

Bielsk Podlaski, 11 marca 2025 r.

Gk.824.1.7.2025

**Rada Miasta
Bielsk Podlaski**

Uzasadnienie

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania uchwały.

W załączeniu przedkładam projekt uchwały w sprawie obniżenia wysokości wskaźnika procentowego, na podstawie którego oblicza się wysokość dodatku mieszkaniowego.

Projekt uchwały w sprawie obniżenia wysokości wskaźnika procentowego, na podstawie którego oblicza się wysokość dodatku mieszkaniowego, ma na celu dostosowanie systemu obliczania tego dodatku do aktualnych warunków społeczno-ekonomicznych oraz możliwości budżetowych gminy.

Zgodnie z przepisami ustawy o dodatkach mieszkaniowych, wysokość dodatku mieszkaniowego nie może przekraczać 70% wydatków przypadających na normatywną powierzchnię zajmowanego lokalu mieszkalnego lub 70% faktycznych wydatków ponoszonych za lokal mieszkalny, jeżeli powierzchnia tego lokalu jest mniejsza lub równa normatywnej powierzchni. W art. 6 ust. 11 ustawy przewidziano możliwość obniżenia wskaźnika procentowego przez Radę gminy o maksymalnie 20 punktów procentowych.

Podjęcie uchwały w tej sprawie oznacza możliwość zmniejszenia maksymalnej wysokości dodatku mieszkaniowego z obecnych 70% do 50%. Umożliwi to lepsze zarządzanie funduszami gminy, zachowując jednocześnie odpowiednie wsparcie dla osób w trudnej sytuacji mieszkaniowej.

2. Przedstawienie aktualnego stanu obszaru regulowanego uchwałą.

Aktualny stan obszaru regulowanego uchwałą, w odniesieniu do ustawy o dodatkach mieszkaniowych, dotyczy przede wszystkim zasadności i wysokości przyznawania dodatków mieszkaniowych. Zgodnie z art. 6 ust. 10 tej ustawy, wysokość dodatku mieszkaniowego, w tym również ryczałtu, nie może przekroczyć 70% wydatków przypadających na normatywną powierzchnię zajmowanego lokalu mieszkalnego lub 70% faktycznych wydatków ponoszonych za lokal mieszkalny, jeżeli powierzchnia tego lokalu jest mniejsza lub równa normatywnej powierzchni.

Wstępnie na posiedzeniach Komisji Rady Miasta Bielsk Podlaski w lutym 2025 r., po przeprowadzonej analizie przedstawionych argumentów przemawiających za podjęciem

uchwały, wszystkie komisje pozytywnie odniosły się do propozycji obniżenia wysokości wskaźnika procentowego.

3. Przedstawienie skutków społecznych.

Obniżenie wskaźnika procentowego o 20 punktów procentowych oznacza, że w przypadku osób ubiegających się o przyznanie dodatku mieszkaniowego, w deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego wykazujących minimalne dochody lub wykazujących dochód zerowy, przyznany dodatek mieszkaniowy pokryje 50% ponoszonych wydatków. Pozostałą różnicę zobowiązani muszą opłacać na bieżąco.

Zgodnie z nowelizacją ustawy o dodatkach mieszkaniowych, do dochodu gospodarstwa domowego nie są wliczane następujące świadczenia: świadczenia rodzinne i dodatki do tych świadczeń (z tyt. kształcenia i rehabilitacji, rozpoczęcia roku szkolnego, urodzenia dziecka, opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, dojazdu do szkoły - podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania, samotnego wychowywania dziecka, wielodzietności), świadczenia opiekuńcze (zasiłek pielęgnacyjny, specjalny zasiłek opiekuńczy, świadczenie pielęgnacyjne, świadczenie wspierające, zasiłek dla opiekuna), a także dodatek pielęgnacyjny, jednorazowa zapomoga z tyt. urodzenia się dziecka, dodatki dla sierot zupełnych, pomoc w zakresie dożywiania, zasiłki okresowe, celowe, jednorazowe, stałe z pomocy społecznej, jednorazowe świadczenia pieniężne i świadczenia w naturze z pomocy społecznej, pomoc pieniężna na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki, świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w rodzinie zastępczej, dodatek dla sieroty zupełnej, świadczenie uzupełniające dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji, świadczenie wychowawcze (300 +, 800 +), dopłaty unijne, dodatek mieszkaniowy, dodatek energetyczny, dodatkowe roczne świadczenie pieniężne dla emerytów i rencistów – tzw. trzynastka i czternastka, nieopodatkowana pomoc rodziny i tzw. prace dorywcze.

W związku z powyższymi zmianami, osoby ubiegające się o dodatek mieszkaniowy, które otrzymują wymienione świadczenia, nie muszą ich uwzględniać w deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, co prowadzi do obniżenia wykazywanego dochodu.

Zmieniło się również kryterium dochodowe. Za dochód uważa się dochód w rozumieniu art.3 pkt.1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 390, 658 i 852). Dochód z zakłady pracy obecnie jest liczony jako przychody podlegające opodatkowaniu na zasadach określonych w art. 27, art. 30b, art. 30c, art. 30e i art. 30f ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2647, 2687 i 2745 oraz z 2023 r. poz. 28) pomniejszone o koszty uzyskania przychodu, należny podatek dochodowy od osób fizycznych, składki na ubezpieczenia społeczne niezaliczone do kosztów uzyskania przychodu oraz składki na ubezpieczenie zdrowotne.

Weszła również zmiana w sposobie naliczania dodatku mieszkaniowego. Obecnie przy wydawaniu decyzji uwzględnia się kwotę przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, obowiązującego w dniu złożenia wniosku, ostatnio ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art.20 pkt 1 lit. a ustawy z dnia

17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, 1504 i 2461). Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o dodatkach mieszkaniowych dodatek przysługuje osobom jeżeli średni miesięczny dochód przypadający na jednego członka gospodarstwa domowego wnioskodawcy nie przekroczył w gospodarstwie jednoosobowym 40% (obecnie 3.272,69 zł) zaś w gospodarstwie wieloosobowym 30 % (obecnie 2.454,52 zł) przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej (obecnie 8.181,72 zł).

Obniżenie wysokości wskaźnika może skłonić osoby uprawnione do bardziej odpowiedzialnego zarządzania swymi finansami. Może to również zniechęcić do nadmiernego korzystania z systemu przez osoby, które nie mają rzeczywistej potrzeby wsparcia.

4. Przedstawienie skutków finansowych.

Zmiana przepisów dotyczących dodatków mieszkaniowych wprowadza istotne zmiany w sposobie przyznawania tych świadczeń, a także ma znaczący wpływ na wydatki budżetowe.

Od momentu wprowadzenia zmian, wnioskodawcy wykazują dochód zerowy w deklaracjach, ponieważ ww. dochody, które wcześniej były wliczane do obliczeń, przestały być brane pod uwagę. W wyniku tej zmiany kwoty przyznawanych dodatków mieszkaniowych wzrosły, co skutkowało zwiększeniem wydatków budżetowych.

W latach 2020-2024 wypłacono dodatki mieszkaniowe na kwotę:

2020 r.: 531.992,83 zł

2021 r.: 547.449,90 zł

2022 r.: 692.153,56 zł

2023 r.: 1.104.423,00 zł

2024 r.: 1.173.815,05 zł

Zgodnie z analizą wniosków o dodatki mieszkaniowe, rozpatrywanych w 2024 roku, zastosowanie wskaźnika 50% (zamiast 70%) skutkowałoby niższymi wydatkami budżetowymi o około 178.000 zł. Oznacza to, że zmniejszenie poziomu dofinansowania do dodatków mieszkaniowych ma realny wpływ na zmniejszenie wydatków w budżecie jednak przy zachowaniu wsparcia dla osób najbardziej potrzebujących.

5. Wskazanie źródła finansowania.

Wypłata dodatków mieszkaniowych jest zadaniem własnym gminy, a środki na ich wypłatę pochodzą z budżetu gminy.

W budżecie miasta Bielsk Podlaski na 2025 r. na realizację wypłat dodatków mieszkaniowych przeznaczono środki finansowe w wysokości 1.200,000,00 zł.

Mając na uwadze powyższe, wnoszę o przyjęcie projektu uchwały, która obniży wysokość wskaźnika procentowego do 50 %.

BURMISTRZ MIASTA

Piotr Wawulski