

UCHWAŁA NR LIX/451/23
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI

z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 1855 i poz. 2185) oraz § 94 ust. 1 i 2 Uchwały Nr XLVI/303/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2021 r. poz. 468, z 2022 r. poz. 2994) Rada Miasta Bielsk Podlaski uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani xxxxxxxxxxxxxxxx z dnia 8 grudnia 2022 r. (uzupełnioną pismem z dnia 19 grudnia 2022 r.) na Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Bielsk Podlaski zobowiązując go do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie uchwały Rady Miasta wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Roszczenko

Załącznik do uchwały Nr LIX/451/23
Rady Miasta Bielsk Podlaski
z dnia 31 stycznia 2023 r.

UZASADNIENIE

W dniu 8 grudnia 2022 r. do Urzędu Miasta Bielsk Podlaski wpłynęła skarga Pani xxxxx xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx na Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Skarżąca w dniu 19 grudnia 2022 r. przedłożyła dodatkowe pismo, stanowiące uzupełnienie skargi.

W oparciu o analizę zebranych materiałów i wyjaśnień, **Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje na niezasadność postawionych zarzutów.**

Z wyjaśnień udzielonych przez Burmistrza Miasta wynika, że zbiór danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego (APP) dla Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Bielsk Podlaski (SUiKZP) został udostępniony przez gminę zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa za pośrednictwem Systemu Informacji Przestrzennej poprzez usługę pobierania ATOM i jest dostępny pod adresem <https://mbielskpodlaski.e-mapa.net/>.

Zgłoszenia danych przestrzennych do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (EZiUDP) dokonuje firma Geo-System Sp. z o.o., z którą Miasto Bielsk Podlaski ma podpisaną umowę. W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją obecnie dwa adresy pobierania (WFS i ATOM) dotyczące danych przestrzennych dla SUiKZP Miasta Bielsk Podlaski, które spełniają wymogi dostępu do zbioru danych określonych przepisami prawa.

Usługa ATOM jest usługą pobierania zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, tj. umożliwia „pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów” oraz jest zgodnie z ww. ustawą. Zbiór danych przestrzennych dla SUiKZP jest zgłoszony i ujawniony w rejestrze EZiUDP.

Zbiór danych przestrzennych APP dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) nie został udostępniony zgodnie obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności: art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 201, poz. 1333 z późn. zm.), Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania – **ze względu na brak środków w budżecie Miasta Bielsk Podlaski przeznaczonych na ten cel.**

Reasumując - Urząd Miasta Bielsk Podlaski spełnia ustawowy wymóg udostępniania APP dla SUiKZP, jednocześnie nie spełnia ustawowych wymogów udostępniania APP dla MPZP.

Niemniej jednak, w dniu 30 listopada 2022 r. została podpisana umowa o dofinansowanie projektu „Rozwój usług elektronicznych w Urzędzie Miasta Bielsk Podlaski” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020. Przedmiotem projektu jest rozwój oraz wdrożenie nowych e-usług udostępnionych użytkownikom przez Urząd Miasta Bielsk Podlaski. Projekt umożliwi m. in. składanie wniosków, uzyskiwanie zaświadczeń czy wnoszenie stosownych opłat. Udostępnionych zostanie łącznie 25 e-usług. W ramach otrzymanego dofinansowania rozbudowany ma być System Informacji Przestrzennej oraz dostosowany do obecnie obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa, a zatem wszelkich czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Dzięki otrzymanemu dofinansowaniu **spełniony zostanie obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych**. Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że obecnie Urząd Miasta jest na etapie opracowywania przetargu nieograniczonego na wyłonienie wykonawcy ww. zadania.

Nawiązując do przywołanego przez skarżącą wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie należy zauważyć, że wyrok (na dzień złożenia skargi) jest orzeczeniem nieprawomocnym. Prawdopodobnym jest, że gmina Zator będzie składała skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Z informacji uzyskanej od firmy Geo-System Sp. z o.o., z którą Miasto Bielsk Podlaski ma podpisaną umowę - wiadomo już o około 80 odrzuconych tego rodzaju skargach przez sądy administracyjne. Dodatkowo nadmienić należy, że wyrok WSA z Krakowa absolutnie nie stwierdza żadnych kwestii merytorycznych, gdyż sąd nie badał usług i plików. Sąd mając punkt zaczepienia do przyjęcia skargi przepisał w uzasadnieniu treść skargi Pani xxxxxx xxxxxxxxxxxxxx. Ponadto wyrok odnosi się do skargi na brak wszystkich obiektów wynikających ze schematu w usłudze WFS, a nie usłudze ATOM. Wynika więc, że sąd uznał wyjaśnienie skarżącej za wystarczające do stwierdzenia bezczynności, bez analizowania faktów i potwierdzania nieuprawnionych twierdzeń osoby skarżącej. Należy również dodać, że WSA w Krakowie stwierdził, że „bezczyność miała miejsce bez rażącego naruszenia prawa”.

W trakcie rozpatrywania przedmiotowej skargi, Komisja uzyskała również informację, że w okresie od nowelizacji ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214) mieszkańcy miasta nie zgłaszali skarg z zakresu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Ewentualne odpowiedzi na pytania odnośnie przeznaczenia w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego były udzielane poprzez wystąpienie z wnioskiem o wydanie wypisu i wyciągu z MPZP bądź poprzez udzielenie informacji ustnej lub pisemnej.

Mając na uwadze przytoczone w uzasadnieniu argumenty, skargę z dnia 8 grudnia 2022 r. (uzupełnioną pismem z dnia 19 grudnia 2022 r.) na Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski należy uznać za **bezzasadną**.

Na podstawie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 1855 i poz. 2185) w przypadku ponowienia skargi, bez wskazania nowych okoliczności, organ podtrzyma swoje poprzednie stanowisko, bez zawiadamiania o powyższym skarżącego.