



Gk.7031.9.8.2026

Bielsk Podlaski, 9 kwietnia 2026 r.

**Komisja Finansów i Budżetu Miasta
Rady Miasta Bielsk Podlaski**

Zgodnie z przyjętym planem pracy Komisji Finansów i Budżetu Miasta Rady Miasta Bielsk Podlaski na 2026 r. przedkładam uzupełnioną informację na temat bilansowania się gospodarki odpadami w 2025r.

W załączeniu:

1. Informacja dotycząca bilansowania się systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Bielsk Podlaski w 2025 r.
2. Tabela Nr 1. Wykonanie wydatków Miasta Bielsk Podlaski związanych z realizacją dyspozycji przepisów zawartych w art. 6 r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od 01.01.2022r. do 31.12.2025 roku oraz planowane wykonanie wydatków w 2026 r.
3. Tabela Nr 2. Planowane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszone przez mieszkańców Bielska Podlaskiego w 2026 r.
4. Tabela Nr 3. Wynik finansowy bilansu gospodarki odpadami w Mieście Bielsk Podlaski w latach 2022 - 2025 i plan na 2026 r.

BURMISTRZ MIASTA

Piotr Wawulski

Informacja dotycząca bilansowania się systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Bielsk Podlaski w 2025 r.

Zgodnie z przyjętym planem pracy Komisji Finansów i Budżetu Miasta Rady Miasta Bielsk Podlaski na 2026 r. przedkładam uzupełnione informacje na temat bilansowania się gospodarki odpadami w 2025 r.

Charakterystyka systemu gospodarowania odpadami w Bielsku Podlaskim

1. Organizacja i obsługa systemu

System gospodarowania odpadami komunalnymi organizowany i nadzorowany jest przez Urząd Miasta Bielsk Podlaski. Do zadań gminy należy planowanie, kontrola oraz zapewnienie funkcjonowania systemu zgodnie z przepisami prawa.

Odbiór odpadów komunalnych realizowany jest przez miejską spółkę Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o. w Bielsku Podlaskim ul. Studziwodzka 37. Usługa świadczona jest w ramach powierzenia zadania własnego gminy, bez procedury przetargowej. Spółka odpowiada za odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych oraz ich transport do miejsca zagospodarowania.

Zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu miasta realizowane jest przez podmiot wyłoniony w drodze przetargu. Odpady kierowane są do instalacji komunalnej w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce, która posiada odpowiednią infrastrukturę do przetwarzania odpadów.

System obejmuje wszystkie nieruchomości zamieszkałe na terenie miasta natomiast właściciele nieruchomości niezamieszkałych (np. przedsiębiorstw, instytucji) zobowiązani są do zawierania indywidualnych umów na odbiór odpadów z podmiotami posiadającymi stosowne uprawnienia.

2. Dane dotyczące liczby mieszkańców objętych systemem

Na podstawie złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, liczba mieszkańców objętych systemem na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosiła **20 098 osób**.

Liczba ta stanowi podstawę naliczania opłat oraz planowania systemu odbioru odpadów.

Ilość zebranych odpadów

W 2025 roku na terenie Miasta Bielsk Podlaski zebrano łącznie **9410,704 Mg** odpadów komunalnych. Odpady odebrane od właścicieli nieruchomości były kierowane głównie do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce.

Na terenie miasta funkcjonował również Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) przy ul. Torowej 40, gdzie zebrano **689,964 Mg** odpadów.

Dodatkowo z nieruchomości niezamieszkałych, funkcjonujących poza systemem gminnym, odebrano **1217,63 Mg** odpadów.

Dane te wskazują na stabilny poziom wytwarzania odpadów, przy jednoczesnym istotnym udziale PSZOK w systemie.

3. Dochody systemu gospodarowania odpadami

Opłata za gospodarowanie odpadami była naliczana od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i wynosiła 29 zł miesięcznie od osoby. Wprowadzono również ulgę dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych kompostujących bioodpady, która obniżała opłatę o 2 zł miesięcznie od osoby.

W 2025 roku dochody systemu przedstawiały się następująco:

- wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw wyniosły 7 010 042,59 zł,
- wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień wyniosły 7 419,20 zł,
- wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat wyniosły 4 378,25 zł,

Łączne dochody systemu wyniosły: 7 021 839,04 zł

4. Zaległości z tytułu opłat

Na dzień 31 grudnia 2025 r. zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczące tylko roku 2025 wyniosły **66 478,78 zł**.

5. Wydatki systemu gospodarowania odpadami

System gospodarowania odpadami komunalnymi realizowany jest na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i obejmuje wydatki w szczególności:

- odbiór i transport odpadów komunalnych,
- zagospodarowanie odpadów,
- funkcjonowanie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK),
- koszty administracyjne systemu,
- działania informacyjne i edukacyjne.

Wydatki systemu w 2025 r. przedstawiały się następująco:

Wydatkowano łącznie 10.701.216,61 zł na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z czego na wynagrodzenia osobowe i bezosobowe oraz na pochodne od wynagrodzeń przeznaczono 257.962,20 zł, na wydatki związane z realizacją zadań statutowych wykorzystano 10.443.254,41 zł, są to m.in. transport, odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, obsługa i badanie urządzeń PSZOK-u, dzierżawa gruntu pod PSZOK, audyt rekompensaty, opłaty telekomunikacyjne, aktualizacja, konserwacja i nadzór nad programami komputerowymi, zakup materiałów biurowych, szkolenia pracowników, odpis na ZFŚS.

- 1) Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Miasto Bielsk Podlaski pokryło koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmowały:
 - koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych w 2025 roku wyniosły 8.557.055,21 zł. W 2025 roku opłacono zobowiązanie z roku 2024 w kwocie 326.922,35 zł z tytułu transportu i odbioru odpadów komunalnych oraz zobowiązanie

w kwocie 278.357,74 zł z tytułu zagospodarowania odpadów komunalnych. Łączny wydatek wyniósł 9 162 335,30 zł. Zobowiązanie z ww. tytułów do opłacenia w 2026 roku wynosi 777.720,14 zł. Dodatkowo dokonano rozliczenia niedopłaty rekompensaty za odbiór i transport odpadów komunalnych za 2024 r. w wysokości 135 810,21 zł.

- koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w 2025 r. wyniosły 969.192,97 zł. W 2025 roku opłacono zobowiązanie z 2024 roku w kwocie 39.705,12 zł z tytułu obsługi Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych oraz 40.286,44 zł z tytułu zagospodarowania odpadów. Z tytułu opłaty za dzierżawę gruntu pod prowadzenie PSZOK-u poniesiono wydatek w kwocie 54 599,40 zł oraz ubezpieczenie majątku PSZOK w kwocie 3 698,65 zł. Łączny wydatek wyniósł 1 107 482,58 zł. Zobowiązanie do opłacenia w 2026 r. wynosi 39.666,66 zł.
 - koszty obsługi administracyjnej tego systemu ogółem wynoszą 286.732,52 zł.
 - koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi wynoszą 8 856,00 zł.
- 2) Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Miasto Bielsk Podlaski pokrywało koszty wyposażenia nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej w pojemniki do zbierania bioodpadów oraz popiołu, a także koszty dostarczenia worków do zbierania odpadów komunalnych. Miasto pokrywało również koszty wyposażenia, w pojemniki do zbierania metalu i tworzyw sztucznych, papieru, szkła oraz bioodpadów, punktów odbioru odpadów w zabudowie wielorodzinnej. Koszty te były uwzględnione w kosztach odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Bielsk Podlaski i transportu tych odpadów do miejsca zagospodarowania, które wynikały z umowy wykonawczej w sprawie realizacji zadań własnych Miasta Bielsk Podlaski w zakresie odbioru i transportu odpadów komunalnych. Miasto Bielsk Podlaski nie pokrywało kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów zmieszanych oraz kosztów związanych z utrzymywaniem pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.
- 3) Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Miasto Bielsk Podlaski nie pokrywało kosztów utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami.
- 4) Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Miasto Bielsk Podlaski nie pokrywało kosztów usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.
- 5) Miasto Bielsk Podlaski nie pokrywało z kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi niewykorzystanych w poprzednim roku budżetowym kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2a, 2aa i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

6. Bilansowanie systemu

Analiza dochodów i wydatków wskazuje, że system gospodarowania odpadami komunalnymi w 2025 roku nie bilansował się.

- dochody: **7 021 839,04 zł**
- wydatki: **10 701 216,61 zł**

Deficyt systemu wyniósł: 3 679 377,57 zł

Oznacza to, że system nie był samofinansujący się i wymagał znaczącego wsparcia ze środków budżetu miasta.

7. Przyczyny niedoboru finansowego

Do głównych przyczyn niezbilansowania systemu można zaliczyć:

- wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych,
- ogólny wzrost cen usług i inflację,
- wzrost kosztów paliw i energii,
- niewystarczający poziom stawek opłat w stosunku do rzeczywistych kosztów,

8. Podjęte działania w systemie gospodarki odpadami na terenie miasta Bielsk Podlaski w 2025 r.

W 2025 roku działania koncentrowały się na trzech głównych obszarach: edukacji ekologicznej, rozbudowie infrastruktury oraz egzekwowaniu przepisów. Realizacja zadań miała charakter ciągły i była dostosowywana do zmieniających się potrzeb systemu oraz nowych obowiązków prawnych, w szczególności w zakresie gospodarowania tekstyliami. Kluczowym elementem było uruchomienie i rozwój mobilnego PSZOK, szczególnie w zakresie zbiórki tekstyliów. W ciągu roku przeprowadzono dwa cykle odbioru, podczas których łącznie zebrano ponad 69 Mg odpadów tekstylnych, co potwierdza duże zainteresowanie mieszkańców tą formą zbiórki. Wprowadzono zmiany w aktach prawnych regulujących system gospodarowania odpadami oraz zabezpieczono środki finansowe na realizację usług. W IV kwartale przygotowano system na rok 2026, planując dalszy rozwój mobilnego PSZOK oraz rozszerzenie jego funkcji o odbiór innych odpadów problemowych.

W 2025 r. ogłoszono postępowanie przetargowe mające na celu wyłonienie przedsiębiorców, którzy zagospodarują odpady odebrane z nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców Bielska Podlaskiego oraz odpady zebrane w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK). Po raz pierwszy zamówienie zostało podzielone na sześć części, co ma na celu zwiększenie konkurencyjności oraz dostępności dla wykonawców. Takie rozwiązanie umożliwiło składanie ofert również mniejszym podmiotom, a tym samym stworzono szansę na uzyskanie bardziej korzystnych ofert cenowych. Dzięki rozdzieleniu poszczególnych strumieni odpadów na odrębne części Zamawiający zyskuje także możliwość łatwiejszego osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu i odzysku.

Systematycznie prowadzono kontrole nieruchomości niezamieszkałych pod względem posiadania umów na odbiór odpadów komunalnych i dowodów potwierdzających wykonanie usług odbioru odpadów. Łącznie skontrolowano 63 przedsiębiorców. Prowadzono weryfikację deklaracji dotyczących liczby mieszkańców, co skutkowało ich korektą i wzrostem liczby zgłoszonych osób łącznie o 103 w skali roku. Kontrolowano również kompostowanie bioodpadów. Kontrolowani właściciele spełnili wymogi uzyskania zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości wyposażonych w przydomowy kompostownik i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne. Istotnym elementem były kontrole selektywnej zbiórki odpadów prowadzone przez przedsiębiorstwo odbierające odpady komunalne tj. Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o. w Bielsku Podlaskim. Kontrole ujawniły dużą liczbę nieprawidłowości, szczególnie w IV kwartale 2025 r. Dodatkowo kontrolowano przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej oraz realizację umów na obsługę systemu, co zapewniało jego prawidłowe funkcjonowanie.

Prowadzono działania informacyjne i edukacyjne skierowane do mieszkańców. Obejmowały one publikację materiałów na stronie internetowej, aktualizację wyszukiwarki odpadów oraz wdrożenie

aplikacji „Kiedy śmieci”. Systematycznie przekazywano mieszkańcom materiały dotyczące zasad segregacji oraz nowych obowiązków, w tym selektywnej zbiórki tekstyliów. W IV kwartale zakupiono tablice edukacyjne dotyczące zasad prawidłowej segregacji odpadów. Tablice zostały przekazane dla zarządców zabudowy wielorodzinnej celem umieszczenia ich w miejscach odbioru odpadów. Działania te miały na celu zwiększenie świadomości ekologicznej oraz poprawę jakości segregacji.

Realizowane działania przyczyniły się do:

- zwiększenia świadomości mieszkańców w zakresie segregacji odpadów,
- rozwoju systemu zbiórki tekstyliów,
- uszczelnienia systemu opłat poprzez weryfikację deklaracji,
- poprawy nadzoru nad uczestnikami systemu.

Jednocześnie wyniki kontroli wskazują na potrzebę dalszego wzmocnienia działań edukacyjnych i kontrolnych, szczególnie w zakresie prawidłowej segregacji odpadów przez mieszkańców.

9. Podsumowanie

System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Bielsk Podlaski w 2025 roku funkcjonował prawidłowo pod względem organizacyjnym, jednak nie osiągnął równowagi finansowej.

Dodatkowo przedstawiam dane z poprzednich lat, poczynając od 2022 r., co ma odzwierciedlenie w załączonych tabelach.

Na podstawie dołączonej tabeli nr 1 w okresie od 2022 r. do 2025 r. wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami w mieście wykazują wyraźną tendencję wzrostową. W 2022 roku wyniosły one 8 428 699,19 zł, natomiast w 2023 roku wzrosły do poziomu 9 327 132,29 zł, co oznacza istotny przyrost kosztów rok do roku. W 2024 roku wydatki utrzymały się na zbliżonym poziomie (9 339 521,23 zł), wskazując na chwilową stabilizację.

Kolejne lata przynoszą jednak ponowny, znaczący wzrost kosztów. W 2025 roku wydatki osiągnęły poziom 10 701 216,61 zł, a plan na 2026 rok zakłada ich dalsze zwiększenie do 11 842 117,00 zł. Łącznie w całym analizowanym okresie widoczny jest systematyczny wzrost obciążeń finansowych związanych z gospodarką odpadami.

Trend ten może wynikać m.in. z rosnących kosztów zagospodarowania odpadów, inflacji, wzrostu cen usług oraz konieczności dostosowywania systemu do obowiązujących przepisów.

Na podstawie dołączonej tabeli nr 3 w okresie 2022–2026 (plan) sytuacja finansowa charakteryzuje się utrzymującym się deficytem budżetowym. W każdym z lat wydatki przewyższają dochody, co skutkuje ujemnym wynikiem finansowym. Najniższy deficyt odnotowano w 2022 roku (-1 733 055,09 zł), natomiast najwyższy zaplanowano na 2026 rok (-4 856 037 zł), co wskazuje na wyraźną tendencję pogarszania się równowagi finansowej.

Należy nadmienić, że jednym z kluczowych wyzwań pozostaje osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu. Zgodnie z art. 3b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w 2025 roku gminy były zobowiązane do osiągnięcia poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu na poziomie co najmniej 55%. W Bielsku Podlaskim wskaźnik ten wyniósł 47,08%, co oznacza, że nie został osiągnięty wymagany poziom. Taka sytuacja wiąże się z ryzykiem nałożenia kar finansowych przez właściwe organy administracji.

BURMISTRZ MIASTA

Piotr Wawulski

Tabela Nr 1. Wykonanie wydatków Miasta Bielsk Podlaski związanych z realizacją dyspozycji przepisów zawartych w art. 6 r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od 01.01.2022r. do 31.12.2025 roku oraz planowane wykonanie wydatków w 2026 roku.

Lp.	Wykonanie w poszczególnych latach	Razem wydatki, z tego:	Wydatki art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym:												
			Wynagrodzenie za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, obsługa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), opieka nad pr. Fiskus odpady, kampania informacyjna, audyt i.tp (§ 4300)	Razem wydatki na obsługę administracyjną systemu funkcjonowania gospodarki odpadami komunalnymi, z tego:	Obsługa administracyjna systemu funkcjonowania gospodarki odpadami komunalnymi										
					Wydatki osobowe nie zaliczane do wynagrodzeń (§3020)	Wynagrodzenia (§ 4010, 4040, 4100, 4110, 4120, 4170)	Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający (§ 4710)	Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (§4440)	Zakup materiałów i wyposażenia (§ 4210)	Zakup usług zdrowotnych (§ 4280)	Oplaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych (§ 4360)	Podróże służbowe krajowe (§ 4410)	ubezpieczenie majątku PSZOK (§ 4430)	Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego (§ 4610)	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej (§ 4700)
1	2	3=4+5	4	5=6+7+8+9+10+11+12+13+14+15+16	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	2022r.	8 428 699,19	8 176 517,96	252 181,23	-	231 763,82	16,83	6 286,03	7 985,68	-	321,72	-	5 209,00	598,15	-
2	2023r.	9 327 132,29	9 055 077,98	272 054,31	-	253 927,40	-	6 700,19	5 157,40	-	313,92	-	5 209,00	447,40	299,00
3	2024r.	9 339 521,23	9 110 110,44	229 410,79	204,00	215 827,81		5 740,72	1 966,77	250,00	723,84		3 698,65		999,00
4	2025r.	10 701 216,61	10 427 392,64	273 823,97	-	257 962,20	-	6 468,07	1 164,11	200,00	308,07	-	3 698,65	3 023,87	999,00
5	2026r. (Plan)	11 842 117,00	11 527 477,00	314 640,00	450,00	286 951,00	-	6 469,00	5 000,00	170,00	1 000,00	1 000,00	8 000,00	1 600,00	4 000,00

Burmistrz Miasta

Piotr Wawulski

Tabela Nr 2. Planowane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszone przez mieszkańców Bielska Podlaskiego w 2026r.

Lp.	RAZEM DOCHODY z tego:	DOCHODY (R.900, DZ. 90002), w tym:		
		należność główna wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jst. (§ 0490)	koszty egzekucyjne, opłaty komornicze i koszty upomnień (§ 0640)	odsetki (§ 0910)
1	2=3+4+5	3	4	5
1	6 986 080	6 974 580	7 000	4 500

Burmistrz Miasta

Piotr Wawulski

Tabela Nr 3. Wynik finansowy bilansu gospodarki odpadami w Mieście Bielsk Podlaski w latach 2022 - 2025 i plan na 2026 r.

Lp.	Okres	Wynik finansowy (D-W)	Dochody razem (D)	Wydatki razem (W)
1	2	3=4-5	4	5
1	2022	- 1 733 055,09	6 695 644,10	8 428 699,19
2	2023	- 2 307 951,48	7 019 180,81	9 327 132,29
3	2024	- 1 831 288,38	7 508 232,85	9 339 521,23
4	2025	- 3 679 377,57	7 021 839,04	10 701 216,61
5	2026 (plan)	- 4 856 037,00	6 986 080,00	11 842 117,00

Burmistrz Miasta

Piotr Wawulski