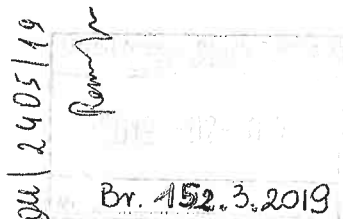


## Dokument elektroniczny

Lodu  
 Bielsk 12.02.2019  
 Bv  
 7.2.19



## Miejsce i data sporządzenia dokumentu

BIELSK PODLASKI (MIASTO) 2019-02-06

## Dane nadawcy

Bogusław Mrozkowiak

PESEL:

Telefon:

Email:

## Dane adresata

MIASTO BIELSK PODLASKI  
 17-100 BIELSK PODLASKI  
 BIELSK PODLASKI  
 UL. MIKOŁAJA KOPERNIKA 1

Petycję zarejestrowano w Rejestrze Skarg, wniosków i Petycji  
 pod poz. 3/2019 w dniu 4.02.2019 r.

## PETYCJA

## dot.: Sporządzania uzasadnienia do każdego projektu uchwały

Rada Miasta Bielsk Podlaski Na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 listopada 2014 r. o petycjach żądam zmiany przepisów Statutu Miasta Bielsk Podlaski (uchwała Nr XLVI/303/14) poprzez zamieszczenie w nim zapisów, które wprowadzą obowiązek sporządzania uzasadnienia do każdego projektu uchwały przedkładanego na sesję. Wprowadzenie obowiązku dołączenia uzasadnienia, które zawierać będzie co najmniej: 1) potrzebę i cel wydania uchwały, 2) aktualny stan obszaru regulowanego uchwałą, 3) przewidywane skutki społeczne, 4) skutki finansowe, 5) źródło finansowania zostanie odebrane pozytywnie przez mieszkańców miasta. Ułatwi im to zrozumienie intencji projektu uchwały i zwiększy przejrzystości działania samorządu. Pozwoli wraz z upływem czasu na dokonanie oceny czy uchwała spowodowała osiągnięcie celu, który został jej przypisany. Obecnie w statucie pojawia się niekonsekwencja. Uchwała Nr III/30/18 w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w par. 4 ust.1 pkt 1 jako warunek niezbędny rozpatrzenia projektu obywatelskiego przez radę miasta wymienia konieczność dołączenia uzasadnienia, które musi zawierać potrzebę jej uchwalenia oraz informację o skutkach finansowych. Natomiast nie ma takiego obowiązku w statucie zapisach „Rozdziału 10 Inicjatywa uchwałodawcza”, gdy z inicjatywą podjęcia uchwały występuje np. burmistrz. Zasady inicjatywy uchwałodawczej powinny być przejrzyste i jednolite. Zgodnie z praktyką przyjętą w innych samorządach obowiązek sporządzania znormalizowanego uzasadnienia powinien dotyczyć sporządzania wszystkich projektów uchwał. W załączeniu przesyłam przykładowy projekt uchwały wraz z uzasadnieniem, który jest tylko propozycją. Zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach wyrażam zgodę na ujawnienie mojego nazwiska i imienia. Mój adres zamieszkania i do korespondencji to: 17-100 Bielsk Podlaski, ul.

## Załączniki:

1. [uchwa%C5%82a%20z%20uzasadnieniem.docx](#) - Propozycja do prac nad projektem uchwały

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:  
 2019-02-06T14:51:36.320+01:00

Podpis elektroniczny

UCHWAŁA NR ...../.../19  
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI z

dnia ..... 2014 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski.

Na podstawie art. ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432) Rada Miasta Bielsk Podlaski uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr ..... Rady Miasta Bielsk Podlaski ....., w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z ..... r. poz. ....) w § 70 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2, Projekty uchwał przedkładane na sesję wymagają:

- 1) uzasadnienia, które powinno co najmniej:
  - a) wyjaśnić potrzebę i cel wydania uchwały,
  - b) przedstawić aktualny stan obszaru regulowanego uchwałą,
  - c) przedstawić przewidywane skutki społeczne,
  - d) przedstawić skutki finansowe,
  - e) wskazać źródło finansowania
- 2) opinii komisji,
- 3) sprawdzenia pod względem formalnoprawnym.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

## U Z A S A D N I E N I E

Potrzeba i cel wydania uchwały.

Integralną częścią projektu uchwały powinno być jego uzasadnienie. Aktualny statut nie wprowadza obowiązku jego opracowania, tym samym nie wskazuje co musi ono zawierać.

Obecnie do projektu uchwały zamiast uzasadnienia dołączany jest jedynie zdawkowy wniosek, który wymienia jedynie powód dla którego przygotowany został projekt uchwały. Niestety nie zawiera informacji o skutków wejścia w życie uchwały.

Zdarzają się również przypadki przedkładania pod głosowanie rady projektu uchwały, do które nie dołączono żadnego wyjaśnieniami.

Realizacja idei „budowa społeczeństwa obywatelskiego” wymaga, aby mieszkańcy byli w pełni informowani o przedkładanych radzie projektach uchwał. Tak, więc dołączenie do projektu uchwały uzasadnienia umożliwi zapoznanie się z jego celem oraz skutkami jakie może on spowodować.

Ponadto będzie znaczącym źródłem informacji dla przygotowujących projekt jak również dla podejmujących decyzję o jego przyjęciu.

Załączenie uzasadnienia pozwoli wraz z upływem czasu na dokonanie oceny czy uchwała spowodowała osiągnięcie celu, który został jej przypisany.

Aktualny stan obszaru regulowanego uchwałą.

Obecnie w statucie pojawia się pewnego rodzaju niekonsekwencja.

Bowiem zgodnie z uchwałą III/30/18 z 28 grudnia 2018 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w par. 4 ust.1 pkt 1 jako warunek niezbędny rozpatrzenia projektu obywatelskiego przez radę miasta wymienia konieczność dołączenia uzasadnienia, które musi zawierać potrzebę jej uchwalenia oraz informację o skutkach finansowych. Takiego wymogu nie zawierają projekty przygotowywane przez burmistrza, kluby, 3 radnych, komisje czy przewodniczącego rady.

Ponadto statut w § 93 ust.2 wprowadza obowiązek opracowania uzasadnienia do projektów uchwał przygotowanych przez Komisję skarg wniosków i petycji. Natomiast nie ma takiego obowiązku w zapisach „Rozdziału 10 Inicjatywa uchwałodawcza”.

Zasady inicjatywy uchwałodawczej powinny być przejrzyste i jednolite. Zatem zgodnie z praktyką przyjętą w innych samorządach obowiązek sporządzania uzasadnienia powinien być rozszerzony i dotyczyć sporządzania wszystkich projektów uchwał.

Przewidywane skutki społeczne.

Wprowadzenie obowiązku dołączania uzasadnienia do każdego projektu uchwały, który zawierał będzie co najmniej

- 1) potrzebę i cel wydania uchwały,
- 2) aktualny stan obszaru regulowanego uchwałą,
- 3) przewidywane skutki społeczne,
- 4) skutki finansowe,
- 5) źródło finansowania

zostanie z pewnością odebrany bardzo pozytywnie przez mieszkańców miasta. Umożliwi im zrozumienie intencji podmiotu przedkładającego projekt uchwały. Niejednokrotnie sam projekt uchwały nie jest przystępny dla osób, które nie mogą poświęcić tak wiele czasu, aby zrozumieć jego zapisy. Natomiast chciałyby wiedzieć co ma zmienić uchwała i jakie spowoduje skutki.

Zamieszczenie uzasadnienia przyczyni się również do przejrzystości działania samorządu. Stworzy kolejne elementy budowy społeczeństwa obywatelskiego.

Skutki finansowe.

Projekt nie rodzi skutków finansowych, gdyż nie wymaga dodatkowych działań. Obecnie i tak do przygotowania każdego projekt uchwały konieczne było przygotowanie informacji o celu i skutkach jego wejścia w życie, gdyż taka wiedza była niezbędna do ich poprawnego przygotowania.

Obecnie taki materiał zostanie tylko zamieszczony bezpośrednio w uzasadnieniu, a to wywoła skutków finansowych..

Źródło finansowania

W związku z tym, że projekt nie rodzi skutków finansowych nie ma konieczności wskazania źródła finansowania