

BURMISTRZ MIASTA  
BIELSK PODLASKI  
17-100 Bielsk Podlaski  
ul. Kopernika 1

Bielsk Podlaski, 21 września 2023 r.

Br.0004.41.2023

**Przewodniczący Rady Miasta  
Bielsk Podlaski**

Stosownie do pisma z dnia 15 września 2023 r. w sprawie przedłożenia opinii prawnej dotyczącej projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski, przedłożonego przez grupę radnych, przekazuję w załączeniu przedmiotową opinię.

Postanowienia § 70 ust. 3 Uchwały Nr XLVI/303/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2023 r. poz. 2479, poz. 3579 i poz.4574) stanowią, że w przypadku, gdy z inicjatywą podjęcia uchwały wystąpi m.in. co najmniej 3 radnych, wymagana jest również opinia Burmistrza.

Po analizie przedłożonego projektu uchwały stwierdzam, co następuje:

Faktem jest, że nie istnieją żadne regulacje ustawowe, które gwarantowałyby mieszkańcom, ale i nie tylko, prawo zabierania głosu na posiedzeniach rady gminy. Ustawa o dostępie do informacji publicznej zapewnia jedynie prawo wstępu obywateli na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, nie stanowi jednak o dopuszczeniu ich do aktywnego udziału.

Faktem jest również to, że do właściwości rady miasta należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy. Są to m.in.: uchwalanie statutu gminy. Zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy.

Regulacje dotyczące zabierania głosu przez obywateli, niektóre gminy ujmują w statutach, tak jak np. zostało to uregulowane w Statucie Miasta Bielsk Podlaski w § 63 ust. 1 uchwały, który stanowi: „Przewodniczący obrad sesji może udzielić głosu osobom spoza rady, po uprzednim ich zgłoszeniu się.”

Zdaję sobie sprawę, że uregulowanie możliwości zabierania głosu przez mieszkańców może stanowić pewną nieścisłość. Można, bowiem z definicji wywieść, że nie może ono stanowić materii statutowej, gdyż statut miasta **normuje wyłącznie** organizację wewnętrzną oraz **tryb pracy organów gminy**. Z kolei zasady i tryb składania wniosków przez mieszkańców miasta unormowane zostały w przepisach powszechnie obowiązujących tj. w Kodeksie postępowania administracyjnego, jednak nie gwarantują one mieszkańcom zabierania głosu na posiedzeniach rady miasta.

Rada jest uprawniona do uregulowania w statucie wszystkiego, co nie jest sprzeczne z przepisami prawa. Decyzja w sprawie uwzględnienia proponowanych przez grupę 3 radnych zmian do Statutu Miasta Bielsk Podlaski należy do wyłącznej kompetencji Rady Miasta.

Uważam, że najpierw należałoby, aby to ustawodawca wprowadził zmiany w obowiązujących przepisach tak, aby **ustawowo** można było zapewnić obywatelom możliwość udziału w posiedzeniach rad gmin.

Należy jednak pamiętać, że obrady sesji rady miasta odbywają się w celu podejmowania przez organ stanowiący uchwał i rozstrzygnięć wiążących organ wykonawczy i przekazanych mu do realizacji. Wprowadzenie możliwości zabierania głosu przez obywateli w ramach trybuny obywatelskiej, nie może zakłócać obrad rady w taki sposób, aby realizacja tego punktu porządku obrad przeciągała się w nieskończoność, powodując trudności w przeprowadzeniu obrad i poświęceniu odpowiedniego czasu na dyskusję nad merytorycznymi tematami ujętymi w porządku obrad sesji.

Przedłożony projekt uchwały grupy radnych, polegający na zawarciu w porządku każdej sesji, odrębnego punktu, w którym każdy obywatel miałby prawo zabrać głos na forum rady i zaprezentować swoje wnioski, opinie itp. nasuwa jednak pewne pytania i wątpliwości, na które w swojej opinii zwróciła uwagę radca prawny. Przedłożony projekt wymaga analizy i wniesienia poprawek przez wnioskodawców.

BURMISTRZ MIASTA

Jarosław Borowski

W załączeniu:

- opinia prawna z dnia 18 września 2023 r. dotycząca zgodności z prawem projektu uchwały grupy radnych w sprawie zmiany Statutu Miasta (§ 60 ust. 3 pkt 1 i § 63 ust. 1)