

## **Rada Miasta Bielsk Podlaski**

W załączeniu przedkładam projekt uchwały Rady Miasta Bielsk Podlaski w sprawie powierzenia Miejskiemu Przedsiębiorstwu Oczyszczania Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Bielsku Podlaskim zadania własnego Miasta Bielsk Podlaski w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli zamieszkałych nieruchomości z terenu miasta Bielsk Podlaski, celem jej podjęcia.

### **UZASADNIENIE**

**I. STAN FAKTYCZNY I PRAWNY dotyczący utworzenia Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Bielsku Podlaskim – jako podmiotu wewnętrznego, któremu Miasto Bielsk Podlaski może powierzyć wykonywanie zadań z zakresu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.**

Zgodnie z art. 7 ust.1 pkt.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* oraz art.3 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Miasto Bielsk Podlaski jest zobowiązane **z dniem 1 stycznia 2020r.** realizować zadania polegające na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych (od mieszkańców) w sposób niezakłócony i ciągły.

W celu minimalizowania skutków występującej od 2017/2018r. tendencji wzrostowej cen na odbiór i zagospodarowanie odpadów z terenu miasta Bielsk Podlaski, Rada Miasta Bielsk Podlaski **w dniu 27 sierpnia 2019 r.** podjęła uchwałę nr XI/108/19 w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością i objęcia w niej udziałów, p.n. Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Bielsku Podlaskim (dalej MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim). Należy podkreślić, że Spółka będzie prowadzić działalność w sferze użyteczności publicznej, o której mowa w art. 1 ust. 1 i 2 ustawy o gospodarce komunalnej, w zakresie działalności opisanej w Załączniku do ww

uchwały wg klasyfikacji PKD 2007, w tym m.in. odbioru odpadów komunalnych z terenu Miasta Bielsk Podlaski.

W tym miejscu trzeba zauważyć, że ani Miasto Bielsk Podlaski, ani nowo utworzona Spółka, nie posiadają instalacji komunalnej, zatem Miasto nie ma wpływu na kształtowanie się cen zagospodarowania odpadów. Instalacją dotychczas odbierającą odpady z terenu miasta Bielsk Podlaski jest Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych spółka z o.o. w Hajnówce.

**W dniu 26.09.2019r.** została zawarta „Umowa spółki z ograniczoną odpowiedzialnością” w formie aktu notarialnego (Repertorium A Nr 5546/2019).

Nowo utworzona Spółka została zarejestrowana w KRS w dniu **18.10.2019r.**

**W dniu 18.11.2019r.** ww. Umowa Spółki została zmodyfikowana aktem notarialnym, Repertorium A Nr 6592/2019. Zmieniono treść § 9 umowy Spółki, w następujący sposób, cyt.:

*„W ramach prowadzonej działalności, Spółka wykonuje usługi w ogólnym interesie gospodarczym, w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Miejskiej w Bielsku Podlaskim w zakresie zadania własnego gminy obejmującego utrzymanie czystości i porządku, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Usługi świadczone w ogólnym interesie mieszkańców stanowią podstawowy przedmiot działalności Spółki.”*

Tak utworzona Spółka pn. MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim, spełnia warunki dotyczące podmiotu wewnętrznego, dlatego też możliwe jest powierzenie jej zadań własnych gminy. W Spółce Miasto Bielsk Podlaski posiada 51 % udziałów, natomiast Przedsiębiorstwo Komunalne spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim (ze 100% udziałem Miasta Bielsk Podlaski) posiada 49% udziałów.

**Dodatkowo należy podkreślić, że Miasto Bielsk Podlaski sprawuje nad MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim, będącą osobą prawną:**

1. kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej (objęcie 51 udziałów); warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób, w tym wypadku Przedsiębiorstwo Komunalne spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim (ze 100% udziałem Miasta Bielsk Podlaski), które objęło 49 udziałów w nowej spółce. Kontrola będzie również sprawowana poprzez organy Spółki: Zgromadzenie Wspólników i Radę Nadzorczą.

2. 100 % działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczyć będzie wykonywania zadań powierzonych jej przez powierzającego – Miasto Bielsk Podlaski - sprawującego kontrolę; (w świetle przepisów unijnych – co najmniej 80%);
3. w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

**Sprawowana władcza kontrola Miasta nad Spółką, brak** bezpośredniego udziału kapitału prywatnego w Spółce, zachowana proporcja udziału zadania powierzonego w ogólnej działalności Spółki, **sprawiają, że MPO spółkę z o.o. w Bielsku Podlaskim należy uznać w świetle przepisów Unii Europejskiej za podmiot wewnętrzny.**

Ponieważ mamy do czynienia z trudną materią prawną, w tym przede wszystkim przepisami dotyczącymi pomocy publicznej (przepisy Unii Europejskiej) Miasto zleciło (w trybie postępowania ofertowego do 30 000 EURO) przygotowanie dokumentacji podmiotowi eksperckiemu, w tym:

- 1) przygotowanie projektu porozumienia wykonawczego ze Spółką na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych wraz z określeniem zasad / metodologii rozliczania się, w tym opisem mechanizmu rekompensaty oraz wskaźników służących do obliczania, kontrolowania i przeglądu wysokości rekompensaty, unikania i odzyskiwania nadwyżek rekompensaty, zgodnie z Decyzją Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7 z 11.01.2012).
- 2) przygotowanie analizy, obejmującej kalkulację ekonomiczno-finansową w zakresie prognozy wieloletniej kosztów obsługi tej umowy (w oparciu między innymi o dane Zamawiającego) oraz określenie wyznaczników, na podstawie których obliczona będzie wysokość rekompensaty zgodnie z Decyzją Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. (na okres 4 lat: od 1 stycznia 2020r. do 31 grudnia 2023r.).
- 3) doradztwo o charakterze prawnym i ekonomiczno-finansowym w procedurze zawarcia porozumienia wykonawczego w oparciu o ustawę o gospodarce komunalnej i inne przepisy.

**W dniu 28.11.2019r. firma konsultingowa REFUNDA Sp. z o.o. przesłała „OPRACOWANIE EKONOMICZNO-FINANSOWE dotyczące prognozy rekompensaty na**

*lata 2020-2023 dla Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku Podlaskim*”, natomiast w **dniu 6.12.2019r. przelała projekt „ Umowy wykonawczej w sprawie realizacji zadań własnych Miasta Bielsk Podlaski w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.”**

Ze względu na późne utworzenie MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim, bardzo skomplikowaną materię prawną zagadnienia, uchylenie przepisów, określonych w art. 91 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zmiana przepisów weszła w życie z dniem 6 września 2019r.), a także fakt, że ani Miasto, ani też Spółka nie posiadają instalacji komunalnej, przy powierzeniu Spółce zadania polegającego między innymi na zagospodarowaniu odpadów komunalnych, MPO spółka z o.o. zobowiązana byłaby przeprowadzić postępowanie przetargowe na wybór wykonawcy, który przyjąłby i zagospodarował odpady z terenu Bielska Podlaskiego. **W tym miejscu należy podkreślić, że o ile MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim jest w stanie własnymi siłami wykonać zadanie „odbioru odpadów komunalnych od właścicieli zamieszkałych nieruchomości z terenu miasta Bielsk Podlaski”, o tyle nie posiadając własnej instalacji komunalnej - zagospodarowującej odpady, jest zobowiązana stosować przepisy wynikające z Prawa Zamówień Publicznych. Ponieważ procedura przetargowa jest długotrwała (2-3 miesiące), a powierzenie realizacji zadań jeszcze nie nastąpiło, nie możliwe byłoby przekazywanie przez Spółkę odpadów do instalacji komunalnej od 1 stycznia 2020 r.**

Mając na uwadze przede wszystkim realizowanie zadania polegającego na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych (od mieszkańców) w sposób niezakłócony i ciągły, Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski podjął decyzję o przeprowadzeniu przez Miasto Bielsk Podlaski przetargu **na zagospodarowanie odpadów komunalnych w okresie od 1 stycznia 2020r. do 29 lutego 2020r. Otwarcie ofert nastąpi w dniu 16.12.2019r.**

Ze względu na powyższe w pierwszych dwóch miesiącach 2020r. (miesiąc styczeń i luty 2020r.) planuje się mieszane rozwiązanie wykonywania zadania:

- z udziałem Miasta Bielsk Podlaski, jako Zamawiającego w zakresie „zagospodarowania odpadów komunalnych”, i
- MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim w zakresie „odbioru odpadów”.

**W celu przeprowadzenia procedury zmierzającej do realizacji zadania własnego Miasta Bielsk Podlaski w sposób płynny, niżej przedstawia się Harmonogram niezbędnych do wykonania działań/ czynności:**

1. **Miasto** po przeprowadzeniu postępowania przetargowego podpisuje umowę z Wykonawcą na „*zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Bielsk Podlaski*” **na okres od 1 stycznia 2020r. do 29 lutego 2020r.**
2. **W dniu 17 grudnia 2019r. Rada Miasta w Bielsku Podlaskim będzie rozpatrywać Uchwałę w sprawie powierzenia** Miejskiemu Przedsiębiorstwu Oczyszczania Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Bielsku Podlaskim zadania własnego Miasta Bielsk Podlaski w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli zamieszkałych nieruchomości z terenu Miasta Bielsk Podlaski. Ww Spółce powierza się ww zadanie na okres do dnia 31 grudnia 2023r. Projekt uchwały zawiera zapisy dotyczące terminów wykonywania poszczególnych podzadań przez Spółkę, tj.:
  - 1) w zakresie odbioru odpadów komunalnych z terenu miasta Bielsk Podlaski – od dnia 1 stycznia 2020r.;
  - 2) w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu miasta Bielsk Podlaski – od dnia 1 marca 2020r.
3. **MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim:**
  - 1) **niezwłocznie po podpisaniu przez Burmistrza umowy wykonawczej (ok. 18-19 grudnia 2019r.) rozpocznie procedurę przetargową na zagospodarowanie odpadów komunalnych (ok. 19 grudnia 2019r.),** tak aby Spółka mogła **od 1 marca 2020r.** przekazywać, do wybranej w drodze przetargu instalacji komunalnej, odebrane od mieszkańców odpady komunalne;
  - 2) **od 1 stycznia 2020r. Spółka będzie odbierała odpady komunalne** od właścicieli zamieszkałych nieruchomości z terenu miasta Bielsk Podlaski, na podstawie:
    - a) podjętej przez **Radę Miasta uchwały w sprawie powierzenia** Miejskiemu Przedsiębiorstwu Oczyszczania Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Bielsku Podlaskim zadania własnego Miasta Bielsk Podlaski w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli zamieszkałych nieruchomości z terenu Miasta Bielsk Podlaski, oraz
    - b) **umowy wykonawczej;**
  - 3) **mając na uwadze pkt. 1 i 2 faktyczne wykonywanie powierzonego zadania będzie realizowane przez MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim w zakresie:**

- a) odbioru odpadów komunalnych – **od 1.01.2020r. do 31.12.2023r**
- b) zagospodarowania odpadów komunalnych– **od 1.03.2020r. do 31.12.2023r**

## II. POMOC PUBLICZNA

Podmioty prowadzące działalność w zakresie gospodarki odpadami wykonują działalność gospodarczą w rozumieniu prawa unijnego jak i prawa polskiego. A zatem podlegają przepisom pomocy publicznej. Usługi w zakresie gospodarki odpadami (odbiór i zagospodarowanie odpadów) mogą być traktowane jako usługi w ogólnym interesie gospodarczym.

Poprzez **Usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym** – należy rozumieć usługi w ogólnym interesie gospodarczym, o których mowa w art. 14 i art. 106 ust. 2 TFUE (Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej). Przy czym za **usługę w ogólnym interesie gospodarczym** w zakresie gospodarki odpadami może być uznana wyłącznie usługa, której świadczenia, dany operator bez rekompensaty nie podjąłby się albo nie podjąłby się w tym samym zakresie lub na tych samych warunkach<sup>1</sup>.

W przypadku powierzenia odbioru i zagospodarowania odpadów Miasto Bielsk Podlaski (jako podmiot powierzający realizację zadań własnych) będzie płaciło MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim wynagrodzenie w postaci rekompensaty. Przez **rekompensatę** – należy rozumieć wszelkie przysporzenia, w dowolnej formie (np. dotacja, dokapitalizowanie, zwolnienie podatkowe lub **wynagrodzenie**), otrzymywane przez operatora w celu pokrycia kosztów związanych ze świadczeniem usług w ogólnym interesie gospodarczym. Dofinansowanie przekazywane przez Miasto w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym stanowi pomoc publiczną w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE. Pomocą publiczną jest ingerencja instytucji państwowych (w tym samorządowych) polegająca na przyznaniu w jakiegokolwiek formie, pomocy pojedynczemu podmiotowi gospodarczemu bądź grupie podmiotów, prowadząca do zakłócenia konkurencji na wolnym rynku.

---

<sup>1</sup> *Wytyczne Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 22 września 2015 r w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi; str. 11).*

Kryteriami pozwalającymi ustalić, czy dane wsparcie przyznane w związku ze świadczeniem usług w ogólnym interesie gospodarczym stanowi pomoc publiczną w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE, są następujące cztery kryteria wskazane w wyroku Trybunału Sprawiedliwości (wyrok z dnia 24 lipca 2003 r. w sprawie C-280/00 Altmark Trans).

Łączne spełnienie niżej wymienionych kryteriów powoduje, że rekompensata z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym nie stanowi pomocy publicznej / pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE. Zgodnie z art. 70 Zawiadomienia Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (2016/C 262/01), są to następujące kryteria:

1. przedsiębiorstwo będące beneficjentem powinno **być rzeczywiście obciążone wykonaniem zobowiązań do świadczenia usług publicznych i zobowiązania te powinny być jasno określone**
2. **parametry, na których podstawie obliczona jest rekompensata, muszą być wcześniej ustalone w obiektywny i przejrzysty sposób, tak aby nie powodowała ona powstania dodatkowej korzyści ekonomicznej**
3. **rekompensata nie może przekraczać kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów poniesionych w celu wykonania usług publicznych, przy uwzględnieniu związanych z nimi przychodów oraz rozsądnego zysku**
4. jeżeli wybór przedsiębiorstwa, któremu ma zostać powierzony wykonywanie zobowiązań do świadczenia usług publicznych, nie został w danym przypadku dokonany w ramach procedury udzielania zamówień publicznych, pozwalającej na wyłonienie kandydata zdolnego do świadczenia tych usług po najniższym koszcie dla społeczności, **poziom koniecznej rekompensaty powinien zostać ustalony na podstawie analizy kosztów, jakie przeciętne przedsiębiorstwo, prawidłowo zarządzane i wyposażone w środki odpowiednie do tego, by móc uczynić zadość wymogom stawianym usługom publicznym, poniosłoby na wykonanie takich zobowiązań, przy uwzględnieniu związanych z nimi przychodów oraz rozsądnego zysku osiąganego przy wypełnianiu tych zobowiązań.**

**Każda z przesłanek została szczegółowo omówiona w:**

- Zawiadomieniu Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (2016/C 262/01), oraz

- Komunikacie Komisji w sprawie stosowania reguł Unii Europejskiej w dziedzinie pomocy państwa w odniesieniu do rekompensaty z tytułu usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Tekst mający znaczenie dla EOG) (2012/C 8/02),
- DECYZJI KOMISJI z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (notyfikowana jako dokument nr C (2011) 9380) (Tekst mający znaczenie dla EOG) (2012/21/UE).

**W celu ustalenia, czy rekompensata, która ma stanowić wynagrodzenie z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym (odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Bielsk Podlaski) stanowi pomoc publiczną / czy też nie stanowi pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE, na zlecenie Miasta Bielsk Podlaski została przygotowana przez firmę konsultingowo doradcą „REFUNDA spółka z o.o. we Wrocławiu niezbędna dokumentacja, tj.:**

- 1) **„OPRACOWANIE EKONOMICZNO-FINANSOWE dotyczące prognozy rekompensaty na lata 2020-2023 dla Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku Podlaskim”**,
- 2) **projekt „Umowy wykonawczej w sprawie realizacji zadań własnych Miasta Bielsk Podlaski w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.”**

Na podstawie ww dokumentów należy stwierdzić, że **rekompensata z tytułu świadczenia usług publicznych** (odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Bielsk Podlaski), która będzie wypłacana Spółce, **nie stanowi pomocy państwa w rozumieniu art.107 ust. 1 TFUE, ze względu na łączne spełnienie czterech kryteriów zawartych, o których mowa w pkt 70** Zawiadomieniu Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (2016/C 262/01):

### **Ad. Kryterium nr 1.**

MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim, pod warunkiem:

- 1) podjęcia przez Radę Miasta w Bielsku Podlaskim uchwały w sprawie powierzenia Miejskiemu Przedsiębiorstwu Oczyszczania Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością



w Bielsku Podlaskim zadania własnego Miasta Bielsk Podlaski w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli zamieszkałych nieruchomości z terenu miasta Bielsk Podlaski

2) podpisania przez Burmistrza umowy wykonawczej

od 1 stycznia 2020r. będzie **rzeczywiście obciążona wykonaniem zobowiązania do świadczenia usług publicznych**, jak również beneficjentem przysporzenia w postaci rekompensaty. Zobowiązanie to jest jasno określone w ww dokumentach, opracowanych przez REFUNDĘ spółka z o.o. we Wrocławiu.

## **Ad. Kryterium nr 2.**

Parametry, na których podstawie obliczona zostanie rekompensata, są ustalone w sposób obiektywny i przejrzysty tak, aby nie powodowały one powstania dodatkowej korzyści ekonomicznej dla MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim, i tak:

1) Zgodnie z „*OPRACOWANIEM EKONOMICZNO-FINANSOWYM dotyczącym prognozy rekompensaty na lata 2020-2023 dla Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku Podlaskim*” wynagrodzenie (rekompensata) podmiotu (MPO spółka z o.o.):

✓ zostało przedstawione w formule pokrywania kosztów wykonywania powierzonego zadania.

Zgodnie z zapisami Decyzji KE 2012/21/UE w kalkulacji kosztów usług publicznych (powierzonych), odzwierciedlających wysokość rekompensaty uwzględniono wszystkie koszty planowane w związku z wykonaniem usług ogólnego interesu gospodarczego będącego przedmiotem porozumienia /umowy z Miastem.

✓ dokonano weryfikacji przychodów z tytułu prowadzonej działalności jako składowej wysokości rekompensaty, przy zachowaniu wskazań Decyzji KE 2012/21/UE. Przychody, które należy uwzględnić podczas obliczania rekompensaty, obejmują przynajmniej cały przychód (pomniejszając rekompensatę);

✓ zaprezentowano wyliczenie rozsądnego zysku powiększającego należną rekompensatę:

**Rozsądny zysk netto został obliczony następująco:**

$$\text{RZN} = \text{KWp} \times \text{R}$$

**gdzie:** RZN - rozsądny zysk netto,

**KWp** - kapitał zaangażowany w postaci rekompensaty należnej,

**R** - stopa zwrotu powiększona o premię w wysokości 100 pkt bazowych

**Stopa zwrotu zaangażowanego kapitału (R)** została ustalona w całym okresie powierzenia w wysokości **3,17%**, z tego:

- stopa SWAP - średnia arytmetyczna (2,17%) z okresów:

° stopa za okres 01.01-30.06.2019 r. – 2,37%

° stopa za okres 01.07-31.12.2019 r. – 1,96%

- premia 1% =100 pkt. bazowych

Zgodnie z wymogami Decyzji KE 2012/21/UE oraz Wytycznych MIR, poziom zwrotu z zainwestowanego kapitału powinien zostać ostatecznie zweryfikowany na koniec obowiązywania danej umowy o świadczenie usług publicznych w oparciu o analizę przepływów pieniężnych w całym okresie obowiązywania umowy o świadczenie usług publicznych.

**Dodatkowo należy podkreślić, że:**

- ✓ założenia makroekonomiczne przyjęto zgodnie z publikacją Ministerstwa Finansów dotyczącą wieloletnich prognoz finansowych w zakresie wskaźników ekonomicznych dla jednostek samorządu terytorialnego (Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw - aktualizacja 28 maja 2019 r. (www.mf.gov.pl)) , które w latach 2020-2023 kształtują się następująco:

**Tabela 2. Wskaźniki makroekonomiczne w latach 2020-2023**

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
CPI (wskaźnik cen towarów i usług)	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%
Dynamika realnego wzrostu płac	5,1%	4,9%	4,7%	3,2%

**Źródło:** opracowanie własne na podstawie informacji Ministerstwa Finansów

- ✓ audyt prognozy rekompensaty na okres powierzenia przeprowadzono w oparciu o założenia Spółki na lata 2020-2023, które w drodze weryfikacji, w oparciu o wskaźniki makroekonomiczne będące podstawą szacowania maksymalnego limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych, urealniono do stanu prognozy i uprawdopodobnionych przyszłych zdarzeń gospodarczych i wyników Spółki.
- 2) Zgodnie z **projektem „ Umowy wykonawczej w sprawie realizacji zadań własnych Miasta Bielsk Podlaski w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.”** w rozdziale 6 zostały uwzględnione postanowienia dotyczące **Rekompensaty**, w tym:
- Ogólne zasady rekompensaty i rozliczania Spółki;
  - Reguły ogólne dotyczące wypłaty rekompensaty;
  - Roczny Plan Finansowo-Rzeczowy (RPRF);
  - Płatności i rozliczenia w ramach rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych;
  - Roczne rozliczenie rekompensaty;
  - Przepływy finansowe w ramach umowy.

### **Ad. Kryterium nr 3.**

**Rekompensata nie będzie przekraczać kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów poniesionych w celu wykonania usług publicznych, przy uwzględnieniu związanych z nimi przychodów oraz rozsądnego zysku, ponieważ:**

- ✓ Wysokość rekompensaty będzie monitorowana w okresach rocznych. W projekcie umowy wykonawczej znajdują się szczegółowe postanowienia określające mechanizm kontroli rekompensaty **przy uwzględnieniu związanych z nimi przychodów oraz rozsądnego zysku. Szczegółowe wyjaśnienia znajdują się również w „OPRACOWANIU EKONOMICZNO-FINANSOWYM (...)”**, i tak np.:
- ✓ **zgodnie z pkt. 6.4.3 projektu umowy**, cyt. „*płatności w ramach rekompensaty dokonywane są w ratach miesięcznych, a rozliczenia tych płatności dokonuje się na koniec każdego roku obowiązywania Umowy oraz z końcem okresu obowiązywania niniejszej Umowy. (...)*” ;
- ✓ **zgodnie z pkt. 6.5.2 projektu umowy**, cyt. „*roczne rozliczenie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych jest przedkładane przez Spółkę w terminie do dnia 28 lutego roku następującego po roku, którego roczne rozliczenie rekompensaty dotyczy.*”

- ✓ Zgodnie z „*OPRACOWANIEM EKONOMICZNO-FINANSOWYM (...)*” (str. 9), cyt. *„Wynagrodzenie podmiotu w formule pokrywania kosztów wykonywania powierzonego zadania oceniano zgodnie z obowiązującym prawodawstwem i zasadami dotyczącymi pomocy publicznej. Rekompensata jako forma pomocowa i źródło dochodu przyznawana jest po to, aby zapewnić świadczenie usług użyteczności publicznej, a jej wysokość nie może przekroczyć poziomu koniecznego i uzasadnionego do pokrycia kosztów netto realizacji zobowiązań z tytułu świadczenia przedmiotowych usług publicznych z uwzględnieniem rozsądnego zysku.*

*Rekompensata przewyższająca kwotę konieczną do pokrycia kosztów (z uwzględnieniem rozsądnego zysku), poniesionych przez dane przedsiębiorstwo wykonujące usługę stanowi pomoc państwa niezgodną z rynkiem wewnętrznym i powinna zostać zwrócona temu podmiotowi publicznemu, który jej udzielił.”*

#### **Ad. Kryterium nr 4**

**Poziom koniecznej rekompensaty został przedstawiony w:**

- 1) „*OPRACOWANIU EKONOMICZNO-FINANSOWYM* dotyczącym prognozy rekompensaty na lata 2020-2023 dla Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku Podlaskim”, opierającego się między innymi na danych przedstawionych przez Spółkę MPO z o.o. dotyczących prognozy na lata 2020 – 2023 oraz danych Miasta Bielsk Podlaski. Należy podkreślić, że MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim jest wprawdzie spółką nową, to jednak kadra zarządzająca jak i obsługa wywodzi się z Przedsiębiorstwa Komunalnego spółka z o.o., mającej wieloletnie doświadczenie w gospodarce odpadami, co daje gwarancje właściwego wykonania zadania i uznanie, że jest ono dobrze zarządzanym przedsiębiorstwem;
- 2) Tak jak wyżej napisano (*Ad. Kryterium 2*) przedstawione dane zostały skorygowane o założenia makroekonomiczne przyjęte zgodnie z publikacją Ministerstwa Finansów dotyczącą wieloletnich prognoz finansowych w zakresie wskaźników ekonomicznych dla jednostek samorządu terytorialnego,
- 3) **Integralną część projektu umowy wykonawczej stanowi załącznik nr 1 – Metodologia Kalkulacji rekompensaty.**

Zatem i w tym zakresie jest spełniona przesłanka 4 wynikająca z wyroku Trybunału Sprawiedliwości (wyrok w sprawie C-280/00 Altmark Trans).

### **III. OGÓLNE DANE DOTYCZĄCE POWIERZENIA W OKRESIE**

#### **OD 1 .01. 2020R. DO 31.12.2023R**

„*OPRACOWANIE EKONOMICZNO-FINANSOWE dotyczące prognozy rekompensaty na lata 2020-2023 dla Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku Podlaskim*”, przygotowane przez zespół specjalistów (ekonomiści, prawnicy) REFUNDA Spółka z o.o obejmowało wyliczenie rekompensaty za cały rok kalendarzowy 2020.

**W związku z tym, we własnym zakresie skorygowano planowaną na rok 2020 należną MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim rekompensatę z rozsądnym zyskiem brutto (10 m-cy w zakresie zagospodarowania odpadów) i planowane wynagrodzenie płacone przez Miasto (wybranemu w drodze przetargu Wykonawcy na zagospodarowanie). Korekta została uwzględniona w tabl. Nr 1 „*Prognoza rekompensaty należnej z rozsądnym zyskiem w latach 2020-2023 [w zł], z uwzględnieniem faktu, że w okresie od 1.01.2020r. do 29.02.2020r. zagospodarowanie będzie zlecać Miasto, a nie MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim*”, załączonej do niniejszego pisma.**

### **IV. PODSUMOWANIE**

**Argumenty przemawiające za zasadnością powierzenia MPO spółka z o.o. zadania z zakresu odbioru i zagospodarowania odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Bielsk Podlaski są następujące:**

- 1. Rynek gospodarki odpadami jest nieprzewidywalny i niestabilny,**
- 2. Niekontrolowany wzrost cen na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, zwłaszcza od 2017/2018r.**
- 3. Miasto Bielsk powierzając zadanie MPO spółka z .o.o. w Bielsku Podlaskim nie zakłóci konkurencji i powierzenie własnego zadania nie będzie oznaczać nadużycia pozycji dominującej.**
- 4. Powierzenie nie będzie miało wpływu na handel między państwami członkowskimi**

5. **Miasto będzie miało możliwość kontroli kosztów, a także rekompensaty (wynagrodzenie za wykonywanie powierzonych zadań), poprzez:**
- 1) **odpowiednio zredagowaną umowę wykonawczą, w której:**
    - a) zastosowana będzie kosztowa metodologia wyliczania należnej rekompensaty w przypadku powierzenia zadania, a także
    - b) ustalony będzie „Rozsądny zysk” na poziomie nie wyższym niż wynika to z obowiązującego prawodawstwa Unii Europejskiej oraz zgodnie z zasadami dotyczącymi pomocy publicznej (aktualnie nie więcej niż 3,17% - średnia arytmetyczna z okresów półrocznych 2019r powiększona o premię w wysokości 1%)
  - 2) **sprawowanie nadzoru przez organy Spółki, a także planowany rokrocznie audyt rekompensaty i rozsądnego zysku.**
6. Powierzenie i wypłacana **rekompensata z tytułu świadczenia usług publicznych** (odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Bielsk Podlaski) **nie będzie stanowić pomocy państwa w rozumieniu art.107 ust. 1 TFUE ze względu na łączne spełnienie czterech kryteriów zawartych w pkt 70 Zawiadomieniu Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (2016/C 262/01);**

Mając na uwadze ust. 5. należy sądzić, że powierzenie zadania własnego Miasta (odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Bielsk Podlaski” będzie efektywne ekonomicznie dla Miasta.

Odnosząc się do ust. 5 i 6 należy w tym miejscu podkreślić, że Rekompensata w formule pokrywania kosztów wykonywania powierzonych zadań, jest formą pomocową. Źródło dochodu przyznawane jest po to, aby zapewnić świadczenie usług użyteczności publicznej, a jej wysokość nie może przekroczyć poziomu koniecznego i uzasadnionego do pokrycia kosztów netto realizacji zobowiązań z tytułu świadczenia przedmiotowych usług publicznych z uwzględnieniem rozsądnego zysku.

Rekompensata przewyższająca kwotę konieczną do pokrycia kosztów (z uwzględnieniem rozsądnego zysku), poniesionych przez dane przedsiębiorstwo wykonujące usługę stanowi pomoc państwa niezgodną z rynkiem wewnętrznym i powinna zostać zwrócona temu podmiotowi publicznemu, który jej udzielił.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o podjęcie uchwały Rady Miasta Bielsk Podlaski w sprawie powierzenia Miejskiemu Przedsiębiorstwu Oczyszczania Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Bielsku Podlaskim zadania własnego Miasta Bielsk Podlaski w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli zamieszkałych nieruchomości z terenu miasta Bielsk Podlaski, której podstawę prawną stanowią następujące przepisy:

- art. 18 ust. 1 w związku z art. 6 ust. 1 i art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1309, poz. 1696 i poz. 1815)
- art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 712 i poz. 492),
- art. 3 ust. 1 i ust. 2 pkt 1, oraz art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010),
- Decyzja Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7 z 11.01.2012).

**BURMISTRZ MIASTA**

*/-/ Jarosław Borowski*

**W załączeniu:**

**Tabela 1.** Prognoza rekompensaty należnej z rozsądnym zyskiem w latach 2020-2023 [w zł], z uwzględnieniem faktu, że w okresie od 1.01.2020r. do 29.02.2020r. zagospodarowanie odpadów komunalnych będzie zlecać Miasto, a nie MPO spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim