

UCHWAŁA NR VII/75/19
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI

z dnia 23 kwietnia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski za
naruszenie wg skarżącej przepisów ustawy o rachunkowości i naruszenie praw
pracowniczych poprzez wydanie Zarządzenia niezgodnego z prawem**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629, Dz. U. z 2019 r. poz. 60) oraz § 94 ust. 1 i 2 Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2019 r. poz. 740) Rada Miasta Bielsk Podlaski uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani _____ z dnia 8 marca 2019 r. uzupełnioną pismem z dnia 22 marca 2019 r. na działanie Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski za naruszenie wg skarżącej przepisów ustawy o rachunkowości i naruszenie praw pracowniczych poprzez wydanie Zarządzenia niezgodnego z prawem.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Bielsk Podlaski zobowiązując go do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie uchwały Rady Miasta wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

/-/ Andrzej Roszczenko

Załącznik

do uchwały Nr VII/75/19
Rady Miasta Bielsk Podlaski
z dnia 23 kwietnia 2019 r.

UZASADNIENIE

W dniu 8 marca 2019 r. do Rady Miasta Bielsk Podlaski wpłynęła skarga Pani na działanie Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski Pana Jarosława Borowskiego za naruszenie przepisów ustawy o rachunkowości i naruszenie praw pracowniczych poprzez wydanie Zarządzenia niezgodnego z prawem. Następnie w dniu 22 marca 2019 roku skarżąca uzupełniła przedmiot skargi i wniosła „o stwierdzenie, że Zarządzenie Nr 393/17 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 10 lipca 2017 r. w sposób istotny narusza prawo poprzez zobowiązanie Dyrektora Gimnazjum Nr 1 im. Niepodległości Polski w Bielsku Podlaskim do sporządzenia sprawozdawczości budżetowej i finansowej likwidowanej jednostki - Gimnazjum Nr 1, w terminie do dnia 31 sierpnia 2017 r., będącym ostatnim dniem okresu sprawozdawczego i niezapewnienie prawnej możliwości sporządzenia sprawozdań budżetowych i finansowych likwidowanej jednostki budżetowej – Gimnazjum Nr 1.”

I. W związku z tym, że rada gminy nie posiada kompetencji do stwierdzania niezgodności z prawem zarządzeń wydawanych przez burmistrza, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Bielsk Podlaski merytorycznie nie może odnieść się co do zgodności z prawem Zarządzenia Nr 393/17 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 10 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia procedury likwidacji jednostki budżetowej Gimnazjum Nr 1 im. Niepodległości Polski w Bielsku Podlaskim, gdyż kompetencje takie posiada Wojewoda – organ nadzoru oraz sąd administracyjny, co wynika z art. 91, 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506).

II. Odnosząc się do zarzutów wymienionych w skardze na działanie Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski, należy zauważyć, co następuje:

Wydając Zarządzenie Nr 393/17 z dnia 10 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia procedury likwidacji jednostki budżetowej Gimnazjum Nr 1 im. Niepodległości Polski w Bielsku Podlaskim, Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski wykonywał Uchwałę Nr XXXII/253/17 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 czerwca 2017 r. w sprawie likwidacji jednostki budżetowej Gimnazjum Nr 1 im. Niepodległości Polski w Bielsku Podlaskim, a zatem rozpatrując sprawę należy mieć na uwadze postanowienia obu aktów prawnych. Zgodnie z ww. uchwałą mienie znajdujące się w użytkowaniu likwidowanego Gimnazjum Nr 1 im. Niepodległości Polski w Bielsku Podlaskim oraz należności i zobowiązania według stanu na dzień likwidacji przejmuje Szkoła Podstawowa nr 5 im. Szarych Szeregów w Bielsku Podlaskim. Ponadto Szkoła Podstawowa nr 5 kontynuuje realizację zadań i działalność Gimnazjum Nr 1 im. Niepodległości Polski.

Czynności likwidacyjne przypisane w Zarządzeniu Dyrektorowi Gimnazjum Nr 1 zgodnie ze stanem faktycznym i prawnym dotyczą okresu od dnia podpisania zarządzenia tj. od 10 lipca 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2017 roku. Po tym dniu nie istnieje jednostka organizacyjna Gimnazjum Nr 1, jak również nie funkcjonuje stanowisko jej dyrektora, który zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60) stał się z mocy prawa z dniem włączenia gimnazjum do szkoły podstawowej Wicedyrektorem Szkoły Podstawowej nr 5 im. Szarych Szeregów w Bielsku Podlaskim. Wicedyrektor nie został w zarządzeniu wymieniony jako osoba odpowiedzialna za likwidację Gimnazjum Nr 1. W związku z powyższym od dnia 1 września 2017 roku zadania, mienie oraz zobowiązania zlikwidowanej jednostki przeszły na Szkołę Podstawową nr 5 i jej dyrektora, jako zarządzającego tą jednostką budżetową. Z tym dniem Szkoła Podstawowa nr 5 im. Szarych Szeregów, a w jej imieniu Dyrektor szkoły stał się odpowiedzialny między innymi za kontynuowanie obowiązków sprawozdawczych. Reasumując, czynności likwidacyjne wymienione w § 2 Zarządzenia, niedokończone do dnia 31 sierpnia 2017 roku przeszły na jednostkę przejmującą zgodnie z postanowieniami zawartymi w uchwale rady miasta. W przypadku niewskazania jednostki przejmującej, ww. czynności przeszłyby na organ wykonawczy, czyli burmistrza.

Nie można zgodzić się z twierdzeniem skarżącej, że w wyniku działania Burmistrza Miasta znajdowała się ona w podwójnej roli, tj. wicedyrektora, którego pracodawcą była już Szkoła Podstawowa nr 5 i jednocześnie dyrektora nieistniejącego już pracodawcy – Gimnazjum Nr 1, co wiązałoby się z naruszeniem zasady wskazanej w art. 18^{3a} Kodeksu Pracy dotyczącej równego traktowania pracowników. Powyższe nie ma potwierdzenia w ww. Zarządzeniu, ani innym akcie prawnym. Ponadto należy zauważyć, że sytuacja skarżącej była jednostkowa i nieporównywalna z sytuacją innego wicedyrektora szkoły prowadzonej przez Miasto Bielsk Podlaski, bowiem jedynie w przypadku Gimnazjum Nr 1 im. Niepodległości Polski w Bielsku Podlaskim doszło do włączenia gimnazjum do szkoły podstawowej i przekształcenia z mocy prawa stanowiska dyrektora gimnazjum w stanowisko wicedyrektora szkoły podstawowej. O nierównym traktowaniu możemy mówić wtedy, gdy pracodawca traktuje pracownika inaczej (gorzej) niż inną osobę znajdującą się w takiej samej sytuacji. W powyższym przypadku brak jest takiego punktu odniesienia.

Mając na uwadze powyższe skargę należy uznać **za bezzasadną**.

Na podstawie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629, z 2019 r. poz. 60) w przypadku ponowienia skargi, bez wskazania nowych okoliczności, organ podtrzyma swoje poprzednie stanowisko, bez zawiadamiania o powyższym skarżącej.

PRZEWODNICZĄCY RADY

/-/ Andrzej Roszczenko