

BURMISTRZ MIASTA
BIELSK PODLASKI
17-100 Bielsk Podlaski
ul. Kopernika 1

Gk.7031.9.54.2022

Bielsk Podlaski, 16 listopada 2022r.

**Rada Miasta
Bielsk Podlaski**

Wniosek

W załączeniu przedstawiam projekt uchwały w sprawie **zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty**, tj. z kwoty 29 zł. na 32 zł od osoby od dnia 1.03.2023r, celem jej podjęcia.

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości, ponieważ zgodnie z art. 6m ust 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi burmistrz zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej, jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczenia opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

Uzasadnienie

W celu dążenia do zbilansowania wydatków ponoszonych przez Miasto Bielsk Podlaski istnieje konieczność zwiększenia wysokości obowiązującej stawki opłaty wpłacanej przez mieszkańców miasta Bielsk Podlaski za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W przedstawionym Państwu przygotowanym projekcie uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty proponuje się zmianę wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny ze stawki 29 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość na stawkę 32 zł (**Tabela nr 2** - Symulacja planowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem planowanych zwolnień w 2023r. oraz planowanych kosztów /wydatków Systemu Gospodarki Odpadami na 2023r.). Należy podkreślić, że proponowana stawka 32 zł. od osoby jest i tak niewystarczająca do zbilansowania Systemu Gospodarki Odpadami (**dalej SGO**) w 2023r., a zabezpieczona w projekcie budżetu na 2023r. kwota uniemożliwia zawarcie aneksu do umowy wykonawczej na okres całego 2023r.

Z załączonej do niniejszego pisma tabeli nr 2 wynika, że:

1. Niedobór planowanych dochodów z tytułu wnoszonej przez mieszkańców opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2023r. (w.4, kol. 8) w porównaniu do planowanych wydatków budżetowych SGO ogółem, gdzie aneks do umowy wykonawczej

na Odbiór i zagospodarowanie odpadów może być zawarty na okres jedynie ok. 10,5 m-cy świadczenia usługi w 2023r. (w. 5, kol. 8) wynosi (- **1 217 480 zł.**),

2. Niedobór planowanych dochodów z tytułu wnoszonej przez mieszkańców opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2023r. (w.4, kol. 8) w porównaniu do planowanych kosztów SGO ogółem (z uwzględnieniem kosztów usługi Odbiór i zagospodarowanie odpadów za okres 12 m-cy świadczenia usługi w 2023r.) (w. 6, kol. 8) wynosi (- **2 001 808 zł.**),

Należy podkreślić, że wprowadzone zwolnienie obowiązkowe z tytułu posiadania kompostownika zmniejsza dochody Miasta z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Potrzeba zwiększenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonej przez mieszkańców naszego miasta rośnie, ponieważ rosną koszty całego SGO, a System ten powinien się bilansować. Proponowana stawka opłaty obniży koszty Systemu. W pozostałym zakresie różnicę będzie musiało sfinansować Miasto z własnych dochodów bieżących.

Na wzrost kosztów SGO wpływają przede wszystkim koszty zagospodarowania odpadów, znaczny wzrost cen towarów i usług, w szczególności cen paliwa, energii elektrycznej oraz rosnącego minimalnego wynagrodzenia za pracę, które z kwoty 3010 zł brutto w 2022r. ma wzrosnąć do **3490 zł brutto** od stycznia 2023r., i do **3600 zł brutto** od lipca 2023r. Z informacji uzyskanej z Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Hajnówce wynika, że prawdopodobnie od 01.01.2023r. nastąpi wzrost cen za zagospodarowanie poszczególnych frakcji odpadów komunalnych. Ceny jednostkowe netto za zagospodarowanie odpadów mogą wzrosnąć o około 15% - 20% w stosunku do cen obowiązujących w 2022r., stosownie do inflacji (wskaźnik inflacji w m-cu X. 2022r. - **17,90%**). Czynnikiem wpływającym na wzrost kosztów zagospodarowania odpadami są również coraz wyższe wymagania środowiskowe.

Struktura planowanych kosztów Systemu Gospodarowania Odpadami ogółem na 2023r., z uwzględnieniem planu maksymalnej rekompensaty dotyczącej RPRzF dla MPO spółka z o.o. na 2023r. z tytułu świadczenia usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w 2023. uzgodnionym z Zarządem spółki (kwota 8 476 244 zł.), została przedstawiona w Tabeli nr 1, kol. nr 6, wiersze od 1 do 13. Największy procentowy udział wydatków / kosztów w kosztach ogółem SGO dotyczy:

1. Odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych (§4300) – 88,22%
2. Obsługi PSZOK (§ 4300) – 7,23%,
3. Wynagrodzeń osobowych wraz z pochodnymi (§ 4010, § 4040, § 4110, § 4120, § 4710) – 3,05%

W związku z tym, że główną pozycją SGO są koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, oraz faktu, że planowana w projekcie budżetu na 2023r. kwota wydatków nie zabezpiecza w całości realizacji zadania w następnym roku, dla zobrazowania sytuacji przedstawia się poniżej „**Analizę wybranych wielkości dotyczących odbioru i zagospodarowania odpadów na 2023r. oraz przewidywane wykonanie wg. stanu na dzień 31.12.2022r. (wyciąg z tabeli nr 2, wiersz 6)**”.

w złotych

Wyszczególnienie	Przewidywany plan wykonania wydatków na dzień 31.12.2022r. (12m-cy) – zaangażowanie	Plan wydatków w projekcie budżetu na 2023r *	Maksymalna rekompensata - RPRzF dla MPO na 2023r. uzgodniony z MPO	Różnica
1	2	3	4	5=4-3
Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych (Dział 900, rozdz. 90002, §4300)	7 540 560	7 691 916	8 476 244	784 328

Wnioski z tabeli:

1. % wzrost „Planu wydatków w projekcie budżetu na 2023r” – kol. 3 w stosunku do „Przewidywanego planu wykonania wydatków na dzień 31.12.2022r. (12m-cy) – zaangażowanie” (kol.2) – o **2%**, podczas gdy wskaźnik inflacji z m-ca X.2022r. - **17,90%**; Różnica kwotowa pomiędzy ww wielkościami (**kol. 3- kol. 2**) wynosi **151 356 zł**.
2. % wzrost „ RPRzF dla MPO na 2023r. uzgodniony z MPO” – kol. 4 w stosunku do „Przewidywanego planu wykonania wydatków na dzień 31.12.2022r. (12m-cy) – zaangażowanie” (kol.2) – o **12,4%**. Różnica kwotowa pomiędzy ww wielkościami (**kol. 4 - kol. 2**) wynosi **935 684 zł**.
3. % wzrost „ RPRzF dla MPO na 2023r. uzgodniony z MPO” – kol. 4 w stosunku do „ Planu wydatków w projekcie budżetu na 2023r” (kol.3) – o **10,2%**.

Różnica kwotowa pomiędzy ww wielkościami (**kol. 4- kol.3**) wynosi **784 328 zł**.

Powyższa kwota składa się z zobowiązania z m-ca XII.2023r. (706 354 zł. = 8 476 244zł /12 m-cy), płatnego w m-cu 01.2024r. oraz kwoty 77 974 zł. (różnica pomiędzy zaangażowaniem na m-c styczeń na 2023r. (706 354 zł.) z tytułu świadczonej usługi a kwotą będąca wydatkiem z tytułu planowanego do uregulowania zobowiązania za m-c XII. 2022r. (628 380 zł) w m-cu styczniu 2023r.).

Należy podkreślić, że **pierwotna propozycja** Planu Raczowo Finansowego na 2023r., zaproponowana została, zgodnie z umową wykonawczą, przez MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim w wysokości **9 067 484, 75 zł**. Dokonano weryfikacji przedstawionych przez spółkę planowanych na rok następny kosztów, przede wszystkim kosztów zagospodarowania a

także wskaźnika rozsądnego zysku, i w drodze negocjacji / uzgodnień wstępnie Burmistrz zaakceptował na 2023r. kwotę 8 476 244 zł., tj **kwotę niższą o 591 240,75 zł.**

Informacyjnie podaje się, że Referat Gk Urzędu Miasta prowadzi na bieżąco weryfikację deklaracji odpadowych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Pragnę zauważyć, że zdaniem UODO projekt nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach był z nimi konsultowany natomiast rozwiązanie prawne zawarte w art. 6o ust.1a ustawy (zakładające pozyskiwanie przez gminy danych o mieszkańcach od gminnych jednostek organizacyjnych pojawiły się na dalszym etapie procesu legislacyjnego i nie były oceniane przez UODO pod kątem ewentualnych ryzyk związanych z naruszeniem przepisów o ochronie danych osobowych). Nie była także przeprowadzona ocena skutków dla ochrony danych, a z ich doświadczenia wynika, że istnieje duże ryzyko związane np. z łączeniem baz danych, które są prowadzone przez różne podmioty do realizacji różnych zadań. Brak dalszych uregulowań uszczegółwiających zakres pozyskiwania informacji, tak aby nie doszło do naruszenia przepisów RODO (np. jakich kategorii danych może żądać burmistrz, czy jest to imię i nazwisko w połączeniu z adresem, czy informacje, ile osób w danej rodzinie korzysta ze świadczeń rodzinnych, czy też jakie jest zużycie wody w danym lokalu).

Pragnę podkreślić, że dużą nadzieję pokładaliśmy w wybudowaniu Systemu Indywidualnej Segregacji Odpadów.

Niestety koszt tego Systemu jest bardzo wysoki. Z wykonanej na zlecenie Miasta Bielsk Podlaski Analizy Techniczno – Finansowej na potrzeby wdrożenia rozwiązania techniczno – informatycznego, zwiększającego skuteczność selektywnej zbiórki odpadów w ramach osiedli tworzących zabudowę wielorodzinną wynika, że koszt Systemu z utrzymaniem 2 lat gwarancji , bez wykonania przyłączy i podbudowy dla koszy na dzień wykonania tej analizy był szacowany na kwotę 41 976 000,00 zł. Wg. tej analizy proponuje się zainstalowanie w 5 osiedlach/strefach 61 instalacji, tj. 583 urządzeń. Ponieważ przedsięwzięcie jest bardzo duże, ale skuteczne, chcielibyśmy je realizować w podziale na etapy. Będziemy ponownie ubiegać się środki zewnętrzne np. z Polskiego Ładu, czy też innych źródeł o dofinansowanie tego przedsięwzięcia.

W ramach trwających konsultacji Miasto Bielsk Podlaski zgłosiło do projektu Strategii Terytorialnej Partnerstwa Południowo-Wschodniego Podlasia ww zadanie oraz budowę instalacji termicznego odzysku energii z odpadów frakcji wysokokalorycznej, tj. odpadów zmieszanych, wraz z instalacją oczyszczania gazów procesowych oraz infrastrukturą towarzyszącą (wiaty, hale, budowle techniczne), w miejscu istniejącego źródła ciepła opalanego węglem kamiennym. Powyższe pozwoli na ubieganie się o środki z Unii Europejskiej jak również o środki krajowe

Poniżej przedstawiam obowiązujące przepisy dotyczące organizowania Systemu Gospodarowania Odpadami.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z

2022r., poz. 1297 z późn. zm.). W świetle art. 6r. ust. 1 ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy.

Zgodnie z przepisami zawartymi w art. 6r ust.1aa ww. ustawy środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Natomiast w świetle art. 6r. ust. 2 cyt. „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi”.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Wypełniając dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz ustalić stawkę takiej opłaty.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ww. ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałej stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
 - 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
 - 3) powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.)
- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Na podstawie art. 6k ust. 3 ww. ustawy rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości nie niższej niż dwukrotność i nie wyższej niż czterokrotność wysokości stawki ustalonej przez radę. W zaproponowanym projekcie uchwały proponuje się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w dwukrotnej wysokości stawki ustalonej przez radę tj. w wysokości 64 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca. Na podstawie obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2021 r., dochód ten wynosi 2.061,93 zł, co się przekłada na stawkę 41,24 zł miesięcznie od mieszkańca.

Niżej podaję aktualne dane demograficzne wg. stanu na dzień 31.12.2021r. i 16.11.2022r.:

1. Liczba mieszkańców zameldowanych na pobyt stały i czasowy wg. stanu na dzień 16.11.2022r. w porównaniu do stanu na dzień 31.12.2021r zmniejszyła się o 408 osób;
2. Liczba mieszkańców wynikająca ze złożonych tzw. „deklaracji odpadowych” wg. stanu na dzień 16.11.2022r. w porównaniu do stanu na dzień 31.12.2021r zmniejszyła się o 139 osób;
3. Różnica pomiędzy liczbą osób zameldowanych na pobyt stały i czasowy a liczbą mieszkańców Bielska Podlaskiego wynikającą z tzw. deklaracji odpadowych, wg. stanu na dzień:
 - 1) 31.12.2021r. - wynosiła 4 753osoby,
 - 2) 16.11.2022r. - wynosiła 4 484 osoby.

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie.

W załączeniu:

1. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.
2. Tabela Nr 1. Przewidywane wykonanie wydatków dotyczących Systemu Gospodarki Odpadami Komunalnymi (SGO) na 2022r., plan wydatków w projekcie budżetu na 2023r. oraz R P Rz F dla MPO na 2023r. uzgodniony z MPO sp. z o.o. w Bielsku Podlaskim,
3. Tabela. 2. Symulacja planowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem planowanych zwolnień w 2023r. oraz planowanych wydatków / kosztów Systemu Gospodarowania Odpadami w 2023r.

BURMISTRZ MIASTA

Jarosław Borowski