

Bielsk Podlaski, 13 marca 2025 r.

Br.066.1.2025

Rada Miasta
Bielsk Podlaski

Uzasadnienie

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania uchwały.

W załączeniu przedkładam projekt uchwały w sprawie określenia szczegółowych wymogów dotyczących raportu o stanie gminy.

Zgodnie z art. 28aa ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, zm. poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940), rada gminy ma możliwość podjęcia uchwały określającej szczegółowe wymogi dotyczące raportu o stanie gminy. Wskazana regulacja ma charakter fakultatywny, co oznacza, że rada może, ale nie musi podejmować takiej uchwały.

Przedłożenie projektu uchwały wynika stąd, że radni w poprzedniej kadencji samorządu, przy omawianiu raportu o stanie gminy podnosili wątek nieuwzględniania w raporcie pewnych obszarów działalności burmistrza. W związku z powyższym, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom radnych, chciałbym ustalić obszary szczególnego zainteresowania oraz informacje, które powinny być w raporcie uwzględnione, aby raport lepiej odzwierciedlał rzeczywisty stan funkcjonowania gminy, oczekiwania radnych i mieszkańców.

Celem przyjęcia uchwały jest zapewnienie przejrzystości, jednolitości i pełnej czytelności raportu o stanie gminy, co wpłynie na jego jakość oraz wartość informacyjną dla mieszkańców, radnych oraz innych podmiotów zainteresowanych działalnością samorządu gminnego.

2. Aktualny stan obszaru regulowanego uchwałą.

Obowiązek przygotowania raportu o stanie gminy przez burmistrza wynika z przepisów ustawy o samorządzie gminnym. Jednak ustawodawca nie określa szczegółowego zakresu raportu, wskazując jedynie przykładowe obszary, jakie powinien obejmować (art. 28aa ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym).

Dotychczasowe raporty o stanie gminy były tworzone na podstawie ogólnych wytycznych, co skutkowało zróżnicowaną formą i zakresem przedstawianych danych. Brak spójnych wytycznych może utrudniać mieszkańcom oraz radnym ocenę efektywności działań samorządu.

Zgodnie z uregulowaniami wynikającymi z art. 28aa ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, **raport o stanie gminy obligatoryjnie powinien obejmować podsumowanie działalności burmistrza w roku poprzednim**, w szczególności w zakresie:

- 1) **Realizacji polityk, programów i strategii** – analiza wdrażanych strategii rozwoju gminy, polityk oraz ich skuteczności;
- 2) **Realizacji uchwał rady gminy** – zestawienie podjętych uchwał i stopnia ich wykonania;
- 3) **Wykonania budżetu obywatelskiego** – omówienie przebiegu i efektów realizacji zadań finansowanych w ramach budżetu obywatelskiego.

Ustawa przewiduje powyższe obszary jako obligatoryjne, jednak dla pełniejszego obrazu stanu gminy raport powinien zawierać także inne, ważne informacje, a dotyczące m.in. finansów miasta, stanu mienia komunalnego, inwestycji miejskich, oświaty, kultury, sportu i rekreacji, polityki społecznej,

realizacji zadań w zakresie transportu publicznego, utrzymania dróg, gospodarki odpadami czy realizowanych projektów. Wydaje się również właściwym umieszczenie informacji na temat spółek komunalnych, bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej, współpracy instytucjonalnej, czy też promocji miasta.

W związku z powyższym w projekcie uchwały zaproponowałem te obszary, które wydają się być istotne do uwzględnienia w raporcie o stanie gminy.

Ponadto należy mieć na uwadze, że ustalenie szczegółowych wymogów dotyczących sporządzenia raportu może spowodować konieczność zapewnienia odpowiedniego czasu na ich zastosowanie. Zasadnym jest, aby wymogi dotyczące raportu o stanie gminy, które zostaną określone w uchwale dotyczyły raportu za 2025 r. Wydaje się właściwym, aby podjęcie uchwały, o której mowa w art. 28aa ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, nastąpiło najpóźniej do końca roku, którego raport ma dotyczyć. Przykładowo, jeżeli raport o stanie gminy ma dotyczyć roku 2025, to uchwała rady określająca szczegółowe wymogi powinna zostać podjęta już w 2025 r. W związku z powyższym zasadnym jest, że uregulowania przedłożonej uchwały będą miały zastosowanie do raportu o stanie gminy za 2025 r.

Jednak w związku z brakiem dotychczasowych uregulowań wewnętrznych w tym zakresie, ustalenia przyjęte w uchwale w sprawie określenia szczegółowych wymogów dotyczących raportu o stanie gminy, zostaną zastosowane już przy sporządzaniu raportu za 2024 r.

3. Przewidywane skutki społeczne.

Przyjęcie uchwały określającej szczegółowe wymogi raportu o stanie gminy będzie miało istotne znaczenie społeczne. Określenie jednolitych wymogów raportu pozwoli na bardziej przejrzyste przedstawienie informacji dotyczących działań samorządu, co może zwiększyć zaufanie mieszkańców do lokalnych władz oraz przyczynić się do transparentności działań organów gminy. Przedstawienie w sposób przystępny informacji o stanie gminy może także zachęcić społeczność do większej aktywności obywatelskiej, w tym zgłaszania własnych pomysłów na rozwój gminy. Raport, którego struktura zostanie sprecyzowana w uchwale, będzie bardziej czytelny i dostępny dla obywateli, co może poprawić komunikację pomiędzy urzędem a społecznością lokalną. Mieszkańcy będą mogli łatwiej ocenić, jak ich potrzeby są uwzględniane w polityce lokalnej.

Uchwała ma na celu również dobrą współpracę pomiędzy Radą Miasta a burmistrzem, ponieważ przejrzyste zasady raportowania pozwolą na uniknięcie sytuacji, w których radni czują się niedoinformowani lub nie mają dostępu do pełnych danych niezbędnych do skutecznego sprawowania kontroli wykonywania zadań własnych i zleconych przez Burmistrza Miasta.

4. Przedstawienie skutków finansowych.

Projekt uchwały nie pociąga za sobą skutków finansowych dla Miasta Bielsk Podlaski.

5. Źródła finansowania.

W związku z tym, że projekt uchwały nie pociąga za sobą skutków finansowych, nie ma konieczności wskazywania źródła finansowania.

Mając na uwadze powyższe, wnoszę o podjęcie uchwały w sprawie określenia szczegółowych wymogów dotyczących raportu o stanie gminy.

BURMISTRZ MIASTA

Piotr Wawulski