

Bielsk Podlaski, 12 grudnia 2019r.

**Rada Miasta**  
**Bielsk Podlaski**

**WNIOSEK**

W załączeniu przedstawiam projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, celem jej podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019r., poz.2010). Zgodnie z przepisami art. 6r w/w ustawy **System Gospodarowania Odpadami Komunalnymi** zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania ww Systemu.

Za bilansowaniem się **Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi oprócz niżej przedstawionych przepisów, przemawia również przepis określony w art. 6r ust.1 ab ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który wszedł w życie z dniem 6 września 2019r.** Na podstawie bowiem art. 6r ust.1 ab, cyt.: „Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odpowiednio gmina lub związek międzygminny gromadzą na wyodrębnionym rachunku bankowym.” Konstrukcja przepisów zawartych w art. 6r ww ustawy przemawia za tym, **że z opłat wnoszonych przez mieszkańców, tj. z wyodrębnionego rachunku bankowego powinny być dokonywane wydatki finansujące cały System Gospodarowania Odpadami Komunalnymi obowiązujący na terenie naszego miasta**

W świetle art. 6r. ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, cyt. „Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy”.

Natomiast w świetle art. 6r. ust. 2 cyt. „2. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.”

Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadza w art. 5 ust. 1 pkt 3 obowiązek zbierania w sposób selektywny odpadów komunalnych powstałych na terenie nieruchomości. Przed 6 września 2019r. można było wybrać sposób zbierania odpadów komunalnych (selektywny bądź zmieszany).

W przygotowanym projekcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty proponuje się zmianę wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny ze stawki **13 zł** na stawkę **24 zł**.

Na podstawie art. 6k ust. 3 ww. ustawy rada gminy określa **stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny** w wysokości nie niższej niż dwukrotność i nie wyższej niż czterokrotność wysokości stawki ustalonej przez radę. Ponieważ gmina jest zobowiązana do osiągnięcia określonych poziomów recyklingu (w 2020r. – 50% frakcji odpadów przygotowanych do ponownego użycia, tj. papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła), w celu zmobilizowania mieszkańców do prowadzenia segregacji odpadów, w zaproponowanym projekcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty proponuje się stawkę w wysokości **96 zł tj. czterokrotność wysokości stawki ustalonej przez radę**.

Zwiększenie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi płaconej przez mieszkańców naszego miasta wynika ze znacznego wzrostu kosztów Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w latach 2017 / 2018 i 2019 oraz planowanym wzrostem tych kosztów w 2020 r.

Na wysokość kształtowania się opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma wpływ przede wszystkim wynagrodzenie płacone dla wykonawców za:

1. odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, oraz
2. prowadzenie PSZOK.

Według danych planowanych na 2020 r. udział ww. wynagrodzeń wyniesie ok. 94% wszystkich zaplanowanych kosztów.

Zgodnie z art. 6 f ust. 3 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych stanowi stawka za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów.

Mając na uwadze zasadę, „zanieczyszczający płaci” oraz mając na uwadze konieczność zabezpieczenia prawidłowego funkcjonowania Systemu Gospodarki Odpadami na terenie miasta Bielsk Podlaski niezbędne jest ustalenie odpowiedniej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, której wysokość ustalona od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość umożliwi zbilansowanie się ww Systemu.

Analiza planowanych na 2020r. kosztów Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi, w tym kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów, będących jednym z elementów ww Systemu, potwierdziła konieczność podwyższenia opłaty w 2020r. Należy podkreślić, że System w ostatnich latach nie bilansował się i Miasto musiało pokrywać niedobór finansowy w opłacie, co nie jest zgodne z zasadą „zanieczyszczający płaci”. Zaproponowana stawka opłaty za gospodarowanie odpadami od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość – **24 zł.** nie uwzględnia jednak deficytu powstałego w opłacie w latach poprzednich.

Należy podkreślić, że zewnętrzna firma REFUNDA spółka z o.o. we Wrocławiu w OPRACOWANIU EKONOMICZNO-FINANSOWYM, dotyczącym prognozy rekompensaty na lata 2020-2023 dla Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku Podlaskim zweryfikowała zaplanowane koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz ustaliła limit rozsądnego zysku zwiększającego należną rekompensatę w latach 2020 – 2023. Ww OPRACOWANIE (...) jest raportem z przeprowadzonych prac w zakresie wyznaczenia prognozy wysokości rekompensaty z tytułu świadczenia usług interesu gospodarczego w okresie powierzenia oraz audytem prognozy rekompensaty ex ante (przed powierzeniem zadania odbioru i zagospodarowania odpadów MPO Spółka z o.o. w Bielsku Podlaskim).

Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w całej Polsce wzrastają. Głównymi czynnikami wpływającymi na znaczący wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych są m.in:

- 1) wzrost kosztów zagospodarowania odpadów w instalacji komunalnej,
- 2) wzrost opłaty za składowanie odpadów,
- 3) wzrost minimalnego wynagrodzenia,
- 4) skokowy wzrost cen paliw i energii,

- 5) koszt dostosowania instalacji do nowych przepisów tj. zabezpieczenie roszczeń, monitoring wizyjny, nowe przepisy p. poż.

**W roku 2020 przewiduje się wzrost ilości odbieranych odpadów komunalnych, który w znacznym stopniu przekłada się na obecny wzrost cen.**

**Dodatkowo** Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (Dz.U. z 2017r., poz. 2490) **określiło nowe wyższe jednostkowe stawki opłaty za umieszczenie odpadów na składowiskach.**

**W 2014 roku stawka opłaty wynosiła 73,60 zł za 1Mg, obecnie opłata ta wynosi 170zł za 1Mg, a w roku 2020 będzie ona wynosiła aż 270zł za 1Mg.** Stawki te mają bezpośrednie przełożenie na koszty ponoszone przez gminy za wykonanie usługi odbioru i zagospodarowania odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości.

**Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości,** ponieważ zgodnie z art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi burmistrz zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki i danych podanych w deklaracji. **Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczenia opłaty, stosując wysokość opłaty podanej w zawiadomieniu.**

Mając na uwadze zmianę przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w projekcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty nie określa się stawki opłaty za zbieranie odpadów w sposób zmieszany, **która obecnie wynosi 50 zł,** tylko określa się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, **w wysokości 96 zł miesięcznie od każdego mieszkańca** zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Powyższa kwota jest nakładana decyzją za okres, w którym właściciel nieruchomości nie prowadził zbierania odpadów w sposób selektywny.

Dla wyliczenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny przyjęto, że:

- 1) selektywną zbiórkę odpadów komunalnych będzie prowadziło **20 983 osoby**, z czego **854** osoby otrzymają ulgę z tytułu posiadania **Karty Dużej Rodziny**,
- 2) szacunkowa masa odebranych i zagospodarowanych odpadów w Mg z nieruchomości zamieszkałych w 2020r. wyniesie **9 402,73 Mg**.
- 3) planowane koszty całego Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi wyniosą **5 822 288 zł**.

Wyliczenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych w wysokości 24 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość przedstawiają załączone do niniejszego pisma tabele.

**Tabela nr 1** Ilość odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Bielsk Podlaski w roku 2018, faktyczna ilość odpadów odebranych w miesiącach I-X oraz symulowana ilość odpadów odebranych w miesiącach XI-XII 2019r. oraz symulowana ilość odpadów na 2020r.

**Tabela nr 2** Projekt planu finansowego na 2020 rok - wydatki bieżące (po zmianach).

**Tabela nr 3** Planowana różnica wzrostu dochodów z tytułu opłaty w 2020r. w odniesieniu do planowanych kosztów na 2020r.

Należy zauważyć, że z tabeli nr 3 w 2020r. wynika planowany niedobór w opłacie w wysokości (- 7 378 zł.). Mając jednak na uwadze, że zagospodarowanie odpadów komunalnych liczone jest w Mg, być może planowana ilość odpadów przekazanych do instalacji komunalnej będzie niższa od zakładanej i proponowana stawka opłaty w wysokości 24 zł. obowiązująca od 1 marca 2020r. będzie wystarczająca do sfinansowania kosztów całego Systemu Gospodarowania Odpadami.

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie.

**BURMISTRZ MIASTA**

*/-/ Jarosław Borowski*

**W załączeniu:**

Projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.