

Bielsk Podlaski, dnia 04.08.2023 r.

Opinia prawna

Dotycząca: zgodności z prawem projektu grupy radnych dot. uchwały w sprawie projektu Uchwały w sprawie powołania społecznych asystentów radnych Rady Miasta Bielsk Podlaski

Podstawa prawna:

1) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), dalej jako „u.s.g.”.

Stan faktyczny:

Grupa radnych, spełniająca wymogi z §70 ust. 1 pkt 3 Statutu Miasta Bielsk Podlaski, wystąpiła z inicjatywą podjęcia uchwały w sprawie podjęcia uchwały w sprawie powołania społecznych asystentów radnych Rady Miasta Bielsk Podlaski.

Stanowisko radcy prawnego:

1. Brak jest podstawy prawnej do powoływania przez radę gminy społecznych asystentów radnych, a zatem podjęcie uchwały jest niedopuszczalne.

Projekt uchwały powołuje jako podstawę prawną art. 5b ust. 1 u.s.g., który stanowi: „Gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy dla niej istotne.”

Przepis ten nie stanowi wprost podstawy prawnej uprawniającej do powoływania społecznych asystentów radnych. Żaden inny przepis ustawy ustrojowej nie uprawnia rady gminy do tworzenia w ramach rady instytucji asystentów.

Brak podstawy prawnej do podjęcia ww. uchwały oznacza, iż z pewnością została ona zakwestionowana w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego wojewody.

2. Wskazuję, iż zgadzam się z wytycznymi zawartymi we wciąż aktualnej Opinii prawnej radcy prawnego UM Bielsk Podlaski z dnia 13 grudnia 2021 r. negatywnie opiniującej projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie regulacji trybu powoływania społecznych asystentów radnych Rady Miasta Bielsk Podlaski. Petycja nie została uwzględniona – Uchwała nr XLVIII/370/22 z dnia 29 marca 2022 r.

3. Problem ww. braku podstaw prawnych do powoływania społecznych asystentów radnych był jednolicie oceniany w orzecznictwie i doktrynie.

4. Z uwagi na niedopuszczalność uchwały, odstępuję od jej oceny pod względem formalnym zasad stanowienia aktów prawnych.

RADCA PRAWNY
Zuzanna Ponarad