

Bielsk Podlaski, 14 sierpnia 2019r.

Rada Miasta

Bielsk Podlaski

Wnoszę o podjęcie uchwały w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością i objęcie w niej udziału.

Z dniem 1 stycznia 2017 r. weszły w życie zmiany w art. 67 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 z późn. zm) – dalej: pzp. Przepis ten określa przypadki, w których możliwe jest udzielenie zamówienia publicznego z wolnej ręki, czyli bez konieczności przeprowadzania postępowania przetargowego (*in-house*). Regulacja ta ma istotne znaczenie dla spółek ze 100% udziałem gminy/miasta, które wykonują zadania własne gminy/miasta. Kluczowym przepisem jest art. 67 ust. 1 pkt 12 pzp, który przewiduje możliwość udzielenia zamówienia publicznego z wolnej ręki przez zamawiającego będącego jednostką sektora finansów publicznych (w tym gminę/miasto) osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

1) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,

2) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,

3) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Na chwilę obecną Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Bielsku Podlaskim (dalej: PK) spełnia warunki z art. 67 ust. 1 pkt 12 ppkt a) i c) pzp. Spółka jest bowiem w 100% własnością Miasta Bielsk Podlaski, zaś Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski ma 100% głosów na Zgromadzeniu Wspólników. Nie jest natomiast spełniony warunek z ppkt. b) ww. przepisu z uwagi na fakt, iż jedynie ok. 60 % działalności PK stanowią zamówienia powierzone przez Miasto Bielsk Podlaski lub osoby prawne, nad którymi Miasto sprawuje kontrolę. Pozostałe 40 % są to inne zlecenia. Przedmiotowe obliczenia zostały oparte na przychodach osiągniętych ze zleceń otrzymywanych od Miasta Bielsk Podlaski i pochodzących od podmiotów „zewnętrznych”.

Dlatego też, przy założeniu woli zachowania zakresu usług, które aktualnie świadczy PK oraz w celu zapewnienia kontroli Miasta Bielsk Podlaski oraz podmiotów, w których Miasto posiada udziały, a poprzez to przez nie kontrolowanych – nad zakresem, jakością i terminowością świadczonych usług w ramach działalności użyteczności publicznej – proponowanym rozwiązaniem jest utworzenie spółki zależnej od PK, której celem będzie realizacja zamówień w trybie art. 67 ust. 1 pkt 12 pzp, a więc spełniającej kryterium, iż co najmniej 90% działalności tej spółki dotyczyć będzie wykonywania zadań powierzonych jej przez Miasto Bielsk Podlaski.

Do nowej spółki docelowo zostaną przeniesione w drodze wniesienia wkładu niepieniężnego składniki majątkowe PK opisane w § 1 ust. 5 lit. b niniejszej uchwały.

Należy również zwrócić uwagę, na wymóg z art. 67 ust. 8 pzp, z którego wynika, że do obliczania procentu działalności, o którym mowa w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. b) uwzględnia się średni przychód osiągnięty przez osobę prawną lub zamawiającego w odniesieniu do usług, dostaw lub robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia. Od tej zasady jest jednak wyjątek wskazany w art. 67 ust. 9 pzp, który stanowi, że w przypadku, gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną lub zamawiającego lub reorganizację ich działalności, dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych.

Istotnym jest, że utworzenie nowej spółki realizującej zadania w trybie *in-house* umożliwi skorzystanie z wyjątku z art. 67 ust. 9 pzp tj. pozwoli na obliczenie procentu działalności, o którym mowa w art. 67 ust. 1 pkt 12 pzp, w oparciu o wiarygodną prognozę handlową.

Zgodnie z art. 151 § 1 Kodeksu spółek handlowych (dalej: ksh), spółka z ograniczoną odpowiedzialnością może być utworzona przez jedną lub więcej osób w każdym celu prawnie dopuszczalnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. Z kolei art. 151 § 2 ksh stanowi, że spółka z ograniczoną odpowiedzialnością nie może być zawiązana przez inną jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Z cytowanych przepisów wynika, że PK może utworzyć zależną od siebie - nową spółkę z o.o. pod warunkiem, że w chwili jej założenia Miasto Bielsk Podlaski również będzie jej udziałowcem.

Z kolei zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) ustawy o samorządzie gminnym, przystępowanie gminy/miasta do spółek wymaga zgody rady gminy/miasta.

Utworzenie przez Miasto Bielsk Podlaski i PK spółki w proponowanej formie umożliwi - na gruncie ustawy pzp - spełnienie przesłanek opisanych w art. 67 ust. 1 pkt 12 pzp warunkujących możliwość udzielenia przez Miasto Bielsk Podlaski zamówienia publicznego z wolnej ręki (*in-house*), bez konieczności przeprowadzania postępowania przetargowego.

Mając powyższe na uwadze wnoszę o podjęcie uchwały.

BURMISTRZ MIASTA


Jarosław Broński

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI

z dnia 2019 r.

w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością i objęcia w niej udziałów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1309), art. 2 i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r., poz. 712) oraz art. 151 § 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 505) Rada Miasta Bielsk Podlaski uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Tworzy się, przy udziale Przedsiębiorstwa Komunalnego Spółki z o.o. w Bielsku Podlaskim, spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością w celu prowadzenia działalności użyteczności publicznej, o której mowa w art. 1 ust. 1 i 2 ustawy o gospodarce komunalnej, w zakresie działalności opisanej w *Załączniku* do niniejszej uchwały wg klasyfikacji PKD 2007, w tym m.in. odbioru odpadów komunalnych z terenu Miasta Bielsk Podlaski.

2. Kapitał zakładowy spółki wyniesie 100.000,00 (sto tysięcy) złotych i zostanie podzielony na 100 (sto) równych i niepodzielnych udziałów o wartości nominalnej 1.000 (jeden tysiąc) złotych każdy.

3. Miasto Bielsk Podlaski wniesie do spółki, o której mowa w ust. 1, wkład pieniężny w kwocie 51.000,00 (pięćdziesiąt jeden tysięcy) złotych w zamian za objęcie przez Miasto w tej spółce 51 (pięćdziesięciu jeden) udziałów o wartości nominalnej 1.000,00 (jeden tysiąc) złotych każdy, o łącznej wartości 51.000,00 (pięćdziesiąt jeden tysięcy) złotych.

4. Wkład pieniężny, o którym mowa w ust. 3 został zabezpieczony w budżecie Miasta Bielsk Podlaski.

5. Przedsiębiorstwo Komunalne Spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim w spółce, o której mowa w ust. 1, obejmie 49 (czterdzieści dziewięć) udziałów o wartości nominalnej 1.000,00 (jeden tysiąc) złotych każdy, o łącznej wartości 49.000,00 (czterdzieści dziewięć tysięcy) złotych. Udziały te zostaną pokryte przez Przedsiębiorstwo Komunalne Spółka z o.o. w następujący sposób:

a) wkładem pieniężnym w kwocie 45.000,00 (czterdzieści pięć tysięcy) złotych, za który obejmuje 45 (czterdzieści pięć) udziałów o wartości nominalnej 1.000,00 (jeden tysiąc) złotych każdy, o łącznej wartości nominalnej 45.000,00 (czterdzieści pięć tysięcy) złotych,

b) aportem o wartości 162.849,00 (sto sześćdziesiąt dwa tysiące osiemset czterdzieści dziewięć) złotych w postaci: samochodu ciężarowego DAF o nr rej. BBI 93 SF, rok produkcji 2010 o wartości netto 149.307,00 (sto czterdzieści dziewięć tysięcy trzysta siedem) złotych oraz samochodu ciężarowego Volkswagen o nr rej. BBI J688, rok produkcji 2001, o wartości netto 13.542,00 (trzynaście tysięcy pięćset czterdzieści dwa) złotych, zgodnie z wyceną,

- za który obejmuje 4 (cztery) udziały o wartości nominalnej 1.000,00 (jeden tysiąc) złotych każdy, o łącznej wartości nominalnej 4.000,00 (cztery tysiące) złotych.

6. Nadwyżka wartości wkładu niepieniężnego, o którym mowa w ust. 5 lit. b, przekraczająca wartość udziałów obejmowanych za ten wkład zostanie przeznaczona na kapitał zapasowy spółki.

- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Bielsk Podlaski.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
r. pr. J. Kucinski

J. Solc

*Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Bielsk Podlaski
z dnia.....2019 r.*

Przedmiotem działalności spółki, o której mowa w § 1 pkt 1 uchwały, zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności 2007 (Załącznik do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) - Dz. U. Nr 251, poz. 1885, z 2009 r. Nr 59, poz. 489, z 2017 r. poz. 2240) będzie:

- 1) Zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne - PKD 38.11.Z.
- 2) Zbieranie odpadów niebezpiecznych - PKD 38.12.Z.
- 3) Obróbka i usuwanie odpadów innych niż niebezpieczne - PKD 38.21.Z.
- 4) Przetwarzanie i unieszkodliwianie odpadów niebezpiecznych - PKD 38.22.Z.
- 5) Odzysk surowców z materiałów segregowanych - PKD 38.32.Z.
- 6) Działalność związana z rekultywacją i pozostała działalność usługowa związana z gospodarką odpadami - PKD 39.00.Z.