



Elektronicznie podpisany przez:  
Beata Maria Chmielewska  
dnia 15 grudnia 2022 r.



AS + B  
15.12.22

## UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-38/2022

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2022 r.

#### w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Bielsk Podlaski na rok 2023 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

#### Skład Orzekający w osobach:

- |                               |                  |
|-------------------------------|------------------|
| Beata Chmielewska             | – przewodnicząca |
| Agnieszka Gerasimiuk          | – członek        |
| Marlena Stachurska – Janczyło | – członek        |

#### opiniuje pozytywnie

przedłożony projekt budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2023 rok, wnosząc zastrzeżenie i uwagi zawarte w uzasadnieniu.

#### Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Miasta Zarządzeniem Nr 645/22 z dnia 15 listopada 2022 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2023–2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2036, przyjętego zarządzeniem Nr 644/22 z dnia 15 listopada 2022 roku.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2023 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 126 073 078,00 zł, w tym: bieżące 103 319 896,00 zł, majątkowe 22 753 182,00 zł;
- wydatki ogółem 136 487 353,00 zł, w tym: bieżące 107 004 498,00 zł, majątkowe 29 482 855,00 zł.

Deficyt budżetu wyniesie 10 414 275,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- emisji papierów wartościowych – 5 000 000,00 zł;
- wolnych środków, stanowiących nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym miasta, wynikającą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 5 414 275,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 12 780 681,00 zł (w tym: § 950 – wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 7 780 681,00 zł; § 931 – przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych – 5 000 000,00 zł). Łączna kwota rozchodów zaplanowana została na poziomie 2 366 406,00 zł (§ 982 – wykup innych papierów wartościowych – 2 300 000,00 zł; § 992 – spłaty pożyczek – 66 406,00 zł).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu miasta za 2021 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022, Skład Orzekający zastrzega, że miasto będzie mogło przeznaczyć przychody wewnętrzne na sfinansowanie części deficytu, jak i rozchodów budżetu planowanych na 2023 rok, jedynie w przypadku, gdy wykonanie budżetu w 2022 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej miasta zamyka się deficytem operacyjnym w wysokości 3 684 602,00 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ponadto w objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2023–2036 odniesiono się do ww. wartości wskazując, że "W trakcie roku ta relacja zostanie poprawiona, ponieważ część wydatków jest zabezpieczonych ze środków własnych, a w trakcie roku nastąpi wzrost dotacji na ich sfinansowanie").

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie Miasta Bielsk Podlaski na koniec 2023 roku wzrośnie do wysokości 40 915 000,00 zł (co stanowi 32,45% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 39,60%).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski wynika, iż w 2023 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. W 2023 roku przedmiotowy wskaźnik wyniesie 6,80% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 roku stanowiącym 12,25% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,02%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- w § 7 ust. 1 ustalono "Limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na: (pkt 1) sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 5 000 000,00 zł; (pkt 2) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5 000 000,00 zł". Skład Orzekający wskazuje, że należy doprecyzować powyższe zapisy z uwagi na fakt, iż z konstrukcji budżetu (§ 5 pkt 1 oraz z zał. Nr 4 "Przychody i rozchody budżetu w 2023 rok") wynika, iż deficyt zostanie pokryty m. in. przychodami pochodzącymi z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 5 000 000,00 zł; w związku

z powyższym należy również zweryfikować zapis zawarty w § 11 pkt 1 "Upoważnia się Burmistrza Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości limitów określonych w § 7;

- w zał. Nr 1 "Dochody" w dz. 801 "Oświata i wychowanie" rozdz. 80195 "Pozostała działalność" § 6370 "Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych" wyodrębniono wartość 2 337 500,00 zł, natomiast w zał. Nr 2 "Wydatki" omawiane środki rozdysponowano w rozdz. 80104 "Przedszkola";

- w zał. Nr 1 "Dochody" w tabeli podsumowującej wykazano plan dochodów bieżących i majątkowych ogółem niezgodny z przyjętymi w budżecie założeniami (wskazania wymaga, że w zał. Nr 1 "Dochody" wyodrębniono § 6370 "Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych" w części dotyczącej dochodów bieżących, a zgodnie z klasyfikacją są to środki o charakterze majątkowym); plan dochodów ogółem wykazano poprawnie;

- w zał. Nr 1 "Dochody" zaplanowano dofinansowanie ze środków WFOŚiGW na koszty utylizacji wyrobów zawierających azbest w dz. 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska" rozdz. 90095 "Pozostała działalność"; w ocenie Składu Orzekającego właściwsze byłoby wskazanie rozdz. 90026 "Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami";

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając wielkości prezentowane w WPF na lata 2023–2036, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2023 i w następnych latach.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Beata Chmielewska