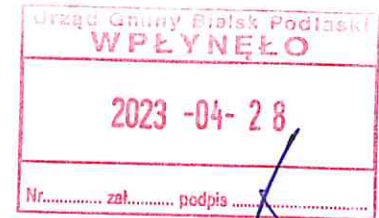




**Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej
w Białymstoku**

15-143 Białystok
ul. Pułkowa 11
NIP 5272825616
REGON 368302575



BI.RZT.0800.12.2023

**Burmistrz Miasta
Bielsk Podlaski**
ul. Kopernika 1
17 – 100 Bielsk Podlaski

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 537, zwanej dalej „*uzwoś*”), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 14 kwietnia 2023 r., w sprawie zaopiniowania Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2023-2025” - dalej „*Planu*”, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, wyraża opinię:

1. w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.
2. w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 14 kwietnia 2023 r., Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski zwrócił się do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Białymstoku – dalej „Dyrektor RZGW” o zaopiniowanie załączonego przy ww. piśmie Planu w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

Dyrektor RZGW pismem z dnia 18 kwietnia 2023 r. wezwał Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski do złożenia następujących wyjaśnień: tabeli (danych) obrazujących środki trwałe, wysokość stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu; ustalenia niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy poprzez wypełnienie i doręczenie załączonej do wezwania tabeli; wskazania prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków wg załączonej do wezwania tabeli, przedstawienia wzrostów cen i stawek opłat w wyniku realizacji wieloletniego. Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski pismem z dnia 26 kwietnia 2023 r., udzielił odpowiedzi na ww. wezwanie. Wnioskodawca przekazał informacje dotyczącą wartości niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy, prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz przedstawił planowane wzrosty cen i

stawek opłat w wyniku realizacji wieloletniego planu, przedstawił informację w zakresie środków trwałych tj. planowana wysokość stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a uzw. wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

Dyrektor RZGW w Białymstoku w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r. poz. 537) wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych określa m. in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne*, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Agglomeracja Bielsk Podlaski została wyznaczona na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy *Prawo wodne*, uchwałą NR XXXI/250/20 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2021 r. poz. 42). Zgodnie z ww. uchwałą aglomeracja Bielsk Podlaski o równoważnej liczbie mieszkańców (RLM) 33 629 z oczyszczalnią ścieków w Bielsku Podlaskim o przepustowości średniej 6 000 m³/d, obejmuje swym zasięgiem teren gminy miejskiej Bielsk Podlaski.

Agglomeracja Bielsk Podlaski została ujęta w projekcie VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (VI AKPOŚK), zatwierdzonym przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. W VI AKPOŚK oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Jednostki samorządu terytorialnego powinny zrealizować zaplanowane inwestycje oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r.

Z VI AKPOŚK wynika, iż w aglomeracji Bielsk Podlaski zaplanowano w ramach zadania pod nazwą „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie miasta Bielsk Podlaski”:

- budowę 5,40 km sieci kanalizacyjnej (termin rozpoczęcia działań przygotowawczych: 14.10.2016 r., termin rozpoczęcia prac: 26.10.2018 r., termin zakończenia budowy: 31.12.2022 r.);
- modernizację 1 km sieci kanalizacyjnej (termin rozpoczęcia działań przygotowawczych: 01.10.2016 r., termin rozpoczęcia prac: 01.03.2019 r., termin zakończenia modernizacji: 28.12.2019 r.);
- modernizację gospodarki osadowej na oczyszczalni ścieków (termin rozpoczęcia prac przygotowawczych: 15.02.2016 r., termin rozpoczęcia prac inwestycyjnych: 19.10.2020 r., termin zakończenia inwestycji: 31.12.2022 r.);
- remont i modernizację oczyszczalni ścieków (termin rozpoczęcia prac przygotowawczych: 15.02.2016 r., termin rozpoczęcia prac inwestycyjnych: 19.10.2020 r., termin zakończenia prac inwestycyjnych: 31.12.2022 r.).

Z przesłanego do zaopiniowania wieloletniego planu wynika, iż wykazane zadania inwestycyjne w latach 2023 – 2025 mieszczą się w zakresie ujętym w VI AKPOŚK. Natomiast inwestycje przewidziane do realizacji do końca 2022 r. nie zostały zrealizowane w całości. Termin zakończenia prac został przesunięty na rok 2023.

Równocześnie ze sprawozdania z realizacji KPOŚK za 2021 r. dla aglomeracji Bielsk Podlaski wynika, iż stopień skanalizowania aglomeracji wynosi ok. 98%, projektowana maksymalna wydajność oczyszczalni ścieków wynosi 60 000 RLM (przy RLM w aglomeracji 33 629) oraz zostały spełnione standardy oczyszczania ścieków komunalnych.

W związku z powyższym opiniuję pozytywnie przedmiotowy wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2023 – 2025 w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.

Dyrektor RZGW w Białymstoku w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuję:

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki na terenie miasta Bielsk Podlaski. Koszty związane z inwestycjami w przypadku Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. w Bielsku Podlaskim – koszt amortyzacji oraz podatku od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwy wpływ na wysokość taryf. Dyrektor RZGW zaznacza, że Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski przekazał informację w zakresie wysokości planowanych odpisów amortyzacyjnych w poszczególnych latach obowiązywania wieloletniego planu, przekazał informację w zakresie poszczególnych środków trwałych ujętych w planie amortyzacji tj. wysokości stawki amortyzacyjnej danego środka trwałego, daty oddania środków trwałych do użytkowania. Z przedstawionego planu wynika, iż na lata 2023-2025 przedsiębiorstwo zaplanowało, inwestycję na kwotę ogółem 5 532 816,65 zł netto z czego z środków własnych zostaną pokryte wszystkie inwestycje.

Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Bielsku Podlaskim z własnych środków zrealizują 100% zaplanowanych inwestycji. Zgodnie z pismem z dnia 26 kwietnia 2023 r. Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski wskazał, iż w 2023 roku nie nastąpi wzrost cen wody spowodowany realizacją nakładów z planu, natomiast w 2025 roku nastąpi wzrost cen wody o 0,01 zł/1m³. Natomiast w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków w 2023 roku nastąpi wzrost cen ścieków o 0,09 zł/1m³ spowodowany realizacją nakładów z planu, natomiast w 2025 roku nastąpi wzrost cen ww. zakresie o 0,27 zł/1m³.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę. Z całą pewnością natomiast można stwierdzić, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej oraz kanalizacyjnej będą miały znaczny wpływ na wysokość taryf.

Ponadto organ zauważa, iż zaplanowane do realizacji zadania wynikające z wieloletniego planu nie będą miały wpływu na ilość planowanej sprzedaży wody oraz ścieków. Jednocześnie organ zauważa, iż w latach 2023 - 2025 nastąpi minimalny wzrost planowanej ilości odbiorców usług.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski.

ZASTĘPCA DYREKTORA



Signed by /
Podpisano przez:

Marek Jadeszko

Date / Data:
2023-04-28
12:48



POUCZENIE

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski, ul. Kopernika 1, 17 – 100 Bielsk Podlaski
2. a/a.