

Urząd Miasta Bielsk Podlaski  
WPLYNEŁO

2023 -12- 07

Nr .....

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-79/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 7 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2024-2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2036

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca  
Paweł Gałko – członek  
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2024-2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2036, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2024-2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2036, przyjęty przez Burmistrza Miasta w zarządzeniu Nr 806/23 z dnia 15 listopada 2023 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Bielsk Podlaski na rok 2024, przedłożony zarządzeniem Burmistrza Miasta Nr 807/23 z dnia 15 listopada 2023 roku.

Opiniowany projekt WPF spełnia wymogi określone przepisami art. 229 ustawy o finansach publicznych. Ogólne wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej Miasta Bielsk Podlaski na 2024 rok.

Miasto planuje na 2024 rok budżet w następujących wielkościach:

– dochody ogółem 148 597 584,00 zł, w tym: bieżące – 119 282 069,00 zł, majątkowe – 29 315 515,00 zł;  
– wydatki ogółem 148 597 584,00 zł, w tym: bieżące – 116 497 555,00 zł, majątkowe – 32 100 029,00 zł.

Budżet Miasta Bielsk Podlaski został zatem zaprojektowany jako zrównoważony. Przychody w wysokości 2 400 000,00 zł stanowią wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych i zostaną przeznaczone na spłatę pożyczki (100 000,00 zł) oraz wykup papierów wartościowych (2 300 000,00 zł).

Odnosnie przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II-00310-79/2023 Składu Orzekającego z dnia 7 grudnia 2023 r.) wskazuje, że przy ocenie sposobu sfinansowania rozchodów budżetu w 2024 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2023 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Ogólne zadłużenie miasta na koniec 2024 roku wyniesie 42 400 000,00 zł. Od roku 2025 miasto nie planuje zaciągania nowych zobowiązań, a projektowane nadwyżki budżetu przeznaczone zostaną na spłatę zadłużenia, którego całkowita spłata nastąpi w 2036 r.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2024 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek operacyjnych (począwszy od 2024 roku), czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2024 (dochody z tego źródła przyjęto w wysokości 5 350 000,00 zł – co ma swoje uzasadnienie w projekcie budżetu roku 2024).

Zgodnie z projektem budżetu w 2024 roku założono nadwyżkę operacyjną w wysokości 2 784 514,00 zł, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a w kolejnych latach zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 4 233 134,00 zł do 7 100 000,00 zł.

Przedział wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2017–2022 pozostaje w granicach od 3 761 782,52 zł (rok 2020) do 11 300 284,82 zł (rok 2021), a ich średnia arytmetyczna (uwzględniając przewidywane wykonanie 2023 roku, w którym założono deficyt operacyjny w kwocie 3 852 325,59 zł) wyniosła 5 824 269,31 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w opiniowanym projekcie została ustalona na poziomie, który może być trudny do zrealizowania i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego.

Reasumując Skład Orzekający ze względu na zaprognozowany do 2036 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestalości wartości zaprezentowanych w WPF miasta w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym zwraca uwagę, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej Miasta Bielsk Podlaski w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska