

Bielsk Podlaski, 2019-04-02

Br.152.3.2019

**RADA MIASTA
BIELSK PODLASKI**

Stosownie do regulacji § 93 ust. 5 Uchwały Nr XLVI/303/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2019 r. poz. 740) w załączeniu przedkładam opracowany przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta projekt uchwały wraz z uzasadnieniem w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej sporządzania uzasadnienia do każdego projektu uchwały.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Andrzej Roszczenko

RADA MIASTA
BIELSK PODLASKI
17-100 Bielsk Podlaski
ul. Mikołaja Kopernika 1

Br.0012.4.8.2019

5881/19

Urząd Miasta Bielsk Podlaski W PŁYNEK O
2019 -03- 29
Nr.....

Bielsk Podlaski, 2019-03-29

Bv
1.4.19
[Signature]

**Pan
Andrzej Roszczenko
Przewodniczący Rady Miasta
Bielsk Podlaski**

Stosownie do § 93 ust. 4 Statutu Miasta Bielsk Podlaski, po zapoznaniu się z petycją Pana Bogusława Mrozkowiaka z dnia 6 lutego 2019 r. w sprawie sporządzania uzasadnienia do każdego projektu uchwały, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Bielsk Podlaski przedkłada w załączeniu projekt uchwały wraz z uzasadnieniem dotyczącym ww. petycji.

**Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**

[Signature]

Irena Zawacka-Prystupa

-PROJEKT-

UCHWAŁA NR _____
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI

z dnia _____

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej sporządzania uzasadnienia do każdego projektu uchwały

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz na podstawie § 94 ust. 1 i 2 Uchwały Rady Miasta Bielsk Podlaski Nr XLVI/303/14 z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2019 r. poz. 740) Rada Miasta Bielsk Podlaski postanawia:

§ 1. Nie uwzględnąć petycji złożonej przez Pana Bogusława Mrozkowiaka z dnia 6 lutego 2019 r. w sprawie sporządzania uzasadnienia do każdego projektu uchwały.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Bielsk Podlaski, zobowiązując go do zawiadomienia osoby wnoszącej petycję poprzez przesłanie uchwały Rady Miasta wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik

do uchwały Nr _____

Rady Miasta Bielsk Podlaski

z dnia _____

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 6 lutego 2019 r. Pan Bogusław Mrozkowiak zwrócił się do Rady Miasta Bielsk Podlaski z petycją dotyczącą sporządzania uzasadnienia do każdego projektu uchwały. W treści pisma osoba wnosząca petycję żąda zmiany przepisów Statutu Miasta Bielsk Podlaski poprzez zamieszczenie w nim zapisów, które wprowadzą obowiązek sporządzania uzasadnienia do każdego projektu uchwały przedkładanego na sesję.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Bielsk Podlaski po rozpatrzeniu petycji stwierdza, że:

Podstawowym źródłem zasad legislacji jest rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Z postanowień § 143 wynika, że do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dz. VI za wyjątkiem § 141, w dziale V z wyjątkiem § 132. Stosownie do treści przepisu § 131 ust. 1 tego rozporządzenia (znajdującego się w dz. V) „*Do projektu rozporządzenia załącza się uzasadnienie*”. **Przepis ten dotyczy uchwał będących aktami prawa miejscowego czyli tych, które podlegają publikacji w dzienniku urzędowym województwa, a nie wszystkich uchwał, o co wnioskuje autor petycji.**

Faktem jest, że w Statucie Miasta Bielsk Podlaski nie wprowadzono uregulowań w zakresie konieczności przedkładania uzasadnień do każdego projektu uchwały, a mimo to każdy projekt uchwały zawiera wniosek organu wykonawczego lub innego podmiotu występującego z inicjatywą uchwałodawczą o jej podjęcie.

Wniosek uzasadniający podjęcie uchwały zawiera informację o motywach/powodach podjęcia uchwały, argumenty przemawiające za koniecznością podjęcia uchwały, krótkie uzasadnienie oraz inne informacje, które są pomocne do podjęcia uchwały przez Radę.

Należy zauważyć, że okoliczne samorzady jak i wiele innych samorządów w kraju również praktykują zasadę przedkładania swym Radom - wniosków o podjęcie uchwał.

Niezależnie czy prośba skierowana do Rady Miasta przybierze instytucję wniosku o podjęcie uchwały czy uzasadnienia do projektu uchwały jest ona stosowana od wielu lat w samorządzie Miasta Bielsk Podlaski. Praktyką w mieście Bielsk Podlaski, stosowaną od pierwszej kadencji samorządu, tj. 1990 r. jest przedkładanie Radzie Miasta projektów uchwał wraz z wnioskami uzasadniającymi ich podjęcie,

Odnosząc się do kwestii podniesionej w petycji, w której Pan Bogusław Mrozkowiak zauważa niekonsekwencję w zapisach statutowych w porównaniu do uchwały dotyczącej inicjatywy obywatelskiej w zakresie dołączania uzasadnień do projektów uchwał należy zauważyć, że w żaden sposób nie są one sprzeczne z prawem. Grupa mieszkańców

występująca z inicjatywą obywatelską musi przedstawić stanowisko uzasadniające potrzebę uchwalenia określonej uchwały oraz skutki finansowe jakie może za sobą pociągnąć. Jak wspomniano wyżej w przypadku występowania z inicjatywą podjęcia uchwały przez organ wykonawczy takie informacje są zawierane we wniosku o podjęcie uchwały.

Warte zauważenia jest również to, że niektóre przepisy prawa wprost nakazywały wnioskowanie do Rady o podejmowanie uchwał – określając – „*wójt/burmistrz/prezydent miasta wnioskuje do Rady*”, jak to miało miejsce w sprawach tworzenia obwodów głosowania lub też nakazywały dołączanie do projektów uchwał uzasadnień, jak w przypadku uchwał dotyczących planowania i zagospodarowania przestrzennego, co było czynione.

Ponadto należy zauważyć, że zmiana zapisów Statutu Miasta polegająca na wprowadzeniu obowiązku sporządzania uzasadnienia do każdego projektu uchwały przedkładanego na sesję spowoduje niepotrzebne nakłady finansowe i osobowe przy sporządzaniu prostych uchwał (np. wybór przewodniczących komisji, ustalenie składów osobowych komisji Rady, czy wielu innych). Ponadto podkreślenia wymaga fakt, że w obecnym stanie występowania z inicjatywą uchwałodawczą nie ma ryzyka braku transparentności, bowiem wnioski o podjęcie uchwał są zamieszczane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Bielsk Podlaski. Niezależnie od nazwy dokumentu (wniosek czy uzasadnienie) cel jest ten sam, tj. wyjaśnienie podłoża wystąpienia z inicjatywą uchwałodawczą.

Mając na uwadze powyższe zawiadamia się o nieuwzględnieniu petycji w zakresie zmiany przepisów Statutu Miasta Bielsk Podlaski poprzez zamieszczenie w nim zapisów, które wprowadzą obowiązek sporządzania uzasadnienia do każdego projektu uchwały przedkładanego na sesję.

Organ ma obowiązek pouczyć autora petycji o treści art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w myśl którego, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.