

BURMISTRZ MIASTA
BIELSK PODLASKI
17-100 Bielsk Podlaski
ul. Kopernika 1

Bielsk Podlaski, 2023-11-16

Gk.7031.9.59.2023

Rada Miasta
Bielsk Podlaski

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania uchwały

Projekt uchwały **dotyczący zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty** został przedstawiony w celu dążenia do zbilansowania wydatków ponoszonych przez Miasto Bielsk Podlaski poprzez zwiększenie wysokości obowiązującej stawki opłaty wnoszonej przez mieszkańców miasta Bielsk Podlaski za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Podjęcie przedmiotowej uchwały spowoduje zmniejszenie niedoboru planowanych dochodów w porównaniu do planowanych wydatków budżetowych SGO (Systemu Gospodarki Odpadami) w budżecie w 2024r.

Przy założeniu podjęcia projektu uchwały przez Radę Miasta i uchwaleniu stawki w wysokości 34 zł. od mieszkańca oraz obowiązywania uchwały w okresie od 1.03.2024r. do 31.12.2024r.:

1. Planowany na 2024r. deficyt SGO - przy stawce 29 zł. **(-3 537 895zł)**, zmniejszy się o kwotę tylko o 1 005 000 zł.
2. Pozostanie natomiast deficyt / niedobór w wysokości (-2 532 895 zł) – przy stawce 34 zł od osoby, który będzie musiał być sfinansowany w całości innymi dochodami Miasta Bielsk Podlaski.

Należy podkreślić, że brakująca kwota (-2 532 895 zł.) - przy stawce 34 zł - jest dużym wydatkiem, który mógłby być przeznaczony na inne zadania gminy.

W tym miejscu trzeba podkreślić obowiązującą nadal podstawową zasadę dotyczącą ochrony środowiska - „Zanieczyszczający płaci”, czyli prawidłowo koszty funkcjonowania SGO powinni pokrywać w całości mieszkańcy.

Potrzeba zwiększenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonej przez mieszkańców naszego miasta rośnie, ponieważ rosną koszty całego SGO, a System ten powinien się bilansować.

Niżej przedstawia się symulację niedoboru planowanego dochodu w budżecie Miasta Bielsk Podlaski w 2024r. w okresie od 1.03.2024 do 31.12.2024r. tytułem wnoszonych przez mieszkańców opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w porównaniu do planowanych kosztów SGO ogółem (Tabl. Nr 2. w.5, kol. 7). W niżej przedstawionych przypadkach niedobór ten wyniesie:

- 1) przy pozostawieniu stawki na dotychczasowym poziomie tj. **29 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość (w. 5, kol. 7 załączonej tabeli nr 2) - **(-3 537 895zł)**,
- 2) przy przyjęciu stawki w wysokości:
 - a) **32 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość - **(- 2 934 895zł)**,
 - b) **34 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość - **(- 2 532 895zł)**,
 - c) **35 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość - **(- 2 331 895zł)**,
 - d) **37 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość - **(- 1 929 895zł)**,
 - e) **40 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość - **(- 1 326 895zł)**,
 - f) **44,99 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość - **(- 323 905zł)**,
 - g) **46,60 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość (kwota stawki przekracza aktualną maksymalną granicę) - **(- 295zł)**.

Należy podkreślić, że wprowadzone zwolnienie obowiązkowe z tytułu posiadania kompostownika zmniejsza dochody Miasta z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o kwotę 5.904 zł rocznie (w.3, kol. 7). Obecnie z przedmiotowej ulgi korzysta 246 mieszkańców zabudowy jednorodzinnej.

Deficyt wynikający ze zbyt niskiej stawki opłaty będzie musiał być pokryty z innych dochodów przeznaczonych na planowane wydatki budżetu na 2024r.

Na wzrost kosztów SGO wpływają przede wszystkim koszty zagospodarowania odpadów, znaczny wzrost cen towarów i usług, w szczególności cen paliwa, energii elektrycznej oraz rosnącego minimalnego wynagrodzenia za pracę, które z kwoty 3600 zł brutto w 2023r. zostanie podniesione do kwoty 4242 zł od 1 stycznia 2024 i do 4300 zł od 1 lipca 2024 roku. Z informacji uzyskanej z Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Hajnówce wynika, że

prawdopodobnie od 01.01.2024r. nastąpi wzrost cen za zagospodarowanie poszczególnych frakcji odpadów komunalnych.

2. Przedstawienie aktualnego stanu obszaru regulowanego uchwałą

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2023r., poz. 1469 z późn. zm.). W świetle art. 6r. ust. 1 ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy.

Zgodnie z przepisami zawartymi w art. 6r ust.1aa ww. ustawy środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Natomiast w świetle art. 6r. ust. 2 cyt. „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi”.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Wypełniając dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz ustalić stawkę takiej opłaty. Rada Miasta Bielsk Podlaski podjęła taką uchwałą w dniu 24 lutego 2022r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, w której wskazała metodę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącą iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty (uchwała nr XLVII/353/22 Rady Miasta

Bielsk Podlaski w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2022r. poz. 881).

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ww. ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi (przy uwzględnieniu ww. metody) na terenie nieruchomości zamieszkałej stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca. Na podstawie obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2022 r., dochód ten wynosi 2 249,79 zł, co się przekłada aktualnie na maksymalną wysokość stawki, tj. **44,99 zł** miesięcznie od mieszkańca.

W przedstawionym projekcie uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty Burmistrz Miasta proponuje zmianę wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny ze stawki 29 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość na stawkę **34 zł** (Tabela nr 2. Symulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem planowanych zwolnień w 2024r.). Należy podkreślić, że proponowana stawka 34 zł od osoby jest i tak niewystarczająca do zbilansowania SGO w 2024r. Wysokość stawki, która spowodowałaby bilansowanie SGO w 2024r. jest stawka w wysokości **46,60 zł** od osoby.

Na podstawie art. 6k ust. 3 ww. ustawy rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości nie niższej niż dwukrotność i nie wyższej niż czterokrotność wysokości stawki ustalonej przez radę. W zaproponowanym projekcie uchwały proponuje się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w dwukrotnej wysokości stawki ustalonej przez radę tj. w wysokości **68 zł** miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

Procentowy udział głównych wydatków ogółem SGO przedstawia się następująco:

1. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych – 88,35%,
2. Obsługa i zagospodarowanie odpadów zebranych w PSZOK – 8,07%,
3. Wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi i pozostałe wydatki administracyjne – 3,58%.

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości, gdyż zgodnie z art. 6m ust 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi burmistrz zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej, jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczenia opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

Informacyjnie podaje się, że Referat Gk Urzędu Miasta prowadzi na bieżąco weryfikację deklaracji odpadowych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

3. Przedstawienie skutków społecznych

Podjęcie przedmiotowej uchwały umożliwi ciągłą realizację zadań własnych gminy związanych z SGO polegających głównie na **odbiorze odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, przyjmowaniu odpadów w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów oraz zagospodarowaniu odebranych i zebranych odpadów z terenu miasta Bielsk Podlaski w sposób niezakłócony i ciągły.**

4. Przedstawienie skutków finansowych

Przy założeniu podjęcia projektu uchwały przez Radę Miasta i jej obowiązywania od 1.03.2024r. do 31.12.2024r. w wersji zaproponowanej przez Burmistrza (stawka 34 zł od osoby), podjęcie przedmiotowej uchwały spowoduje zmniejszenie planowanego deficytu SGO w budżecie w 2024r. o **1 005 000 zł w stosunku do planowanego deficytu SGO przy stawce obowiązującej, tj. 29 zł.**

Pozostanie natomiast deficyt / niedobór w wysokości (-2 532 895 zł) – przy stawce 34 zł od osoby, który będzie musiał być sfinansowany w całości innymi dochodami Miasta Bielsk Podlaski.

Należy podkreślić, że brakująca kwota (-2 532 895 zł) - przy stawce 34 zł - jest dużym wydatkiem, który mógłby być przeznaczony na inne zadania gminy.

W tym miejscu trzeba podkreślić obowiązującą nadal podstawową zasadę dotyczącą ochrony środowiska - „Zanieczyszczający płaci”, czyli prawidłowo koszty funkcjonowania SGO powinni pokrywać w całości mieszkańcy.

5. Wskazanie źródła finansowania

Podstawowym źródłem finansowania SGO są opłaty wnoszone przez mieszkańców miasta Bielsk Podlaski za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z podstawową zasadą dotyczącą ochrony środowiska - „Zanieczyszczający płaci”, a w przypadku nie bilansowania się SGO, niedobór finansowany jest z budżetu Miasta.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o podjęcie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, w zaproponowanym brzmieniu.

W załączeniu:

1. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.
2. Tabela nr 1. Plan wydatków Systemu Gospodarki Odpadami Komunalnymi (SGO) na 2024r.
3. Tabela nr 2. Symulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem planowanych zwolnień w 2024r.

BURMISTRZ MIASTA

Jarosław Borowski