

UCHWAŁA Nr 16/154/2023
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 8 września 2023 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Paweł Gałko
Agnieszka Gerasimiuk
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.),

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr LXVI/511/23 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 sierpnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości,

p o s t a n a w i a :

wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 6m ust. 5 w zw. z art. 6m ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) polegającym na określeniu we wzorze deklaracji obowiązku złożenia deklaracji w terminie do 6 miesięcy od dnia śmierci mieszkańca.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 1 września 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała nr LXVI/511/23 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 sierpnia 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) tut. Izba Obrachunkowa objęła wskazaną uchwałę postępowaniem nadzorczym.

Na posiedzeniu w dniu 8 września 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z naruszeniem prawa.

W załączniku do uchwały Nr LXVI/511/23 Rada Miasta określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. We wzorze tym, w wierszu „Termin składania deklaracji”, wskazano terminy dla trzech okoliczności powodujących konieczność złożenia deklaracji, a wśród nich termin „do 6 miesięcy od dnia śmierci mieszkańca”. Ponadto w części „Pouczenie” w punkcie 3. określono, że „W przypadku śmierci mieszkańca właściciel jest zobowiązany założyć nową deklarację w terminie 6 miesięcy od tego zdarzenia”.

Kolegium Izby wskazuje, że przywołane postanowienia uchwały stanowią nieuprawnioną modyfikację regulacji zawartych w przepisach art. 6m ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 1469). Zgodnie z postanowieniami art. 6m ust. 2 w przypadku zmiany danych będących podstawą do ustalenia należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zamiana danych (więc np. zmiana liczby osób zamieszkujących nieruchomość), zaś opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w

którym nastąpiła zmiana. Jak przy tym to wynika z art. 6m ust. 4 omawianej ustawy właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny (w stosunku do terminu złożenia deklaracji wskazanego m.in. w ust. 2). Z kolei w art. 6m ust. 5 ustawodawca zawarł odstępstwo od tego zakazu poprzez wskazanie, że nie ma on zastosowania jeżeli właściciel nieruchomości złoży nową deklarację zmniejszającą wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia. Regulacja ta odnosi się więc bezpośrednio do możliwości wstecznego (w określonym przedziale czasowym) zmniejszenia wysokości zobowiązania z tytułu opłaty. Z tego względu, w ocenie Kolegium Izby, określenie w wierszu „Termin składania deklaracji” i w „Pouczeniu” wzoru deklaracji, iż właściciel nieruchomości jest „zobowiązany” złożyć nową deklarację w terminie 6 miesięcy od dnia śmierci mieszkańca stanowi nieuprawnioną modyfikację przepisu art. 6m ust. 5 w zw. z art. 6m ust. 2 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten bowiem określa uprawnienie właściciela nieruchomości do złożenia deklaracji zmniejszającej za okres wsteczny wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Izby uznało, że wskazana nieprawidłowość nie ma charakteru istotnego, gdyż nie wpływa zasadniczo na ustalenie wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca. Może być ona usunięta przez organ stanowiący gminy w drodze stosownej zmiany wzoru deklaracji, uwzględniającej należycie przywołane regulacje ustawowe.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:
Rada Miasta Bielsk Podlaski