

Na terenie miasta funkcjonuje scentralizowana sieć ciepłownicza oraz trwa rozbudowa sieci gazowej. Niemal wszyscy mieszkańcy podłączeni są do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. Badania jakości wody wykazały brak istotnych zagrożeń dla zdrowia konsumentów korzystających z wody z wodociągów zbiorowego zaopatrzenia na terenie miasta. Bielsk Podlaski posiada zadowalający stan sieci energetycznej oraz uporządkowany system gospodarki odpadami. Przy zachodniej granicy miasta zlokalizowane jest składowisko odpadów w Augustowie, wydzierżawione przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych spółka z o.o. w Hajnówce.

ANALIZA ZDOLNOŚCI INWESTYCYJNEJ

Diagnoza wykazała osiąganie przez budżet miasta coraz wyższych dochodów. W ciągu ostatnich 5 lat wzrosły one o 70,84%, z czego dochody majątkowe zwiększyły się o 887,20%, a dochody bieżące o 51,01%. W ciągu analizowanych lat wypracowano 6 015 353,18 zł nadwyżki budżetowej co uznać należy za pozytywny aspekt planowania i wykonywania dochodów i wydatków budżetowych w Mieście.

POLITYKA PRZESTRZENNA

Powierzchnia miasta Bielsk Podlaski wynosi 2 701 ha. Największy udział stanowią użytki rolne (63,90%) oraz grunty zabudowane i zurbanizowane (32,84%), z czego największą część stanowią tereny komunikacyjne – drogi oraz tereny mieszkaniowe.

Zgodnie z informacjami w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przemysłowego Miasta Bielsk Podlaski obszary położone w części północno-zachodniej miasta między ul. Białostocką (droga krajowa nr 19) i linią kolejową, w części północno-wschodniej wzdłuż południowej strony ul. Adama Mickiewicza (droga wojewódzka nr 684) oraz w części południowej między linią kolejową a ul. Kleszczelowską (droga krajowa nr 66) wyznaczone zostały do rozwoju obszarów produkcyjnych i technicznych.

Obszary rozwoju terenów usługowych w głównej mierze wyznaczono wzdłuż głównych arterii komunikacyjnych miasta tj. ul. Białostockiej i Wojska Polskiego (droga krajowa nr 19), ul. Brańskiej (droga krajowa nr 66), ul. Adama Mickiewicza (droga wojewódzka nr 684) oraz na południe od terenów zabudowanych dzielnicy Studziwody, przy planowanej południowej obwodnicy miasta.

Natomiast obszarami planowanej zabudowy mieszkaniowej są tereny w północno-wschodniej, wschodniej, południowo-wschodniej oraz południowej części miasta.

ANALIZA SWOT

Miasto Bielsk Podlaski podejmuje działania wykorzystujące swój potencjał w celu dostosowania do zmieniających się warunków gospodarczych oraz wymagań potencjalnego mieszkańca i inwestora, zwiększając w ten sposób swoją konkurencyjność.

Przeprowadzona diagnoza strategiczna pozwoliła zauważyć, że występuje wiele czynników sprzyjających rozwojowi Miasta (tzw. **szanse i mocne strony**).

Poniżej, w tabelach od 1 do 5 przedstawiono mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia wywierające wpływ na dalszy rozwój Miasta.

Tabela 1. Analiza SWOT – przestrzeń i środowisko

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • Dogodne położenie geograficzne miasta w pobliżu granicy państwa z Białorusią i Ukrainą; • Dogodne położenie komunikacyjne – drogi krajowe 19, 66, ekspresowa S19, droga Via Carpatia, łącząca kraje nadbałtyckie z południem Europy; • Występujące walory przyrodnicze, w tym znajdujące się na terenie miasta tereny zieleni i pomniki przyrody; • Położenie miasta w obszarze „Zielonych Płuc Polski”; • Przebiegające przez obszar miasta szlaki wymienione w punkcie Kultura, Turystyka, sport i rekreacja; • Bogata historia miasta i walory kulturowe; • Obecność i przenikanie różnych kultur: polskiej, białoruskiej i ukraińskiej; • Funkcjonowanie w życiu codziennym mieszkańców miasta różnych języków; • Cenne historycznie zabytki zróżnicowane architektonicznie, stworzone przez wielokulturową społeczność lokalną; • Przygotowane tereny inwestycyjne. 	<ul style="list-style-type: none"> • Brak utworzonych obszarowych form ochrony przyrody na terenie miasta; • Niska lesistość; • Brak występujących obszarów o znacznej różnorodności krajobrazowej, ekosystemowej, siedliskowej i gatunkowej; • Brak zbiorników retencyjnych i rekreacyjnych; • Brak rozwiązań komunikacyjnych udrażniających przepustowość na drogach na terenie miasta oraz duża liczba nieurządzonych dróg gruntowych;
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • Zwiększony ruch turystyczny; • Promocja walorów przyrodniczych i kulturowych Miasta; • Pełniejsze ukazanie wielokulturowego, wielonarodowościowego i wieloreligijnego dziedzictwa i współczesności miasta w przestrzeni miejskiej; • Pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na rozbudowę i modernizację infrastruktury turystycznej; • Wzrost znaczenia odnawialnych źródeł energii; • Bliskie położenie przy wschodniej granicy kraju i Białowieskim Parku Narodowym. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ograniczona ilość środków na rozwój infrastruktury technicznej; • Degradacja środowiska naturalnego;

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 2. Analiza SWOT – społeczeństwo

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • Wzrost liczby budynków mieszkalnych; • Niski poziom bezrobocia; • Wielokulturowość społeczeństwa, otwartość na różnorodność kulturową, mniejszości narodowe i religijne. 	<ul style="list-style-type: none"> • Spadek liczby ludności; • Ujemny przyrost naturalny; • Rosnący udział ludności w wieku poprodukcyjnym; • Ujemne saldo migracji.
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • Napływ nowych mieszkańców; • Zachowanie i rozwój różnych kultur i języków używanych przez mieszkańców miasta w duchu Europejskiej Karty Języków Regionalnych lub Mniejszościowych; • Rozwój miasta jako ważnego ośrodka życia kulturalnego społeczności mniejszościowych regionu; • Odgrywanie przez miasto roli ośrodka subregionalnego w zakresie życia kulturalnego społeczności mniejszościowych regionu; • Pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na zapobieganie wykluczeniu społecznemu. 	<ul style="list-style-type: none"> • Postępujący proces starzenia się społeczeństwa; • Rosnące potrzeby osób starszych; • Zagrożenie wykluczeniem społecznym osób niesamodzielnych; • Rosnące wydatki na oświatę; • Zaniknięcie lokalnych gwar używanych przez mieszkańców miasta, redukcja różnorodności językowej miasta. • Choroby zakaźne, pandemia;

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 3. Analiza SWOT – gospodarka

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • Wzrost liczby podmiotów gospodarczych; • Występowanie na terenie miasta firm o zasięgu ogólnokrajowym; • Wyznaczone na terenie miasta tereny inwestycyjne Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Podstrefa Bielsk Podlaski pod zabudowę techniczno-produkcyjną; • Przygotowane tereny inwestycyjne, w tym dobrze uzbrojone tereny inwestycyjne (ok 5 ha); • Położenie miasta przy wschodniej granicy państwa, pozwalające nawiązywać pozakrajowe kontakty handlowe, dające podstawę do tworzenia w mieście warunków dla rozwoju przedsiębiorczości opartej na wymianie międzynarodowej. 	<ul style="list-style-type: none"> • Zmniejszająca się liczba osób w wieku produkcyjnym; • Emigracja ludności do większych miast – zwłaszcza osób młodych.
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • Wzrost gospodarczy kraju; • Budowa nowych zakładów na terenie miasta przez podmioty krajowe i zagraniczne. 	<ul style="list-style-type: none"> • Spowolnienie gospodarcze w kraju. • Wysoka inflacja i kryzys energetyczny, powodujące wzrost kosztów działalności przedsiębiorstw • Choroby zakaźne, pandemia;

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 4. Analiza SWOT – infrastruktura techniczna

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • Funkcjonująca na obszarze miasta scentralizowana sieć ciepłownicza; • Rozbudowana sieć wodociągowa zaopatrująca niemal wszystkich mieszkańców miasta w wodę; • Wysoki stopień skanalizowania obszaru miasta; • Zadawalający stan sieci elektroenergetycznej; • Brak istotnych zagrożeń dla zdrowia konsumentów korzystających z wody z wodociągów zbiorowego zaopatrzenia na terenie miasta; • Funkcjonowanie oczyszczalni ścieków i stacji uzdatniania wody; • Uporządkowany system gospodarki odpadami; • Funkcjonujący punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) na terenie miasta; 	<ul style="list-style-type: none"> • Korzystanie przez mieszkańców ze zbiorników bezodpływowych spośród których część jest w niedostatecznym stanie technicznym; • Niewystarczająca infrastruktura ciepłownicza na terenach peryferyjnych w mieście; • Brak rozwiązań w zakresie gospodarki odpadami.
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • Pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na rozbudowę infrastruktury technicznej; • Wzrost zainteresowania wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii przez indywidualnych mieszkańców, jak również w obiektach publicznych; • Rozbudowa sieci gazowej w Mieście • Wyposażenie nieruchomości w przydomowe oczyszczalnie ścieków; • Ciągła edukacja i podnoszenie świadomości ekologicznej; • Powstawanie nowoczesnych instalacji do przetwarzania odpadów; • Wprowadzenie na terenie kraju nowych założeń i wytycznych dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi. 	<ul style="list-style-type: none"> • Rosnąca produkcja odpadów komunalnych; • Rosnące koszty inwestycji dotyczące rozbudowy infrastruktury technicznej; • Ograniczona ilość środków na inwestycje w przyszłych latach; • Niewłaściwe postępowanie z odpadami przez część właścicieli nieruchomości; • Niedostateczny poziom świadomości ekologicznej mieszkańców w zakresie gospodarowania odpadami; • Powstawanie „dzikich” wysypisk; • Rosnąca ilość odpadów. • Ryzyko nie osiągnięcia przez Miasto wymaganych poziomów recyklingu i ograniczania masy odpadów komunalnych

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 5. Analiza SWOT – infrastruktura społeczna

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • Funkcjonowanie wielu instytucji pomocy społecznej na terenie miasta, które umożliwiają mieszkańcom pokonanie trudnych sytuacji życiowych, rozwiązanie problemów, okazują wsparcie, zaspokoją podstawowe potrzeby oraz udzielają pomocy psychologicznej dla osób i rodzin, które tego potrzebują; • Wysoka aktywność społeczna mieszkańców; • Funkcjonowanie wielu organizacji, klubów i organizacji pozarządowych, w tym działających na rzecz zachowania tożsamości mniejszości narodowych; • Spadek liczby beneficjentów pomocy społecznej; • Podejmowanie istotnych ze społecznego punktu widzenia przedsięwzięć inwestycyjnych; • Pozyskiwanie przez Miasto środków pozabudżetowych; • Wystarczająca liczba żłobków i przedszkoli; • Dostęp do szkolnictwa podstawowego i ponadpodstawowego na terenie Miasta; • Dostęp do publicznej opieki zdrowotnej; • Funkcjonowanie wielu instytucji kultury na terenie miasta; • Funkcjonowanie edukacji dla mniejszości narodowych mających na celu podtrzymywanie tożsamości poprzez naukę historii i języków mniejszości; • Kultywowanie tradycji i kultury mniejszości narodowych na terenie miasta; • Organizacja wielu imprez i wydarzeń kulturalnych, także międzynarodowych, prezentujących kulturę mniejszości narodowych, w tym przez organizacje mniejszości narodowych; • Funkcjonowanie wielu instytucji kultury na terenie miasta, w tym prowadzących działania na rzecz zachowania dziedzictwa kulturowego i historycznego różnych mniejszościowych społeczności zamieszkujących w mieście. 	<ul style="list-style-type: none"> • Brak szkolnictwa wyższego na terenie Miasta; • Niewystarczająca ilość placówek wsparcia dziennego dla osób starszych; • Brak wyspecjalizowanych instytucji działających na rzecz zachowania dziedzictwa kulturowego i historycznego mniejszościowych społeczności zamieszkujących w mieście, posiadających systemowe finansowanie ze środków publicznych; • Brak nauczania języka ukraińskiego jako języka mniejszości narodowej na poziomie szkoły średniej; • Słabo rozwinięta infrastruktura sportowa i rekreacyjna. • Słaby dostęp do specjalistycznej opieki zdrowotnej i jej niedostateczne wyposażenie sprzętowe

Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • Modernizacja obiektów pod rozwój społeczny; • Pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na rozbudowę infrastruktury społecznych; • Utrzymanie się pozytywnych tendencji dotyczących podnoszenia poziomu wykształcenia wśród mieszkańców; • Nowe możliwości udzielenia pomoc osobom potrzebującym; • Wzrost jakości usług w zakresie pomocy społecznej; • Efekty realizowanych w skali krajowej, wojewódzkiej i powiatowej programów w zakresie polityki społecznej oraz koordynacja tych działań; • Kontynuacja i realizacja nowych projektów socjalnych we współpracy z organizacjami pozarządowymi; • Rosnąca aktywności i poziom integracji mieszkańców w wyniku realizowanych projektów, • Rozwój instytucji pomocowych oraz zwiększenie świadomości uczniów i mieszkańców na temat ich istnienia; • Rozwój edukacji w oparciu o wielokulturowy charakter społeczności miasta; • Rozwój i wzrost aktywności organizacji pozarządowych i instytucji niepublicznych służących zachowaniu i rozwojowi dziedzictwa kulturowego i historycznego społeczności mniejszościowych zamieszkujących w mieście; • Wzrost znaczenia miasta jako ważnego ośrodka kulturalnego dla społeczności mniejszościowych i pełnienie roli ośrodka regionalnego. • Rozwój nauczania języków mniejszościowych. • Poszerzenie działań publicznych instytucji kultury w zakresie zachowania różnorodnego dziedzictwa historycznego, kulturowego, językowego i wyznaniowego miasta. 	<ul style="list-style-type: none"> • Postępujący proces starzenia się społeczeństwa; • Rosnące potrzeby osób starszych i niesamodzielnych; • Rosnące koszty inwestycji; • Ograniczona ilość środków na inwestycje w przyszłych latach; • Migracja społeczeństwa do większych miast; • Bierność osób objętych pomocą społeczną i nasilanie się postaw roszczeniowych; • Wykluczenie społeczne osób niepełnosprawnych w przypadku braku objęcia ich działaniami w tej kwestii; • Zjawisko „dziedziczenia bezrobocia” i wyuczonej bezradności; • Ograniczenie działalności publicznych instytucji kulturalnych i oświatowych w zakresie zachowania różnorodnego dziedzictwa historycznego, kulturowego, językowego i wyznaniowego miasta.

Źródło: Opracowanie własne

2. Cele strategiczne, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych i oczekiwane rezultaty planowanych działań

WIZJA I MISJA

Wizja rozwoju określa stan docelowy, do którego władze lokalne oraz ich partnerzy będą dążyć, wykorzystując możliwości płynące z posiadanego potencjału własnego i szans pojawiających się w najbliższym otoczeniu. Wizja określa zatem, jak Miasto zamierza być postrzegane w przyszłości.

Uwzględniając powyższe określono następującą **wizję rozwoju Miasta Bielsk Podlaski**:

BIELSK PODLASKI MIASTEM ATRAKCYJNYM DLA MIESZKAŃCÓW I INWESTORÓW, DOBRZE SKOMUNIKOWANYM I DBAJĄCYM O SWOJE ŚRODOWISKO PRZYRODNICZE I KULTUROWE

Strategia Rozwoju powinna stanowić dokument bazowy, wspierać i synergicznie wpływać na realizację celów i działań sprecyzowanych w innych dokumentach planistycznych i strategicznych Miasta, wpływając na jego ożywienie społeczno-gospodarcze oraz rozwój w sferze społecznej, kulturalnej i turystyczno-rekreacyjnej.

Obszary rozwojowe Miasta są zależne od siebie i wzajemnie się przenikają. Zadania zrealizowane w zakresie infrastruktury technicznej pomogą zrealizować zadania w sferze społeczno-gospodarczej, pozytywnie wpłyną na ochronę środowiska i rozwój turystyki oraz wzrost atrakcyjności w oczach mieszkańców i turystów.

Misja to zwięzła, wewnętrznie spójna deklaracja definiująca powód istnienia organizacji, jej podstawowy cel, na którego realizację nastawione są jej działania oraz wartości, które kierują pracą jej personelu.

W przypadku jednostek samorządu terytorialnego, misja została zdefiniowana w ustawie o samorządzie gminnym, zgodnie z którą do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Uwzględniając powyższe określono następującą **misję Miasta Bielska Podlaskiego**:

ZASPOKAJANIE POTRZEB MIESZKAŃCÓW, TWORZENIE DOGODNYCH WARUNKÓW DLA ROZWOJU PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I POWSTAWANIA NOWYCH MIEJSC PRACY, ZAPEWNIENIE BEZPIECZNEJ I WYSOKIEJ JAKOŚCI INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ I PRZESTRZENNEJ W MIEŚCIE, PODEJMOWANIE DZIAŁAŃ NA RZECZ POPRAWY JAKOŚCI ŚRODOWISKA NATURALNEGO ORAZ TWORZENIE WARUNKÓW DLA ZACHOWANIA I ROZWOJU DZIEDZICTWA HISTORYCZNEGO, KULTUROWEGO, JĘZYKOWEGO I WYZNANIOWEGO MIASTA W JEGO RÓŻNORODNOŚCI.

CELE STRATEGICZNE, OPERACYJNE I KIERUNKI DZIAŁAŃ

Cele strategiczne są odpowiedzią na problemy zdiagnozowane w ramach przeprowadzonej diagnozy Miasta. Cele strategiczne wynikają ze sformułowanej wcześniej wizji rozwoju Miasta. Wytaczają kierunki, którymi należy podążać, by osiągnąć założony w niej stan. W ramach niniejszej Strategii określono 3 cele strategiczne w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzenny:

Wymiar społeczny:

1. Rozwój kapitału społecznego mieszkańców miasta,

Wymiar gospodarczy:

2. Rozwój sektora gospodarczego wzmacniającego konkurencyjność miasta w województwie,

Wymiar przestrzenny (środowisko i infrastruktura):

3. Zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta.

Wymiary rozwojowe Miasta są zależne od siebie i wzajemnie się przenikają. Zadania i cele zrealizowane w jednym wymiarze rozwojowym wpływają na realizację zadań i celów w innym, dzięki czemu powstaje efekt synergii wzmacniający osiągnięcie wymaganych wskaźników, co tylko przyspiesza realizację określonej wizji rozwoju Miasta.

Cele strategiczne będą osiągnięte poprzez realizację konkretnych celów operacyjnych, które zaprezentowano w tabeli 6.

Tabela 6. Cele strategiczne i operacyjne

Wymiar społeczny	Wymiar gospodarczy	Wymiar przestrzenny
Cele strategiczne		
1. Rozwój kapitału społecznego mieszkańców miasta	2. Rozwój sektora gospodarczego wzmacniającego konkurencyjność miasta w województwie	3. Zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta
Cele operacyjne		
1.1. Wzrost jakości życia mieszkańców	2.1. Rozwój atrakcyjności inwestycyjnej miasta	3.1. Rozwój infrastruktury technicznej i komunikacyjnej
1.2. Aktywizacja społeczna	2.2. Rozwój przedsiębiorczości mieszkańców	3.2. Poprawa stanu środowiska naturalnego i wzrost wykorzystywania odnawialnych źródeł energii
1.3. Wzmacnianie oferty kulturalnej i promocyjnej miasta	2.3. Wzrost znaczenia turystyki i rekreacji jako gałęzi gospodarki miasta	3.3. Poprawa spójności zagospodarowania przestrzennego

Źródło: Opracowanie własne

Cel strategiczny: 1. Rozwój kapitału społecznego mieszkańców miasta:

Cel operacyjny 1.1. Wzrost jakości życia mieszkańców,

Cel operacyjny 1.2. Aktywizacja społeczna,

Cel operacyjny 1.3. Wzmacnianie oferty kulturalnej i promocyjnej miasta.

Niniejszy cel strategiczny zakłada działania z zakresu poprawy jakości życia mieszkańców poprzez zwiększenie poczucia bezpieczeństwa, rozbudowę infrastruktury oświatowej i powiększenie oferty edukacyjnej, modernizację placówek opieki zdrowotnej oraz poprawę warunków lokalowych. Nie należy zapominać również o aktywizacji społecznej osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem.

Do działań w tej sferze należy m.in. zwiększenie liczby działań aktywizacyjnych mieszkańców, rozbudowa infrastruktury społecznej oraz podjęcie działań mających na celu zmniejszenie liczby osób korzystających z usług pomocy społecznej.

Dodatkowym celem rozwoju kapitału społecznego są działania służące zachowaniu i rozwojowi różnorodnego dziedzictwa kulturowego, językowego i wyznaniowego miasta oraz wzmocnienie oferty kulturalnej i promocji Miasta. Niewątpliwym atutem miasta Bielska Podlaskiego jest jego ukształtowana na przestrzeni wieków wielokulturowość. Realizacja tego celu operacyjnego wpłynie jednocześnie na poczucie tożsamości lokalnej oraz zbuduje uczucie wspólnoty wszystkich mieszkańców. Będzie to również sprzyjało decyzjom

porzucenia planów migracyjnych i dalszym zamieszkiwaniu w mieście jako unikalnym środowisku kulturowym, dającym możliwość zachowania własnej tożsamości oraz funkcjonowania w kręgu własnej kultury, języka i wyznania.

Dodatkowo poprzez organizację imprez i wydarzeń kulturalnych oraz promocję, nastąpi wypromowanie miasta nie tylko w skali regionu ale i kraju, co niewątpliwie przyczyni się do wzrostu jego atrakcyjności nie tylko pod względem turystycznym ale i osiedleńczym.

W tabeli 7 zaprezentowano cele operacyjne, kierunki działań, oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki osiągnięcia działań w ramach celu strategicznego 1 Rozwój kapitału społecznego mieszkańców miasta.

Tabela 7. Cel strategiczny: 1. Rozwój kapitału społecznego mieszkańców miasta

Cel operacyjny	Kierunki działań	Oczekiwane rezultaty planowanych działań	Wskaźniki osiągnięcia działań
1.1. Wzrost jakości życia mieszkańców	- Poprawa poziomu bezpieczeństwa;	- Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa u mieszkańców Miasta;	- Liczba popełnionych przestępstw [szt.];
		- Mniejsza liczba wypadków drogowych;	- Liczba wypadków drogowych [szt.];
		- Zmniejszenie liczby pożarów i zagrożeń;	- Liczba stwierdzonych pożarów [szt.];
		- Budowa monitoringu miejskiego;	- Liczba miejscowych zagrożeń [szt.];
	- Większe wsparcie organizacji pozarządowych, w tym także mniejszości narodowych;	- Stworzenie warunków dla stabilnego funkcjonowania organizacji pozarządowych, w tym mniejszości narodowych, pełniących dla mniejszości rolę instytucji kultury;	- Liczba organizacji pozarządowych, w tym organizacji mniejszości narodowych [szt.];
		- Zwiększenie kwoty wsparcia dla organizacji pozarządowych;	- Wysokość kwoty przeznaczonej na wsparcie organizacji pozarządowych, w tym organizacji mniejszości narodowych [zł];
		- Wzrost liczby oraz aktywności organizacji pozarządowych (w tym organizacji mniejszości narodowych) funkcjonujących na obszarze miasta;	- Liczba inicjatyw podejmowanych przez organizacje, w tym organizacje mniejszości narodowych [szt.];
	- Większa oferta edukacyjna (w tym poszerzenie oferty edukacyjnej skierowanej do białoruskiej i ukraińskiej mniejszości narodowej) i wyposażenie szkół w pomoce dydaktyczne;	- Większy dostęp do wysokiej jakości edukacji poprzez modernizację i unowocześnienie bazy edukacyjnej, w tym jej cyfryzację, wyposażenie; szkół w pomoce dydaktyczne	- Liczba ofert edukacyjnych [szt.];
			-Liczba zakupionych pomocy dydaktycznych, programów cyfrowych;

	- Modernizacja i remonty placówek oświatowych;	Poprawa komfortu pobytu i nauki w placówkach oświatowych;	-Liczba wykonanych modernizacji i remontów placówek oświatowych [szt.];
	- Podnoszenie kwalifikacji i kompetencji nauczycieli szkół i przedszkoli, w tym dotyczących nowoczesnych technologii informatycznych oraz działań na rzecz zachowania tożsamości mniejszości narodowych;	- Poszerzenie oferty edukacyjnej, w tym w zakresie dotyczącym nowoczesnych technologii informatycznych i komputerowych, ochrony środowiska, nauczania języków, w tym mniejszości narodowych;	- Liczba organizowanych szkoleń zawodowych i dokształceń dla nauczycieli szkół i przedszkoli, [szt.];
			- Liczba osób uczących się nowoczesnych technologii, informatycznych i komputerowych, ochrony środowiska, języków, w tym mniejszości narodowych [osoba];
	- Tworzenie warunków do powszechnego dostępu do zajęć sportowych i rekreacyjnych dzieci i młodzieży szkolnej poprzez organizowanie zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych przez MOSIR, szkoły, stowarzyszenia i kluby sportowe;	- Poprawa stanu technicznego placówek oświatowych;	- Liczba wyremontowanych placówek oświatowych [szt.],
		- Zwiększenie liczby zajęć sportowych i rekreacyjnych dzieci i młodzieży szkolnej;	- Liczba zajęć sportowych i rekreacyjnych dzieci i młodzieży [szt.];
	- Poprawa warunków lokalowych w budynkach komunalnych;	- Nowe lokale socjalne i komunalne;	- Liczba lokali socjalnych [szt.];
			- Liczba lokali komunalnych [szt.];
		- Poprawa stanu lokali mieszkalnych w budynkach komunalnych i socjalnych;	- Liczba lokali socjalnych i komunalnych w złym stanie technicznym [szt.];
	- Poprawa jakości służby zdrowia;	- Wzrost świadczonych usług medycznych;	-Liczba porad lekarskich [szt.];
1.2. Aktywizacja społeczna	- Integracja międzypokoleniowa;	- Zwiększenie liczby działań aktywizujących wspólnie młodzież i osoby starsze;	- Liczba działań aktywizujących wspólnie młodzież i osoby starsze [szt.];
	- Zapewnienie pomocy i wsparcia oraz poprawa warunków funkcjonowania osób starszych w społeczności lokalnej;	- Zwiększenie liczby placówek pomocy i wsparcia;	- Liczba placówek pomocy i punktów wsparcia osób starszych [szt.];
			- Liczba udzielonych konsultacji, liczba działań aktywizujących osoby starsze w społeczności lokalnej [szt.];

- Zorganizowanie nowoczesnego Domu Seniora oraz tworzenie innych placówek pomocowych;	- Poprawa życia osób starszych, w tym osób samotnych;	- Liczba placówek [szt.];
- Rehabilitacja społeczna osób niepełnosprawnych, w tym z zaburzeniami psychicznymi – w tym uczestników ŚDS;	- Wsparcie i aktywizacja osób z niepełnosprawnościami;	- Liczba działań aktywizujących osoby niepełnosprawne, w tym z zaburzeniami psychicznymi, w tym uczestników ŚDS, [szt.];
- Przestrzeganie praw osób niepełnosprawnych z zaburzeniami psychicznymi, oraz innymi zaburzeniami;	- Zwiększenie liczby placówek, punktów wsparcia osób niepełnosprawnych z zaburzeniami psychicznymi;	- Liczba placówek, punktów wsparcia, liczba udzielonych konsultacji [szt.];
	- Zwiększenie punktów pomocy prawnej, psychologicznej, terapeutycznej oraz innej, niosących pomoc w tym zakresie osobom niepełnosprawnym lub ich opiekunom;	- Liczba punktów pomocy prawnej, psychologicznej, terapeutycznej oraz innej, niosących pomoc w tym zakresie osobom niepełnosprawnym lub ich opiekunom [szt.];
		- Liczba udzielonych porad i konsultacji [szt.];
- Tworzenie optymalnych warunków do opieki, wychowania i nauki dzieci i młodzieży niepełnosprawnej w ogólnodostępnych przedszkolach i szkołach, a także w przedszkolach i szkołach integracyjnych;	- Stworzenie efektywnej oferty wsparcia dla rodzin z problemami społecznymi;	- Liczba działań wspierających rodziny z problemami społecznymi [szt.];
Wsparcie rodzin z problemami społecznymi i zagrożonych wykluczeniem, w szczególności rodzin dotkniętych problemem przemocy;	- Zmniejszenie liczby osób korzystających z usług pomocy społecznej;	- Liczba osób korzystających z usług pomocy społecznej [osoba];
Tworzenie optymalnych warunków dla funkcjonowania w życiu społecznym osób należących do mniejszości narodowych, w tym możliwości	- Zwiększenie liczby osób biorących udział w działaniach służących; zachowaniu tożsamości mniejszości oraz posługujących się językami	- Liczba osób biorących udział w działaniach służących zachowaniu tożsamości mniejszości [osoba];

	posługiwania się własnym językiem w duchu Europejskiej Karty Języków Regionalnych lub Mniejszościowych;	mniejszościowymi, w tym lokalnymi gwarami;	- Liczba osób posługujących się językami mniejszościowymi, w tym lokalnymi gwarami [osoba];
1.3. Wzmacnianie oferty kulturalnej i promocyjnej miasta	Informacyjna polityka promocyjna miasta;	- Wzrost atrakcyjności turystycznej miasta;	- Liczba osób przyjeżdżających do miasta [osoba];
	Opracowanie Systemu Identyfikacji Wizualnej miasta Bielsk Podlaski (SIW);		
	Przystąpienie Miasta do Podlaskiej Regionalnej Organizacji Turystycznej;	- Współpraca przy realizacji projektów i organizacji wydarzeń promujących atrakcje turystyczne miasta i włączenie Bielska Podlaskiego do ofert turystycznych;	- Liczba projektów turystycznych [szt.];
			- Liczba ofert turystycznych [szt.];
	Tworzenie warunków do rozwoju aktywności kulturalnej mieszkańców, w tym mniejszości narodowych;	- Zwiększenie aktywności kulturalnej mieszkańców, w tym mniejszości narodowych;	- Liczba wydarzeń rozwijających aktywność kulturalną mieszkańców [szt.];
	Tworzenie pozytywnego wizerunku mieszkańców miasta Bielsk Podlaski, jako społeczności wielokulturowej, wielowyznaniowej i wielonarodowościowej otwartej na wyzwania współczesnego świata;	- Zwiększenie integracji wielokulturowej, wielowyznaniowej i wielonarodowościowej otwartej na rozwiązywanie problemów współczesnego świata, między innymi takich jak tolerancja, alienacja człowieka, ochrona środowiska i klimatu;	- Liczba wydarzeń o tematyce wielowyznaniowej i wielonarodowościowej otwartej na rozwiązywanie problemów współczesnego świata, między innymi takich jak tolerancja, alienacja człowieka, ochrona środowiska i klimatu [szt.];
Tworzenie warunków do organizacji dużych imprez czy wydarzeń kulturalnych;	- Organizacja dużej cyklicznej imprezy lub wydarzenia kulturalnego, poprawiających wizerunek i rozpoznawalność Bielska Podlaskiego;	- Liczba pozytywnych opinii i recenzji o imprezie, czy wydarzeniu [szt.];	

	Tworzenie nowych miejsc i obiektów kulturalnych;	- Zwiększenie liczby miejsc i obiektów kulturalnych;	- Liczba miejsc i obiektów kulturalnych [szt.];
	Zachowanie i dbanie o obecnie obiekty zabytkowe,	- Poprawa stanu obiektów; zabytkowych,	-Liczba obiektów zabytkowych w dobrym stanie [szt.];
	Wsparcie działalności artystycznej,	- Zwiększenie liczby ofert; skierowanych do artystów;	- Liczba ofert skierowana do artystów [szt.];
	Działania marketingowe skierowane do nowych mieszkańców;	- Zwiększenie promocji i działań marketingowych;	- Liczba przeprowadzonych działań promocyjnych i marketingowych [szt.];
	Kontynuacja i zacieśnienie współpracy międzynarodowej z miastami partnerskimi;	- Zwiększenie działań w zakresie współpracy międzynarodowej z miastami partnerskimi	- Liczba podjętych inicjatyw w zakresie współpracy międzynarodowej z miastami partnerskimi
	Włączenie się do szlaku turystycznego przebiegającego m.in. przez miasto Bielsk Podlaski	- Zwiększenie atrakcyjności i dostępności turystycznej miasta	- Liczba nowych punktów informacji (stacjonarnych i mobilnych)
	Promocja wielokulturowości oraz wielowyznaniowości na terenie miasta Bielsk Podlaski, w tym działania promujące unikalne lokalne tradycje;	- Zwiększenie liczby wydarzeń kulturalnych, służących zachowaniu i rozwojowi różnorodnego dziedzictwa kulturowego, językowego i wyznaniowego miasta, w tym promujących unikalne lokalne tradycje kulturowe, językowe i wyznaniowe;	- Liczba wydarzeń kulturalnych, służących zachowaniu i rozwojowi różnorodnego dziedzictwa kulturowego i językowego miasta, w tym promujących unikalne lokalne tradycje kulturowe, językowe i wyznaniowe [szt.];

Źródło: Opracowanie własne

Cel strategiczny: 2. Rozwój sektora gospodarczego wzmacniającego konkurencyjność miasta w województwie:

Cel operacyjny 2.1. Rozwój atrakcyjności inwestycyjnej miasta,

Cel operacyjny 2.2. Rozwój przedsiębiorczości mieszkańców,

Cel operacyjny 2.3. Wzrost znaczenia turystyki i rekreacji jako gałęzi gospodarki miasta.

Miasto Bielsk Podlaski zaliczone zostało według Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030 do Obszaru Strategicznej Interwencji zdefiniowanego jako miasto średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze.

Jednym z głównych powodów takiej sytuacji jest zmniejszający się poziom przedsiębiorczości mieszkańców oraz mała liczba atrakcyjnych miejsc pracy, co powoduje emigrację ludzi młodych i wykształconych do większych miast oraz niską bazę gospodarczą miasta. Wobec tego kluczowym stają się działania podnoszące kwalifikacje zawodowe mieszkańców oraz mające na celu przyciągnięcie nowych inwestorów. Osiągnięcie tego celu zakłada się poprzez wytyczanie nowych terenów aktywizacji inwestycyjnej wraz z tworzeniem ofert wspierających przyszłych inwestorów oraz zachęcanie mieszkańców poprzez materiały promocyjne i szkolenia do doskonalenia swoich umiejętności.

Na uwagę zasługuje fakt, że Miasto posiada turystyczny potencjał rozwojowy związany z bliskością m.in. Białowieskiego Parku Narodowego, dlatego jednym z celów operacyjnych jest rozwój tej gałęzi gospodarki w mieście. Polegać on będzie na budowie nowych obszarów rekreacyjno-wypoczynkowych, co ma na celu zatrzymanie turystów przejeżdżających obecnie przez miasto i nie zatrzymujących się na dłużej.

Cel ten skorelowany jest ponadto z rozwojem przedsiębiorczości u mieszkańców, którzy wraz ze zwiększoną liczbą turystów otworzą wiele nowych podmiotów skierowanych do tej grupy odbiorców, tworząc tym samym nowe miejsca pracy.

W tabeli 8 zaprezentowano cele operacyjne, kierunki działań, oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki osiągnięcia działań w ramach celu strategicznego 2 Rozwój sektora gospodarczego wzmacniającego konkurencyjność miasta w województwie.

Tabela 8. Cel strategiczny 2: Rozwój sektora gospodarczego wzmacniającego konkurencyjność miasta w województwie

Cel operacyjny	Kierunki działań	Oczekiwane rezultaty planowanych działań	Wskaźniki osiągnięcia działań
2.1. Rozwój atrakcyjności inwestycyjnej miasta	- Wytyczanie nowych terenów aktywizacji inwestycyjnej,	- Większa liczba i powierzchnia terenów inwestycyjnych,	- Powierzchnia terenów inwestycyjnych [ha],
	- Tworzenie nowych ofert wspierających przyszłych inwestorów	- Większa liczba ofert wspierających przyszłych inwestorów,	- Liczba ofert wspierających przyszłych inwestorów [szt.],
	- Organizacja działań zachęcających do współpracy między przedsiębiorcami z obszaru miasta.	- Większa liczba organizowanych działań zachęcających do współpracy między przedsiębiorcami z obszaru miasta.	- Liczba organizowanych działań zachęcających do współpracy między przedsiębiorcami z obszaru miasta [szt.].
2.2. Rozwój przedsiębiorczości mieszkańców	- Organizacja dodatkowych szkoleń zawodowych i dokształceń dla mieszkańców,	- Większa liczba organizowanych szkoleń zawodowych i dokształceń dla mieszkańców,	- Liczba organizowanych szkoleń zawodowych i dokształceń dla mieszkańców [szt.],
	- Zachęcanie poprzez materiały promocyjne do doskonalenia przez mieszkańców swoich umiejętności.	- Zwiększenie liczby materiałów promocyjnych.	- Liczba materiałów promocyjnych [szt.].
2.3. Wzrost znaczenia turystyki i rekreacji jako gałęzi gospodarki miasta	- Budowa retencyjnych zbiorników wodnych,	- Poprawa atrakcyjności przestrzeni publicznej,	- Liczba miejsc rekreacji i wypoczynku [szt.],
	- Zagospodarowanie doliny rzeki Białej,	- Zwiększenie liczby miejsc rekreacji i wypoczynku,	

- Budowa miejskiego deptaka z infrastrukturą wypoczynkową,		
- Budowa ścieżek rowerowych,	-Zwiększenie długości ścieżek rowerowych,	- Długość wybudowanych ścieżek rowerowych [km],
- Remonty i modernizacja stanu obiektów sportowo-rekreacyjnych	- Poprawa stanu i zwiększenie liczby obiektów sportowo-rekreacyjnych,	- Liczba zmodernizowanych obiektów sportowo-rekreacyjnych [szt.],
- Budowa nowych obiektów sportowo-rekreacyjnych,		- Liczba wybudowanych nowych obiektów sportowo-rekreacyjnych [szt.],
- Budowa nowych obiektów turystycznych,	- Wzrost atrakcyjności turystycznej,	- Liczba wybudowanych obiektów turystycznych [szt.],
- Rozwój obiektów noclegowych i gastronomicznych.	- Poszerzenie bazy noclegowej i gastronomicznej	- Liczba obiektów noclegowych i gastronomicznych [szt.].

Źródło: Opracowanie własne

Cel strategiczny: 3. Zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta:

Cel operacyjny 3.1. Rozwój infrastruktury technicznej i komunikacyjnej,

Cel operacyjny 3.2. Poprawa stanu środowiska naturalnego i wzrost wykorzystywania odnawialnych źródeł energii,

Cel operacyjny 3.3. Poprawa spójności zagospodarowania przestrzennego.

Ład przestrzenny to takie ukształtowanie przestrzeni, które tworzy harmonijną całość oraz uwzględnia w uporządkowanych relacjach uwarunkowania i wymagania funkcjonalne, społeczno-gospodarcze, środowiskowe, kulturowe oraz kompozycyjno-estetyczne. Jest on jednym z podstawowych elementów wpływających na postrzeganie atrakcyjności miasta.

Uporządkowana przestrzeń wpływa na zrównoważony rozwój i prawidłowe funkcjonowanie miasta, dlatego tak ważna jest aktualizacja dokumentów planistycznych porządkująca przestrzeń Miasta oraz zachowanie obecnych i wyodrębnienia potencjalnych nowych obszarów rozwojowych, które tworzyłyby harmonijny układ z już istniejącymi. Istotnymi elementami każdego układu przestrzennego są również infrastruktura techniczna i komunikacyjna oraz środowisko przyrodnicze.

Cechą zrównoważonego i harmonijnego rozwoju jest właśnie równowaga pomiędzy tymi elementami, która polega na wyodrębnieniu mocnych stron każdego elementu i niwelowaniu działań powodujących negatywne skutki i konsekwencje.

Do celów operacyjnych z zakresu rozwoju infrastruktury technicznej i komunikacyjnej zaliczone zostały inwestycje w infrastrukturę ciepłowniczą, gazowniczą, wodno-kanalizacyjną, drogową, elektroenergetyczną i gospodarkę odpadami. W sferze środowiskowej głównym celem jest poprawa stanu środowiska naturalnego. Największym problemem jest kwestia smogu, który w okresie grzewczym jest dość mocno uciążliwy dla mieszkańców, dlatego głównymi działaniami są: wymiana źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych, termomodernizacja obiektów, inwestycje w OZE oraz edukacja ekologiczna mieszkańców.

W tabeli 9 zaprezentowano cele operacyjne, kierunki działań, oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki osiągnięcia działań w ramach celu strategicznego 3 Zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta.

Tabela 9. Cel strategiczny 3: Zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta

Cel operacyjny	Kierunki działań	Oczekiwane rezultaty planowanych działań	Wskaźniki osiągnięcia działań
3.1. Rozwój infrastruktury technicznej i komunikacyjnej	Modernizacja i rozbudowa sieci ciepłowniczej,	Rozwój systemu ciepłowniczego i gazowego,	Długość sieci ciepłowniczej [km],
	Modernizacja i rozbudowa kotłowni centralnej przy ul. Rejonowej 11 z przekształceniem systemu ciepłowniczego w efektywny energetycznie		Liczba mieszkańców podłączona do sieci ciepłowniczej [osoba],
	Modernizacja i rozbudowa sieci gazowej,		Długość sieci gazowej [km],
			Liczba mieszkań podłączona do sieci gazowej [osoba],
	Modernizacja i rozbudowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej,	Rozwój sieci wodociągowej i kanalizacyjnej,	Długość sieci wodociągowej [km],
			Liczba mieszkań podłączona do sieci wodociągowej [osoba],
			Długość sieci kanalizacyjnej [km],
			Liczba mieszkań podłączona do sieci kanalizacyjnej [osoba],
	Modernizacja i rozbudowa sieci komunikacyjnej, w tym systematyczne uzupełnianie infrastruktury okołodrogowej (chodniki, oświetlenie itp.),	Poprawa stanu sieci komunikacyjnej,	Długość rozbudowanych i zmodernizowanych dróg [km],
	Poszerzenie oferty komunikacji miejskiej,		
Budowa obwodnicy Miasta,	Ograniczenie natężenia hałasu wzdłuż ciągów komunikacyjnych,		

	Budowa bezkolizyjnego przejazdu kolejowego w centrum Miasta,	Poprawa bezpieczeństwa drogowego,	
	Modernizacja i rozbudowa sieci elektroenergetycznej;	Rozwój sieci elektroenergetycznej;	Długość zmodernizowanych i rozbudowanych sieci elektroenergetycznych [km],
	Sprawna gospodarka odpadami,	Rozwój systemu gospodarki odpadami.	Ilość odbieranych odpadów komunalnych [Mg].
	Wybudowanie Instalacji Termicznego Przekształcenia Odpadów.		
3.2. Poprawa stanu środowiska naturalnego i wzrost wykorzystywania odnawialnych źródeł energii	Realizacja programu „Czyste powietrze” i innych programów rządowych oraz unijnych - wymiana źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych w ramach walki ze smogiem,	Poprawa stanu powietrza atmosferycznego,	Liczba dni z przekroczeniem dopuszczalnych poziomów benzo(a)pirenu i pyłu zawieszonego PM10 [dni],
	Inwestycje w odnawialne źródła energii,	Ograniczenie emisji zanieczyszczeń do atmosfery,	Liczba inwestycji w odnawialne źródła energii [szt.],
		Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii,	
	Przeprowadzanie termomodernizacji obiektów użyteczności publicznej i budynków komunalnych,	Poprawa efektywności energetycznej obiektów użyteczności publicznej i budynków komunalnych,	Liczba obiektów użyteczności publicznej po modernizacji [szt.],
			Liczba budynków komunalnych po modernizacji [szt.],
	Rozwój terenów zielonych,	Ochrona i poprawa stanu zasobów przyrodniczych,	Liczba nowych terenów zielonych [m2],
	Prowadzenie monitoringu stanu środowiska we współpracy z Wojewódzkim Inspektoratem Ochrony Środowiska,	Stała kontrola stanu środowiska przyrodniczego na obszarze Miasta,	Liczba kontroli stanu środowiska [szt.],
	Przeprowadzanie działań edukacyjnych mających na celu podnoszenie świadomości przyrodniczej mieszkańców.	Zwiększenie świadomości ekologicznej mieszkańców	Liczba przeprowadzonych działań edukacyjnych [szt.].
3.3. Poprawa spójności zagospodarowania przestrzennego	Aktualizacja dokumentów planistycznych pod kątem wyodrębnienia potencjalnych nowych obszarów rozwojowych,	Rozwój nowej zabudowy z zachowaniem przyjętego ładu przestrzennego,	1. Liczba sporządzonych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego [szt.],

	Systematyczne sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obejmujących nowe obszary Miasta,	Objęcie miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego około 50% powierzchni Miasta.	2. Obszar Miasta objęty miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego [% powierzchni].
	Zachowanie obecnie istniejących cennych rozwojowo obszarów Miasta i uwzględnianie w zagospodarowaniu przestrzennym miasta tradycji historycznych, kulturowych i religijnych miasta.	Zwiększenie działań zmierzających do zachowania obecnie istniejących cennych rozwojowo obszarów Miasta i uwzględnienia w zagospodarowaniu przestrzennym miasta tradycji historycznych, kulturowych i religijnych miasta.	Liczba uwzględnionych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego cennych rozwojowo obszarów Miasta lub elementów tradycji historycznych, kulturowych i religijnych miasta.

Źródło: Opracowanie własne

3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta

Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej służy zobrazowaniu przestrzennej struktury miasta, włączając w to kierunki rozwoju oraz poszczególne zadania inwestycyjne. Wynika on przede wszystkim z zapisów Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Bielsk Podlaski oraz pozostałych dokumentów planistycznych opracowanych na poziomie regionalnym tj. Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podlaskiego.

Według Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podlaskiego Bielsk Podlaski stanowi potencjalny ośrodek subregionalny z funkcją: ponadlokalnych i lokalnych usług publicznych, mieszkalnictwa oraz produkcyjno-usługową na bazie surowców lokalnych i budownictwa.

Zgodnie z zapisami Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Bielsk Podlaski obecna struktura przestrzenna miasta jest efektem wielu nawarstwień historycznych oraz kierunków przyjętych uprzednio dokumentów planistycznych w dużej mierze sankcjonujących aktualny stan zagospodarowania. Głównymi kierunkami zmian w strukturze funkcjonalno – przestrzennej miasta są:

- wyznaczenie i uzbrojenie nowych terenów aktywności gospodarczych w powiązaniu z nowym układem drogowym, gdzie lokowane będą zakłady produkcyjno-usługowe i handel powyżej 2 000 m²,
- wykorzystanie wielkości, położenia i wyposażenia w usługi, a także możliwości rozwoju miasta jako subregionalnego ośrodka rozwoju,
- wykorzystanie nowego układu drogowego, częściowe wyprowadzenie ruchu tranzytowego poza teren miasta, z jednoczesnym uwzględnieniem bliskiego sąsiedztwa drogi ekspresowej,
- kontynuacja ochrony istniejącego systemu przyrodniczego w oparciu o dolinę rzeki Białej wraz z jej dopływami i lokalnymi ciekami,
- stopniowe przekształcanie terenów w systemie przyrodniczym w zieleń urządzoną oraz wykreowanie rozwiązań podnoszących ich atrakcyjność i wykorzystujących walory przyrodnicze i krajobrazowe,
- kształtowanie nowych obszarów ogólnodostępnej zieleni urządzonej, obiektów sportowych i urządzeń rekreacyjnych,
- wyznaczenie miejsc koncentracji zabudowy usługowej o różnym charakterze, jako lokalnych centrów w ramach poszczególnych obszarów funkcjonalnych,
- Intensyfikacja zabudowy śródmiejskiej o wielofunkcyjnym charakterze w rejonie centrum,
- utrzymanie ekstensywnej zabudowy na obszarach poza śródmiejskich,

- maksymalne wykorzystanie rezerw obszarów niezabudowanych pomiędzy zabudową już istniejącą, z dobrą komunikacją i wyposażeniem w infrastrukturę,
- ograniczenie „rozlewania” się zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej poprzez zakaz realizacji takiej zabudowy na terenach rolnych,
- wykonanie nowych powiązań komunikacyjnych pomiędzy poszczególnymi obszarami północ – wschód oraz północ – zachód.

Bielsk Podlaski stanowi główny ośrodek gospodarczy oraz handlowo-usługowy powiatu bielskiego oraz nadrzędną jednostkę i wiodący obszar zurbanizowany.

Najgęściej zaludnioną częścią miasta są obszary położone w jego centrum między drogą krajową nr 19 (Al. J. Piłsudskiego i ul. Białostocka), ul. F. Kleeberga, Północną i Miodową oraz rzeką Białą i Lubką, gdzie zlokalizowanych jest wiele przeważnie czteropiętrowych budynków wielorodzinnych. Z tego powodu w obszarze tym występuje największe przemieszanie funkcji mieszkaniowej z działalnością usługową. Głównymi osiami rozwoju miasta są drogi krajowe nr 19 i 66 oraz drogi wojewódzki nr 684, 689, przy których zlokalizowane są główne tereny pod zabudowę usługową i produkcyjną. Głównymi obszarami produkcyjnymi i technicznymi miasta są tereny położone w części północno-zachodniej miasta między ul. Białostocką (droga krajowa nr 19) i linią kolejową, w części północno-wschodniej wzdłuż południowej strony ul. Adama Mickiewicza (droga wojewódzka nr 684) oraz w części południowej między linią kolejową a ul. Kleszczelowską (droga krajowa nr 66). Ponadto, przy wschodniej granicy miasta, między ul. Białowieską (droga wojewódzka nr 689), a ul. Maszynową wyznaczone zostały tereny inwestycyjne Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Podstrefa Bielsk Podlaski. Pozostałą zabudowę stanowi w przeważającej większości budownictwo jednorodzinne uzupełnione zabudową usługową. Obecnie głównymi obszarami zabudowy jednorodzinnej są tereny położone we wschodniej części miasta oraz w południowej w dzielnicy tzw. „Studziwody”.

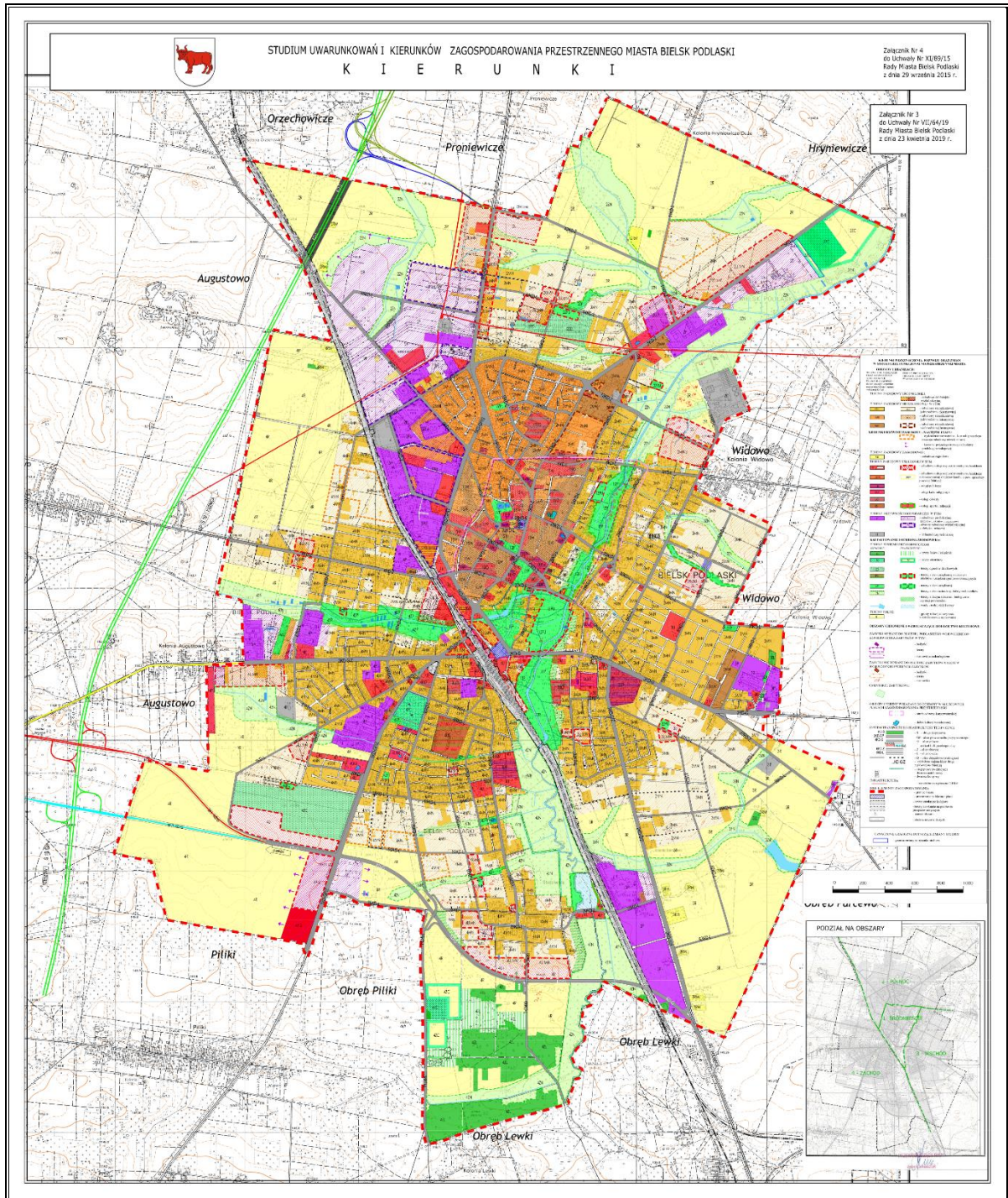
Dla rozwoju mieszkalnictwa ma również znaczenie dostęp do infrastruktury technicznej i sportowo-rekreacyjnej. Nowa zabudowa mieszkalna będzie powstawać szybciej i częściej tam, gdzie jest dostępna podstawowa infrastruktura techniczna, a także zapewnione są połączenia komunikacyjne. W związku ze zwartą zabudową mieszkaniową miasta na jego obszarze funkcjonuje zaawansowana sieć wodno-kanalizacyjna oraz scentralizowana sieć ciepłowniczą. W ostatnich latach rozpoczęto również budowę sieci gazowej. Negatywnym aspektem jest niedostateczny stan sieci komunikacyjnej, w tym głównie brak obwodnicy powodujący ruch tranzytowy pojazdów przez centrum miasta oraz brak bezkolizyjnego przejazdu kolejowego.

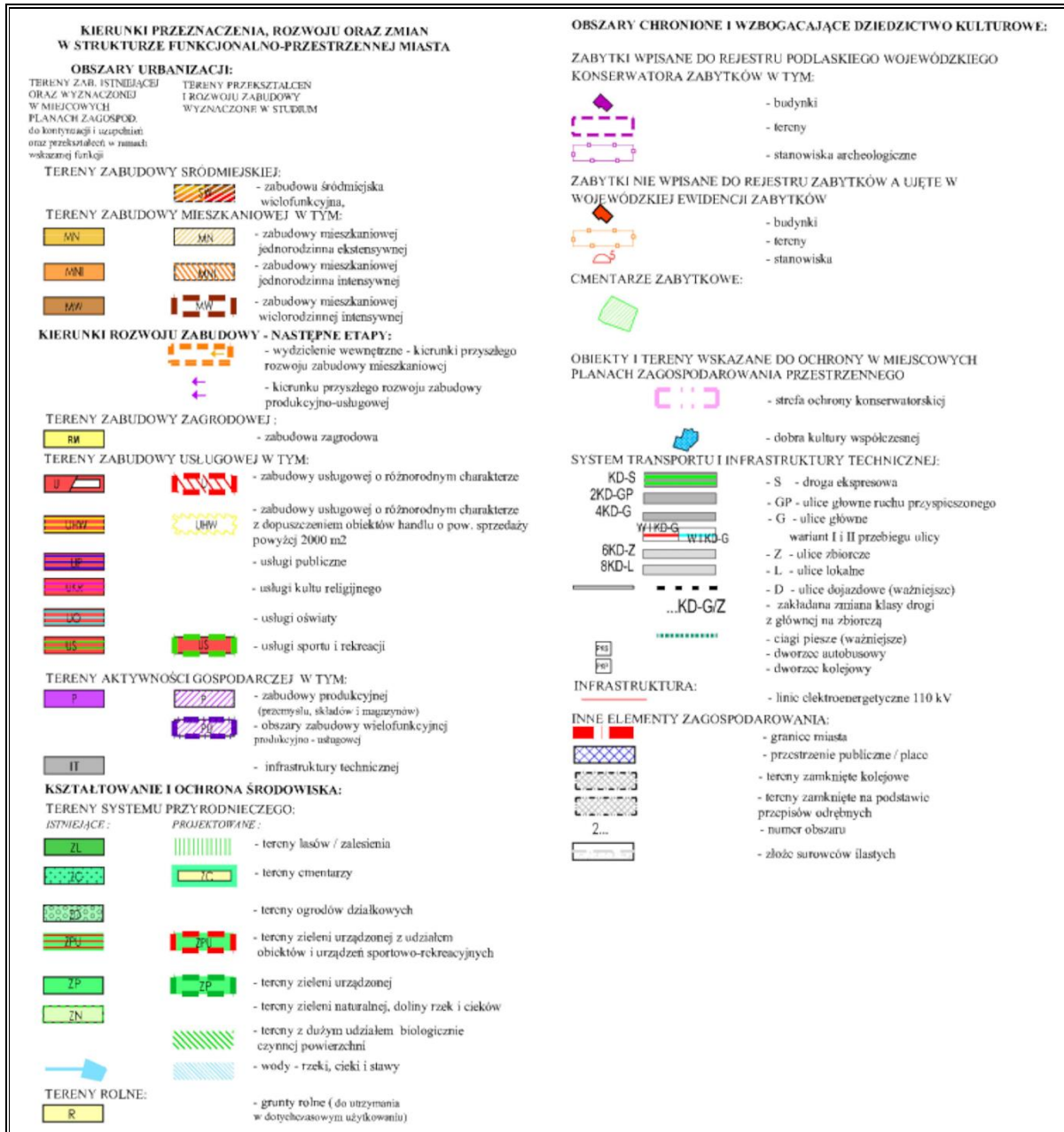
Ponadto potencjalni nowi mieszkańcy będą wybierać również te lokalizacje, które oferują ciekawą ofertę spędzania wolnego czasu. W związku z powyższymi istotnym dla rozwoju Miasta jest zwiększenie bazy sportowo-rekreacyjnej oraz miejsc rekreacji i odpoczynku. Główną inwestycją w tym zakresie jest planowana budowa zbiornika retencyjnego (zalewu) oraz zagospodarowanie doliny rzeki Białej w celach rekreacyjnych i wypoczynkowych.

Rozwojowi obszarów mieszkaniowych powinien towarzyszyć przy zachowaniu zasad proporcjonalności i racjonalności również rozwój usług. W związku z powyższymi istotnymi dla rozwoju Miasta obszarami są tereny, gdzie obecnie powstaje nowa zabudowa mieszkalna. Rozwój bazy mieszkalnej przy jednoczesnym rozwoju usług w mieście i tworzeniu nowej infrastruktury rekreacyjnej, jest czynnikiem zachęcającym do osiedlania się. Stawarza to możliwości przyciągnięcia na obszar Bielska Podlaskiego nowych mieszkańców i poprawę sytuacji demograficznej.

Rysunek 1 przedstawia mapę Miasta Bielsk Podlaski z zaznaczonymi kierunkami rozwoju zgodnie ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Bielsk Podlaski.

Rysunek 1. Kierunki Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski





Źródło: Opracowanie własne na podstawie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Bielsk Podlaski

4. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w mieście

Rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej określono na podstawie stworzonego modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z przeprowadzoną analizą uwarunkowań przestrzennych w mieście:

- Tereny o funkcjach zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej:
 - Obecnie terenami, na których następuje rozwój zabudowy mieszkaniowej są obszary w południowej i wschodniej części miasta. Głównymi ustaleniami i rekomendacją dla obszarów zabudowy mieszkaniowej jest wytyczenie nowych miejsc rozwoju zabudowy jednorodzinnej z uwzględnieniem dostępu do usług i infrastruktury technicznej.
- Tereny o funkcjach gospodarczych i strefy aktywności gospodarczej:
 - Dalszy rozwój obszarów zabudowy produkcyjnej (przemysł, składy i magazyny), zabudowy wielofunkcyjnej (produkcyjno-usługowej) oraz infrastruktury technicznej przewidziano w rejonie wcześniej zlokalizowanych już obiektów i terenów produkcyjnych oraz przy głównych trasach komunikacyjnych. Głównymi rekomendacjami i ustaleniami powinno być zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej tych terenów, w celu przyciągnięcia nowych inwestorów, ograniczenie negatywnego ich oddziaływania na środowisko oraz rozbudowa infrastruktury towarzyszącej m.in. parkingów przyzakładowych.
- Tereny zieleni – zieleń urządzona i obszary rekreacyjno-wypoczynkowe:
 - Główną rekomendacją i ustaleniem jest stworzenie nowych miejsc rekreacyjno-wypoczynkowych poprzez m.in. budowę zbiornika retencyjnego (zalewu) oraz zagospodarowanie doliny rzeki Białej. Nie należy zapominać także o istniejących już obszarach zielonych, stanowiących główny system przyrodniczy miasta, które wymagają systematycznej pielęgnacji i ochrony.
- Wody:
 - Do ustaleń i rekomendacji w zakresie cieków i zbiorników wodnych zaliczyć można przede wszystkim ochronę stanu wód rzeki Lubki i Białej oraz ich okolic mającą na celu utrzymanie ciągłości przestrzennej i funkcjonalnej obszarów o szczególnych wartościach przyrodniczych i krajobrazowych.
- Infrastruktura techniczna:
 - Do ustaleń i rekomendacji w zakresie infrastruktury technicznej zaliczyć można przede wszystkim rozbudowę sieci ciepłowniczej i gazowej oraz poprawę stanu technicznego dróg, w szczególności budowy obwodnicy oraz bezkolizyjnego przejazdu kolejowego w centrum miasta.

— Sfera społeczna:

- Do ustaleń i rekomendacji w zakresie sfery społecznej zaliczyć można dalszy wzrost zaangażowania i świadomości społecznej mieszkańców miasta, wykorzystania atutu wielokulturowości Bielska Podlaskiego oraz rozbudowa infrastruktury turystycznej.

— Przestrzeń:

- Zachowanie historycznego układu przestrzennego miasta oraz nielicznych zachowanych obiektów będących świadectwem przeszłości historycznej.

5. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań

Według Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030, obszar strategicznej interwencji definiowany jest jako „*wskazany w strategii rozwoju obszar o zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych lub o szczególnych warunkach społecznych, gospodarczych lub przestrzennych, decydujących o występowaniu barier rozwoju lub trwałych, możliwych do aktywowania, potencjałów rozwojowych, do którego kierowana jest interwencja publiczna łącząca inwestycje finansowane z różnych źródeł, w tym w szczególności gospodarcze, infrastrukturalne i w zasoby ludzkie, lub rozwiązania regulacyjne*”.

Zgodnie ze Strategią Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030 Miasto Bielsk Podlaski zaliczone zostało do trzech Obszarów Strategicznej Interwencji zdefiniowanych jako:

1. Miasto średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze

Miasto w takim obszarze charakteryzuje się znacznym stopniem nasilenia problemów społeczno-gospodarczych oraz różnymi wskaźnikami utraty funkcji. Problemy rozwojowe Bielska Podlaskiego dotyczą m.in. depopulacji, pogarszania się struktury wieku, niedostosowania kwalifikacji zawodowych mieszkańców do potrzeb lokalnej gospodarki.

W przypadku powyższego OSI kluczowa jest odbudowa bazy gospodarczej miasta oraz wzmocnienie jego roli jako centrów aktywności społecznej i gospodarczej. Stąd szczególne znaczenie mają działania, które pobudzą rozwój przedsiębiorczości, rozwiną kształcenie i szkolenia zawodowe, w szczególności w sektorach wpisujących się w zdefiniowane specjalizacje danego obszaru powiązanego funkcjonalnie oraz zaktywizują lokalną społeczność na rzecz pobudzania rozwoju. Ważne dla dobrostanu mieszkańców i zachowania unikalności środowiska kulturowego miasta będzie podejmowanie działań na rzecz zachowania różnorodności kulturowej, narodowej, językowej i wyznaniowej miasta i rozwoju wszystkich kultur, wyznań i języków mieszkańców miasta. Istotne znaczenie powinny też mieć działania realizujące cel operacyjny 3.1 Dobre zarządzanie Strategii

Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030, a także cel operacyjny 2.3 Przestrzeń wysokiej jakości. Należy im dedykować także kompleksowe działania realizowane w celu operacyjnym 3.4 Gościnny region, które zwiększą ich atrakcyjność osiedleńczą oraz przyciągną zewnętrzne zasoby.

2. Miasto powiatowe

Miasto w powyższym OSI pełni funkcje ponadlokalne i stanowi istotne zaplecze społeczno-gospodarcze dla społeczności gmin sąsiadujących, głównie gmin wiejskich. Jednak realia społeczno-gospodarcze miast powiatowych są pierwotną przyczyną regresu rozwoju. Niskie PKB wytwarzane w poszczególnych powiatach, przekłada się na dość niskie przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto. Wiąże się z tym niska skłonność miejscowej ludności do przedsiębiorczości. W efekcie słaby rozwój przemysłu i oparcie się w praktyce na pojedynczych branżach sprawia, że ludzie w wieku produkcyjnym, o poszukiwanych na rynku pracy kwalifikacjach, migrują do większych ośrodków. Konieczne jest zatem dostarczenie tym miastom pewnego impulsu rozwojowego, którym może być zachęcanie miejscowych przedsiębiorców do podejmowania działań proinnowacyjnych. W miastach powiatowych szczególne znaczenie należy przypisywać rozwojowi lokalnej przedsiębiorczości, powiązanej z dostosowywaniem kompetencji mieszkańców oraz z ich aktywizacją. Obok zachęt i bodźców kierowanych do przedsiębiorców i osób planujących rozpoczęcie działalności gospodarczej, należy w dalszym ciągu inwestować w infrastrukturę dostępową, tzn. wysokoprzepustowe sieci teleinformatyczne, jak i dobrej jakości drogi i linie kolejowe, które poprawią dostępność wewnętrzną i zewnętrzną ośrodków powiatowych, ale także w infrastrukturę zapewniającą wysoką jakość usług publicznych świadczonych na poziomie powiatu. Takie działania niewątpliwie uruchomią potencjał endogeniczny każdego miasta.

3. Subregionalne ośrodki wzrostu

Miasto Bielsk Podlaski jest trzecim ośrodkiem subregionalnym (choć niewyodrębnionym statystycznie), dominującym w południowej części województwa podlaskiego, poza Łomżą i Suwałkami. Wzmacnianie pozycji Bielska Podlaskiego powinno opierać się w dużym stopniu na rozwijaniu jego potencjału gospodarczego i poprawieniu atrakcyjności inwestycyjnej bazującej na potencjale endogenicznym.

W Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030 wskazano, iż w subregionalnych ośrodkach wzrostu należy nadal wspierać usługi publiczne, dostępność transportową, działania z zakresu gospodarki niskoemisyjnej, ochrony środowiska, podnoszenia jakości kapitału ludzkiego.

6. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla miasta

Strategia Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski będzie ukierunkowana na rewitalizację obszarów zdegradowanych, a mianowicie będzie zmierzała do wyprowadzenia ze stanu kryzysowego tych obszarów, poprzez prowadzenie zintegrowanych działań na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, bezpieczeństwa, środowiska, w oparciu o uchwalany program rewitalizacji.

Miasto Bielsk Podlaski posiada Lokalny Program Rewitalizacji opracowany zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym oraz w oparciu o Wytyczne w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020, wydanych przez ówczesne Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju w lipcu 2015 roku, ale przewiduje przystąpienie do opracowywania Gminnego Programu Rewitalizacji².

Do 2023 r. Miasto zdecyduje o opracowaniu Gminnego Programu Rewitalizacji, w ramach którego ponownie zostanie sporządzona diagnoza wewnątrzmijskich zjawisk kryzysowych, delimitacja obszarów zdegradowanych i obszarów przeznaczonych do rewitalizacji wraz z ustaleniem przedsięwzięć, które pozwolą wyprowadzić te obszary z sytuacji kryzysowych.

W wyniku przeprowadzonej delimitacji obszaru zdegradowanego w ramach uchwalonego w 2017 r. Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Bielsk Podlaski wyznaczono trzy podobszary rewitalizacji:

1. Śródmieście,
 2. POM (po dawnym Państwowym Ośrodku Maszynowym, zlokalizowanym przy wschodniej granicy miasta, między ulicą Białowieską (droga wojewódzka 689), a ul. Maszynową, gdzie zostały wyznaczone inwestycyjne tereny Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej,
 3. Żarniewicza – Dubiażyńska,
- których granice przedstawiono na rysunku 2.

² Rewitalizacja jest zadaniem własnym gminy, jednak o dobrowolnym charakterze. Proces rewitalizacji prowadzony jest w oparciu o gminny program rewitalizacji sporządzony zgodnie z ustawą o rewitalizacji, przy czym do 2023 r. przewidziano okres przejściowy, co oznacza, że gminy mogą opracować program rewitalizacji nie w oparciu o zapisy ustawowe, a na podstawie Wytycznych w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020, wydanych przez ówczesne Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju w lipcu 2015 roku.

Rysunek 2. Obszary kluczowe pod względem wyprowadzenia ze stanu kryzysowego na terenie miasta Bielsk Podlaski



Źródło: Opracowanie własne na podstawie Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Bielsk Podlaski

7. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych

Prawidłowy przebieg procesu realizacji założeń Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 będzie kontrolowany poprzez odpowiednie wdrażanie dokumentu, a następnie jego monitoring i ewaluację.

Działania wyznaczone w dokumencie wynikają z kompetencji Miasta oraz ze zdiagnozowanych problemów i potrzeb mieszkańców miasta. Ich koordynacja należy do obowiązku władzy wykonawczej Miasta Bielsk Podlaski.

Wdrażanie Strategii będzie obejmować w szczególności.

- realizację przypisanych działań,
- ewaluację i monitorowanie procesu realizacji działań określonych w strategii,
- kreowanie i przyjmowanie propozycji nowych działań od partnerów i interesariuszy strategii,
- koordynację procesu jej aktualizacji we współpracy z Radą Miasta Bielsk Podlaski,
- zapewnianie promocji strategii,

— poszukiwanie, wraz z innymi podmiotami zaangażowanymi pozabudżetowych źródeł finansowania dla działań.

Burmistrz Miasta będzie koordynował realizację założeń Strategii, które wykonywane będą przez poszczególne referaty i pracowników Urzędu Miasta oraz kierowników, dyrektorów jednostek odpowiedzialnych za wdrażanie poszczególnych kierunków działań przydzielonych im ze względu na posiadane kompetencje w danym zakresie.

Do stanowisk i podmiotów tych, przede wszystkim należą: Zastępca Burmistrza Miasta, Sekretarz Miasta, Skarbnik Miasta, Referat Obsługi Burmistrza i Rady Miasta, Referat Organizacyjno – Gospodarczy, Referat Gospodarki Przestrzennej, Referat Gospodarki Komunalnej i Handlu i Rolnictwa, Referat Inwestycji i Zamówień Publicznych, Referat Oświaty i Kultury, Referat Zarządzania Kryzysowego, Urząd Stanu Cywilnego, MPEC S.A w Bielsku Podlaskim, Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o. o. w Bielsku Podlaskim, Bielski Dom Kultury, Miejska Biblioteka Publiczna w Bielsku Podlaskim oraz jednostki oświatowe – szkoły i przedszkola.

Rada Miasta będzie wsparciem strategicznym przy realizacji strategii oraz podejmowaniu decyzji strategicznych.

Ponadto w Strategii znajdują się również działania, za których realizację odpowiadać mogą organizację pozarządowe oraz przedsiębiorcy z terenu miasta, partnerzy społeczno - gospodarczy. Stąd istotne jest również wdrażanie skutecznych mechanizmów współdziałania między Miastem i pozostałymi zainteresowanymi. Wszyscy partnerzy zaangażowani, realizujący działania w ramach Strategii będą aktywnie współpracować z Miastem Bielsk Podlaski (liderem i koordynatorem).

W tabeli 10 przedstawiono podział zadań realizacji Strategii.

Tabela 10. Podział zadań realizacji Strategii

Podmiot odpowiedzialny za zadanie	Zakres zadań
Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski	<ol style="list-style-type: none"> 1. Koordynowanie i stymulowanie działań 2. Integracja zasobów i interesariuszy
Rada Miasta Bielsk Podlaski	<ol style="list-style-type: none"> 3. Wsparcie strategiczne przy realizacji i ewaluacji strategii 4. Pomoc przy podejmowaniu decyzji strategicznych
Pracownicy Urzędu Miasta Bielsk Podlaski	<ol style="list-style-type: none"> 5. Koordynacja działań 6. Poszukiwanie źródeł finansowania 7. Monitoring, ewaluacja i przygotowanie zmian do aktualizacji
Komórki organizacyjne, jednostki organizacyjne UM, organizacje pozarządowe, pozostali partnerzy	<ol style="list-style-type: none"> 8. Realizacja działań

Źródło: opracowanie własne

Strategia Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski będzie wdrażana poprzez wykorzystanie instrumentów obejmujących narzędzia programowe i finansowe, których zakres przedmiotowy lub kierunki wydatkowania środków podlegają bezpośredniej kontroli ze strony organów samorządu. Należą do nich m.in. programy branżowe, strategie postępowania w ramach konkretnych obszarów, uchwały budżetowe i inne dokumenty finansowe, określające krótko i długofalowe kierunki koncentracji środków finansowych, projekty międzysektorowe i międzyorganizacyjne, w tym zlecenie organizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym czy klubom sportowym.

Dodatkowo, rekomendowane jest również przyjęcie i aktualizacja szczegółowych programów i planów określających dokładny zakres działań koniecznych do realizacji w zakresie celów wskazanych w Strategii w poszczególnych dziedzinach (np. pomocy społecznej, ochrony środowiska, rewitalizacji, gospodarki niskoemisyjnej oraz pozostałych strategii i programów jednorocznych).

Ważnym aspektem wdrażania Strategii jest również zachęcanie lokalnej społeczności do aktywnego udziału w planowaniu i realizacji zaplanowanych działań, przyczyniających się do rozwoju społeczno – gospodarczego Miasta. Pełna wersja Strategii znajdować się będzie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz dostępna będzie w Urzędzie Miasta do wglądu. W Biuletynie Informacji Publicznej znajdować się będą również informacje w zakresie spotkań oraz realizowanych działań w ramach dokumentu. Stąd wszyscy zainteresowani będą mogli czerpać informację i wziąć udział w organizowanych spotkaniach dotyczących realizacji Strategii.

Monitoring wdrażania Strategii będzie służył identyfikacji osiągniętych rezultatów oraz porównaniu ich zgodności z założeniami i celami. Dane zebrane i opracowane w procesie monitoringu posłużą do ewaluacji Strategii. Będzie ona polegała na gromadzeniu i opracowywaniu informacji oraz danych zebranych od wszystkich podmiotów zaangażowanych w realizację działań strategicznych.

Monitorowanie umożliwi:

- bieżącą ocenę realizacji działań i osiągania celów,
- prognozowanie możliwych zmian warunków realizacji Strategii,
- podjęcie czynności naprawczych i zabezpieczających,
- informowanie lokalnej społeczności o osiągniętych efektach,
- zapewnienie spójności różnych dokumentów programowych.

Ewaluacja oznacza systematyczne zbieranie, analizę i interpretację danych w celu określenia wartości Strategii. W szerokim pojęciu proces ten musi odpowiadać na pytanie, w jakim stopniu strategia rozwiązuje realne problemy społeczności lokalnej, w wąskim zaś aspekcie ewaluacja koncentruje się na realizacji oceny zapisów strategii np. wskaźników realizacji celów i działań strategii, rozwiązywanie problemów.

Ewaluacji podlegać będzie: materiał empiryczny stanowiący podstawę do analiz i ocen; oraz ocena trafności, skuteczności, efektywności, użyteczności, trwałość i spójności.

Sprawozdawczość na potrzeby monitoringu i ewaluacji będzie realizowana w okresach rocznych, w oparciu o analizę wskaźnikową, na podstawie własnych danych i informacji statystyki publicznej generowanej przez Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego, a także statystyk realizatorów działań. Podmiotem odpowiedzialnym za monitorowanie będzie Burmistrz Miasta, który realizuje swoje zadania poprzez jednostki podległe.

Ponadto do ewaluacji zostanie wykorzystana metoda samodzielnej oceny stopnia realizacji Strategii i osiągniętych efektów, dokonywana siłami własnymi na podstawie zbioru informacji pochodzących ze sprawozdań i raportów. Bezpośrednim wskaźnikiem wykonania Strategii będzie stopień realizacji zaplanowanych w niej działań.

Informacje przede wszystkim zawarte będą w sporządzanym w terminie do dnia 31 maja każdego roku, raporcie o stanie miasta, który wynika z nałożonymi na jednostki samorządu terytorialnego obowiązaniem wynikającym z art. 28aa ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2020 poz. 713 z późn. zm.).

Prowadzony monitoring pozwoli na wykrycie zagrożenia w zakresie braku realizacji danego zadania i osiągnięcia założonych wskaźników oraz na ewentualną konieczność modyfikacji

planowanych do realizacji działań lub podmiotów współpracujących przy ich realizacji.

W ostatnim roku badania stopnia realizacji założeń Strategii, tj. 2030 r. sporządzony zostanie raport z ewaluacji zawierające podsumowanie efektów wybranych do realizacji działań w całym okresie jej wdrażania. Pozwoli to uzyskać pełny obraz i ocenę realizacji założeń Strategii. Będzie on również określał wnioski i rekomendacje, które pozwolą usprawnić proces wdrażania Strategii na kolejne lata.

8. Źródła finansowania Strategii Rozwoju

Zaplanowane do realizacji działania wskazane w Strategii, oprócz odpowiednich zasobów ludzkich i rzeczowych, muszą posiadać odpowiednie zasoby finansowe. Efektywna polityka rozwoju Miasta powinna wykorzystywać dostępne zewnętrzne środki finansowe oraz być dostosowana do możliwości budżetowych Miasta. Miasto Bielsk Podlaski przystępując do realizacji danego działania w pierwszej kolejności analizuje możliwość pozyskania zewnętrznych źródeł finansowania na ten cel, tj.

- środki budżetowe jednostek samorządu terytorialnego województwa, powiatu,
- środki pochodzące z budżetu państwa,
- fundusze europejskie dostępne w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego, Inicjatyw Wspólnotowych oraz w ramach Wspólnej Polityki Rolnej,
- fundusze celowe np. Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej czy Funduszu Sprawiedliwości,
- fundusze Europejskiego Instrumentu Odbudowy,
- inne fundusze związane z funkcjonowaniem Unii Europejskiej np. Fundusze Norweskie, fundusze EOG),
- środki sektora pozarządowego oraz środki prywatne w ramach partnerstwa publiczno – prywatnego,
- kredyty bankowe, pożyczki oraz inne instrumenty finansowe rynku kapitałowego.

Główne źródła finansowania działań oraz wkładu własnego stanowi budżet Miasta. Część działań przewidzianych w Strategii należy do zadań realizowanych w ramach bieżącej działalności Urzędu Miasta. Wobec tego środki na te działania pochodzą z dochodów własnych Miasta. Realizacja części działań zakłada również współpracę z innymi jednostkami organizacyjnymi, spółkami komunalnymi, stowarzyszeniami, pozostałymi partnerami. Współpraca ta może również opierać się na wspólnym finansowaniu działań, przekazaniu dotacji na ich realizację.

Poniżej opisano fundusze i środki zewnętrzne, które stanowią potencjalne źródła finansowania działań strategicznych.

Fundusze Europejskie na lata 2021-2027

W ramach Funduszy Europejskich na lata 2021-2027 województwo podlaskie otrzyma środki na działania przeznaczone na realizację inwestycji w innowację, przedsiębiorczość, cyfryzację, infrastrukturę, ochronę środowiska, energetykę, edukację i sprawy społeczne w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2021-2027 oraz Programu Polska Wschodnia.

Celem RPO Województwa Podlaskiego, wykorzystującego środki z EFRR i EFS, jest zwiększenie konkurencyjności gospodarki województwa w oparciu o jego potencjał i zasoby.

Program Polska Wschodnia koncentruje się z kolei na czterech głównych obszarach: przedsiębiorczość i inwestycje; energia i klimat; spójna sieć transportowa oraz kapitał społeczny, turystyka i usługi uzdrowiskowe.

Z dotacji korzystać mogą małe i średnie firmy, innowacyjne start-upy, przedsiębiorstwa z sektora turystycznego i energetycznego, jak i samorządy oraz podmioty świadczące usługi publiczne, a także organizacje pozarządowe.

W ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich wspierany jest rozwój wsi i obszarów wiejskich oraz sektor rolno-spożywczy. W perspektywie na lata 2021-2027 wyznaczono dziewięć celów w zakresie: zapewnienia rolnikom godziwych dochodów, zwiększenia konkurencyjności, poprawy pozycji rolnika w łańcuchach wartości, przyczyniania się do łagodzenia skutków zmian klimatu i przystosowywania się do nich, a także do zrównoważonej produkcji energii, wydajnego gospodarowanie glebą, różnorodności biologicznej i krajobrazu rolniczego, zmian strukturalnych i wymiany pokoleń, zatrudnienia i wzrostu gospodarczego na obszarach wiejskich, zdrowia, żywność i oporność na środki przeciwdrobnoustrojowe.

Narodowy i Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wspierają przedsięwzięcia, w formie instrumentów zwrotnych, z zakresu ochrony środowiska, efektywności energetycznej, energii odnawialnej, ekologii, ochrony przyrody oraz zarządzania gospodarką wodną i odpadową

Rządowy Fundusz Dróg

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg (RFRD) stanowi kompleksowy instrument wsparcia realizacji zadań na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Jego celem jest przyspieszenie powstawania nowoczesnej i bezpiecznej infrastruktury drogowej

na szczeblu lokalnym, stanowiącej ważny element prawidłowego funkcjonowania i rozwoju gospodarki oraz przyczyniającej się do poprawy poziomu życia obywateli.

Funduszu ma również na celu poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego i parametrów technicznych lokalnej sieci drogowej, a także poprawę oraz zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych. Rozwój lokalnej infrastruktury drogowej stanowi przy tym działanie komplementarne do inicjatyw podejmowanych na szczeblu krajowym w odniesieniu do budowy systemu autostrad i dróg ekspresowych, przyczyniając się do stworzenia spójnego i zintegrowanego systemu transportowego.

Program Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Programy Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego mają na celu dofinansowanie zadań z zakresu kultury o charakterze projektowym, z wyłączeniem stałej działalności kulturalnej podmiotów. Skierowane są do instytucji kultury, organizacji pozarządowych, instytucji filmowych, szkół i uczelni wyższych, jednostek samorządu terytorialnego, podmiotów gospodarczych, kościołów i związków wyznaniowych oraz ich osób prawnych. Wyjątek stanowi jeden program – Ochrona zabytków, w ramach którego osoby fizyczne mogą również składać wnioski o wsparcie.

Fundusze norweskie i EOG 2014-2021

Mechanizm Finansowy EOG i Norweski Mechanizm Finansowy (czyli tzw. Fundusze norweskie i EOG) to forma bezzwrotnej pomocy zagranicznej przyznanej przez Islandię, Norwegię, i Lichtenstein nowym członkom UE – kilkunastu państwom Europy Środkowej i Południowej oraz krajom bałtyckim. Głównym celem Funduszy norweskich i Funduszy EOG jest przyczynianie się do zmniejszania różnic ekonomicznych i społecznych w obrębie EOG oraz wzmacnianie stosunków dwustronnych pomiędzy państwami-darczyńcami a państwem-beneficjentem.

Za koordynację wdrażania Funduszy norweskich i EOG w Polsce odpowiada Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju.

Programy w ramach III edycji Funduszy norweskich i EOG będą wdrażane do 2024 r. Wyjątek stanowi Fundusz Współpracy Dwustronnej, który będzie wdrażany do 30 kwietnia 2025 r.

Do programów tych należą:

- Rozwój przedsiębiorczości i innowacje,
- Rozwój Lokalny,
- Badania naukowe,

- Edukacja,
- Środowisko, Energia i Zmiany Klimatu,
- Kultura,
- Zdrowie,
- Sprawiedliwość,
- Sprawy Wewnętrzne,
- Fundusz Współpracy Dwustronnej,
- Pomoc Techniczna,
- Fundusz NGO,
- Social Dialogue-Decent Work.

Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)

Jest to kompleksowy program reform i projektów strategicznych. Jego celem jest wzmocnienie odporności gospodarczej i społecznej oraz budowa potencjału polskiej gospodarki na przyszłość. Powyższy Program ma odbudować kondycję gospodarki po kryzysie wywołanym pandemią koronawirusa i zapewnić jej większą odporność na przyszłe nieprzewidziane okoliczności. Środki przyznawane w ramach programu mają być przeznaczone na modernizację technologiczną, trafić do rodzimych firm oraz poprawić jakość życia Polaków i konkurencyjność naszej gospodarki.

W ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności Polska będzie miała do dyspozycji ok. 58,1 mld euro, w tym: 23,9 mld euro w formie dotacji oraz 34,2 mld euro w pożyczkach. Czas na wykorzystanie tych środków to rok 2026³.

Środki muszą być przeznaczone na konkretne inwestycje, wpisujące się w kluczowe obszary dla UE: infrastruktura, transport, energia i środowisko, innowacje, cyfryzacja, zdrowie, społeczeństwo oraz spójność terytorialna.

Wobec powyższego, Plan odbudowy ma na celu zbudowanie odporności poprzez realizację projektów w następujących obszarach:

1. Odporne społeczeństwo:
 - Ochrona zdrowia.
 - Edukacja.
2. Odporne państwo:
 - Cyfryzacja usług publicznych
 - Infrastruktura i komunikacja
3. Odporna gospodarka:

³ Kwoty podane w cenach bieżących zgodnie z danymi Serwisu Rzeczypospolitej Polskie www.gov.pl

- Umiejętności.
 - Nowe technologie.
4. Odporne środowisko:
- Budynki.
 - Energetyka.

Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018 – 2030 (PROO) i Fundusz Inicjatyw Obywatelskich (FIO).

PROO to program bezpośredniego wsparcia rozwoju polskich organizacji obywatelskich. Dotacje w ramach programu będą przydzielane na rozwój instytucjonalny organizacji oraz realizację ich celów statutowych. Dotacje będzie można uzyskać zarówno na realizację wieloletniej strategii rozwoju organizacji, budowę kapitału żelaznego, ale także np. na zaspokojenie nagłych potrzeb w sytuacjach awaryjnych. Są uruchamiane konkursy dla mediów obywatelskich, organizacji strażniczych, think tanków.

Celem FIO jest natomiast dofinansowywanie projektów mających na celu zwiększenie zaangażowania obywateli i organizacji pozarządowych w życie publiczne. Dotację można otrzymać na projekt społeczny. Zakres możliwych do zrealizowania działań obejmuje wszystkie obszary działalności pożytku publicznego. W ramach Programu wydzielone zostały cztery priorytety: „Małe Inicjatywy”, „Aktywne Społeczeństwo”, „Aktywni Obywatele”, „Silne Organizacje Pozarządowe”.

Fundusz Inwestycji Samorządowych

Fundusz Inwestycji Samorządowych zarządzany jest przez Polski Fundusz Rozwoju. Fundusz powstał z myślą o zapewnieniu kapitału niezbędnego dla realizacji inwestycji realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Fundusz oferuje kilka instrumentów finansowych: kapitał wspólnika/akcjonariusza, pożyczka wspólnika/akcjonariusza, dług podporządkowany względem finansowania bankowego. Samorzady dokonują wyboru wspólnika, jako akcjonariusza w trybie procedur konkurencyjnych. Głównym sektorami objętymi tą formą finansowania są zadania użyteczności publicznej i zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, w tym głównie drogi, ulice, mosty, sektor wodno – kanalizacyjny, infrastruktura społeczna, gospodarka odpadami, transport zbiorowy, ciepłownictwo, ochrona zdrowia. Samorzady mogą pozyskać również środki na obiekty: infrastruktury sportowej, infrastruktury wspierającej biznes czy infrastruktury miejskiej.

Spis tabel i rysunków

Tabela 1. Analiza SWOT – przestrzeń i środowisko	17
Tabela 2. Analiza SWOT – społeczeństwo	18
Tabela 3. Analiza SWOT – gospodarka	18
Tabela 4. Analiza SWOT – infrastruktura techniczna	19
Tabela 5. Analiza SWOT – infrastruktura społeczna	20
Tabela 6. Cele strategiczne i operacyjne	24
Tabela 7. Cel strategiczny: 1. Rozwój kapitału społecznego mieszkańców miasta	26
Tabela 8. Cel strategiczny 2: Rozwój sektora gospodarczego wzmacniającego konkurencyjność miasta w województwie	32
Tabela 9. Cel strategiczny 3: Zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta	35
Tabela 10. Podział zadań realizacji Strategii.....	49
Rysunek 1. Kierunki Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski	41
Rysunek 2. Obszary kluczowe pod względem wyprowadzenia ze stanu kryzysowego na terenie miasta Bielsk Podlaski	47