

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI**

z dnia 2026 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436, z 2026 r. poz. 252) oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Bielsk Podlaski uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z treścią petycji wniesionej przez Pana Bogusława Mrozkowiaka dotyczącej podjęcia przez Radę Miasta Bielsk Podlaski uchwały w sprawie powołania Miejskiej Rady Mężczyzn jako organu konsultacyjno-doradczego, Rada Miasta Bielsk Podlaski uznaje się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Petycję, o której mowa w § 1 przekazuje się Burmistrzowi Miasta Bielsk Podlaski jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Bielsk Podlaski zobowiązując go do zawiadomienia osoby wnoszącej petycję poprzez przesłanie uchwały Rady Miasta wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr
Rady Miasta Bielsk Podlaski
z dnia.....2026 r.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2026 r. na skrzynkę e-Doręczeń Urzędu Miasta Bielsk Podlaski wpłynęła petycja adresowana do Rady Miasta Bielsk Podlaski dotycząca podjęcia uchwały w sprawie powołania Miejskiej Rady Mężczyzn jako organu konsultacyjno-doradczego. Zgodnie z § 92 pkt. 1 Uchwały Nr XLVI/303/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2026 r. poz. 957), przedmiotowa petycja w dniu 2 kwietnia 2026 r. została przekazana przez Przewodniczącego Rady Miasta do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Podmiot wnoszący petycję wnosi o:

- 1.** rozpatrzenie niniejszej petycji przez Radę Miasta Bielsk Podlaski,
- 2.** rozpoczęcie prac nad uchwałą w sprawie powołania Bielskiej Rady Mężczyzn,
- 3.** określenie w uchwale zasad działania, trybu powoływania członków oraz zakresu kompetencji tego gremium.

W toku postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się do radcy prawnego Urzędu Miasta Bielsk Podlaski z wnioskiem o zajęcie stanowiska, w szczególności w następującym zakresie:

- 1.** Czy rozpatrzenie przedmiotowej petycji należy do właściwości organu stanowiącego, tj. Rady Miasta, czy też organu wykonawczego, tj. Burmistrza Miasta?
- 2.** Czy Rada Miasta posiada kompetencję do powołania, w drodze uchwały, Miejskiej Rady Mężczyzn jako organu konsultacyjno-doradczego?
- 3.** Czy w świetle obowiązującego § 11 ust. 4a Statutu Miasta kompetencja do powoływania tego rodzaju ciał doradczo-opiniotwórczych została przyznana Burmistrzowi Miasta?
- 4.** Czy w konsekwencji zasadnym byłoby uznanie, że sprawa objęta petycją powinna zostać skierowana do Burmistrza Miasta jako organu właściwego do ewentualnego podjęcia stosownego aktu w formie zarządzenia?
- 5.** Czy ewentualne podjęcie uchwały przez Radę Miasta w przedmiotowym zakresie znajdowałoby wystarczającą podstawę prawną w obowiązujących przepisach?

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji pozyskała stanowisko prawne, w którym wskazano, że brak jest uregulowania na poziomie ustawowym w zakresie powoływania przez rady gmin zewnętrznych organów doradczych w rodzaju rad mężczyzn/rad kobiet. Organ taki nie jest komisją rady w rozumieniu art. 21 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436, z 2026 r. poz. 252) ani jednostką pomocniczą w rozumieniu art. 35 ustawy o samorządzie gminnym. Wyjątki ustanawiają art. 5b i 5c ustawy o samorządzie gminnym, w których dopuszcza się powołanie gminnych rad seniorów i młodzieżowych rad gminy. Wobec braku przepisu szczególnego, brak jest ustawowych podstaw do tworzenia tego rodzaju instytucji przy Radzie Miasta.

W opinii radcy prawnego wskazano, że w przypadku braku uregulowania ustawowego, należy sięgać do postanowień Statutu Miasta, który reguluje tę kwestię w § 11 ust. 4a: „Burmistrz może powoływać zespoły doradczo-opiniotwórcze do rozwiązywania problemów szczególnie skomplikowanych bądź specjalistycznych. Zadania i tryb pracy zespołów określa Burmistrz”. Wyżej wymienione postanowienie Statutu było m.in. podstawą do powołania Bielskiej

Rady Kobiet. Powyższe oznacza, że Rada Miasta już uprzednio widząc potrzebę tworzenia organów konsultacyjnych, ustaliła ich miejsce przy organie wykonawczym gminy, nie przy organie stanowiącym. Powyższe rozwiązanie mieści się w ramach ustrojowych kompetencji Rady Miasta. Naczelny Sąd Administracyjny (w wyroku z dnia 8 lutego 2005 r. sygn. akt OSK 1122/04, OSS 2006, nr 1 poz. 9) wypowiedział pogląd, że: „Statut gminy może normować wszystkie zagadnienia ustrojowe gminy nienormowane wyraźnie w ustawie, byleby nie był sprzeczny z jej przepisami. Wniosek taki wynika z samego charakteru gmin, które powinny samodzielnie normować swą strukturę. Takie stanowisko znajduje również potwierdzenie w regulacjach Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego, a w szczególności w regule, że samorządowi należy zapewnić swobodę kształtowania swych organów, jak też niezależność wybranym przedstawicielom”.

Na tej samej zasadzie funkcjonują rady konsultacyjne w różnych jednostkach samorządowych, np. przytoczona we wniosku składającej petycję Rada ds. Mężczyzn przy Prezydencie Gdyni, Rada Lokalnej Przedsiębiorczości przy Prezydencie Miasta Lublin, Podlaska Rada Kobiet przy Marszałku Województwa Podlaskiego (powołana uchwałą zarządu Województwa) czy Białostocka Rada Kobiet (powołana zarządzeniem Prezydenta Miasta na podstawie regulacji statutowej).

W świetle powyższego, powołanie Miejskiej Rady Mężczyzn bezpośrednio przez Radę Miasta byłoby naruszeniem obowiązującego Statutu.

Po przeanalizowaniu treści petycji oraz zapoznaniu się opinią prawną należy uznać że zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami ustawowymi i ustrojowymi Miasta Bielsk Podlaski, organem właściwym do powołania organu doradczego w postaci Miejskiej Rady Mężczyzn jest Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski.

Ustawowym obowiązkiem adresata petycji, będącego niewłaściwym do jej rozpatrzenia, jest niezwłoczne, nie późniejsze jednak niż w terminie 30 dni od złożenia petycji, przesłanie jej do podmiotu właściwego do rozpatrzenia i jednocześnie zawiadomienie o tym podmiotu wnoszącego petycję. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach (Dz. u. z 2018 r. poz. 870) adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miasta Bielsk Podlaski uznaje za zasadne **przekazanie petycji według właściwości do Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski**, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.